

## **INFORMATĪVAIS ZIŅOJUMS PAR DAUGAVPILS PILSĒTAS TERITORIJAS PLĀNOJUMA APSTIPRINĀŠANU UN SAISTOŠO NOTEIKUMU IZDOŠANU**

Daugavpils pilsētas dome paziņo, ka 2020.gada 24.marta domes sēdē (lēmums Nr.160, protokols Nr.14,1.§.) apstiprināts Daugavpils pilsētas teritorijas plānojums un vides pārskats un izdoti Daugavpils pilsētas domes 24.03.2020. Saistošie noteikumi Nr.12 „Daugavpils pilsētas teritorijas plānojuma izmantošanas un apbūves noteikumi un grafiskā daļa”.

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija noteica dienu (10.06.2020.), kad var uzsākt saistošo noteikumu Nr.12 īstenošanu.

### **Kā plānošanas dokumentā integrēti vides apsvērumi**

Daugavpils pilsētas teritorijas plānojums (turpmāk - teritorijas plānojums) ir vietējās pašvaldības teritorijas attīstības plānošanas dokuments, kurā definēti nosacījumi turpmākai Daugavpils pilsētas teritorijas izmantošanai un apbūves veidošanai, publiskās, transporta un maģistrālo inženiertīklu un objektu infrastruktūras attīstībai, labiekārtojuma veidošanai u.c. būtiski nosacījumi attiecībā uz pilsētas teritorijas izmantošanu.

Saistošie noteikumi nosaka teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumus (turpmāk - TIAN), funkcionālo zonējumu, teritorijas ar īpašiem noteikumiem un aizsargjoslas, kas noteiktas pašvaldības kompetencē esošajām aprūtinātajām teritorijām un objektiem.

Lai izvērtētu sagaidāmo ietekmi uz vidi saistībā ar teritorijas plānojuma īstenošanu tika izstrādāts stratēģiskās ietekmes uz vidi novērtējums (turpmāk - vides pārskats). Vides pārskatā papildus uzmanība tika pievērsta tam kā plānošanas dokumenta izstrādes mērķi tiek sabalansēti ar vides un kultūrvēsturiskā mantojuma - ūdeņi, meži, mežaparki, bioloģiskā un ainaviskā daudzveidība, kultūras pieminekļi, pašvaldības nozīmes aizsargājamās kultūrvēsturiskās un dabas teritorijas, gaisa kvalitāte, iedzīvotāju dzīves vides kvalitāte u.c. aizsardzību, saglabāšanu un to kvalitātes paaugstināšanu.

Teritorijas plānojumā, lai samazinātu plānoto darbību ietekmi uz dabas, kultūrvēsturiskā mantojuma un iedzīvotāju dzīves vides kvalitāti, paredzēti dažādi pasākumi, kas gan tieši, gan netieši mazinās iespējamo negatīvo ietekmi uz Daugavpils pilsētas teritorijas vides kvalitāti. Paredzēta vesela virkne dažādu pasākumu - aizsargjoslas un būvlaides, mežu un mežaparku teritoriju saglabāšana, nosacījumi ražošanas teritorijām, blīvas dzīvojamās apbūves teritorijām, nodrošinājumam ar inženiertīkliem u.c., kas gan tieši, gan netieši samazinās antropogēno slodzi uz vidi.

Pozitīvi vērtējams, ka teritorijas plānojumā tiek plānoti inženierapgādes infrastruktūras risinājumi - pieslēgumi pie centralizētās ūdensapgādes un kanalizācijas, siltumapgādes u.c., iekļaujot nosacījumus TIAN. Atbilstoši aktuālajai plānošanas situācijai tiek plānota satiksmes infrastruktūra - nacionālas un vietējas nozīmes transporta infrastruktūras attīstības teritorijas (TIN7, TIN71/1-18), tajā skaitā nacionālas nozīmes transporta infrastruktūras (TIN7) - Daugavpils pilsētas apvedceļa būvniecībai rezervētā teritorija - 120 m plata josla, kas šķērso pilsētas dienviddaļā esošo Kalkūnu apkaimi un dienvidaustrumu daļas Ruģeļu apkaimi, kā arī Daugavpils pilsētas transporta infrastruktūras (ielām, pārvadiem, tramvaja līnijām) attīstībai rezervētās teritorijas (TIN71/1-15).

Grafiskajā daļā noteiktas teritorijas ar īpašiem noteikumiem (TIN): apbūves ierobežojuma zona ap paaugstināta rūpnieciskā avārijas riska objektu (TIN1), valsts nozīmes pilsētībūvniecības pieminekļu teritorija (TIN11), teritorija, kurai izstrādājams detālplānojums (TIN3), vietējas nozīmes kultūrvēsturiskās un dabas teritorijas: autentiskas vides apbūves teritorijas (TIN4, TIN41, TIN42), kultūrvēsturiski vērtīgās teritorijas (TIN43, TIN44), vēsturiskās apbūves teritorijas, kurās daļēji saglabājušās laikmeta iezīmes (TIN45, TIN46, TIN47), ainaviski vērtīgās teritorijas (TIN5, TIN51), TIAN iekļauti nosacījumi to izmantošanai un apbūves veidošanai.

TIAN noteikts, ka visā pilsētas teritorijā aizliegta bīstamo atkritumu, sadzīves atkritumu vai no atkritumiem iegūtā kurināmā sadedzināšanas iekārtu būvniecība, novietošana, uzstādīšana un darbība. Iekārtas, kas likumīgi uzstādītas līdz teritorijas plānojuma stāšanās spēkā brīdim, var turpināt darboties, nepārsniedzot atļauto jaudu un atļauto sadedzināmo atkritumu daudzumu gadā. Izvirzīti arī ierobežojumi azartspēļu organizēšanas vietu izvietojumam.

### **Kā ņemts vērā vides pārskats, izteiktie atzinumi, sabiedriskās apspriešanas rezultāti**

Teritorijas plānojums un vides pārskats tika izstrādāts vienlaicīgi, tādejādi jau izstrādes laikā plānošanas dokumentā pēc iespējas tika ietverti vides pārskata priekšlikumi un ieteikumi.

Sagatavojot teritorijas plānojumu, izvērtēti un ņemti vērā, daļēji ņemti vērā vai arī noraidīti (atbilstoši teritorijas plānojuma darba uzdevumam, vietējās pašvaldības plānošanas dokumenta kompetencei, izstrādes darba grupu un pašvaldības lēmumiem) teritorijas plānojuma redakciju 1.0, 2.0 un 3.0 publiskās apspriešanas laikā saņemtie fizisko un juridisko personu priekšlikumi, kompetento institūciju nosacījumi un atzinumi, izstrādes darba grupu priekšlikumi un Vides pārraudzības valsts biroja (turpmāk - VPVB) rekomendācijas.

Sabiedrības informēšanai par teritorijas plānojuma un vides pārskata izstrādi tika organizēta publiskā apspriešana, saskaņā ar spēkā esošo normatīvo aktu prasībām. Teritorijas plānojumam un Vides pārskatam tika izstrādātas trīs redakcijas un notika trīs publiskās apspriešanas ar norises termiņiem: 1) teritorijas plānojuma redakcijai 1.0. - no 2018. gada 28. augusta līdz 10. oktobrim, Vides pārskata projektam - no 2018. gada 22. maija līdz gada 23. jūnijam un 2) teritorijas plānojuma redakcijai 2.0 - no 2019. gada 28. janvāra līdz 2019. gada 19. februārim, 3) teritorijas plānojuma redakcijai 3.0 - no 2020. gada 12. februāra līdz 2020. gada 4. martam. Publiskās apspriešanas laikā ar Teritorijas plānojuma materiāliem varēja iepazīties valsts vienotajā ģeotelpiskās informācijas portālā [www.geolatvija.lv](http://www.geolatvija.lv), Daugavpils pilsētas pašvaldības tīmekļa vietnē [www.daugavpils.lv](http://www.daugavpils.lv) sadaļā Publiskā/sabiedriskā apspriešana, kā arī izdrukās veidā Domes Pilsētplānošanas un būvniecības departamentā, Raiņa ielā 28, Daugavpilī, 3. stāvā vai Domē, Kr. Valdemāra ielā 1, Daugavpilī.

Katrai redakcijai tika organizēta publiskā apspriešanas sanāksme (kopā 3 sanāksmes) Daugavpils pilsētas domes ēkas Konferenču zālē, Kr. Valdemāra ielā 1, Daugavpilī. (23.10.2018., 11.02.2019., 24.02.2020.).

Par teritorijas plānojuma 1.0 redakciju tika saņemts 21 institūciju un kaimiņu pašvaldību atzinumi un 150 fizisko un juridisko personu priekšlikumi. Lielākā daļa priekšlikumu tika saņemti no Viduspoguļankas apkaimes iedzīvotājiem pret apbūvi fiziskas personas īpašumā Šuņezera labajā krastā Lakstīgalu ielas rajonā. Pēc ilgas diskusijas tika panākts kompromiss noteikt šo teritoriju teritoriju, kurai izstrādājams detālplānojums (TIN3). Par teritorijas plānojuma 2.0 redakciju tika saņemts 25 institūciju un kaimiņu pašvaldību atzinumi un 10 fizisko un juridisko personu priekšlikumi. Par teritorijas plānojuma 3.0 redakciju tika saņemts 19 institūciju un kaimiņu pašvaldību atzinumi un 22 fizisko un juridisko personu priekšlikumi. Fizisko personu priekšlikumi un iebildumi galvenokārt bija saistīti ar lūgumu izslēgt no TIAN normas ierobežojumiem azartspēļu organizēšanai Daugavpils pilsētā. Visi saņemtie atzinumi un priekšlikumi tika izskatīti un izvērtēti pēc būtības teritorijas plānojuma izstrādes darba grupu sanāsmēs, pieņemot pamatotus lēmumus par to iekļaušanu, daļēju iekļaušanu vai neiekļaušanu teritorijas plānojumā. Plānošanas dokuments un vides pārskata projekts tika precizēts un papildināts, atbilstoši institūciju atzinumiem un darba grupās nolemtajam. Par Vides pārskata projektu atzinumus sniedza trīs kompetentās institūcijas - Dabas aizsardzības pārvaldes Latgales reģiona administrācija, VVD Daugavpils reģionālā vides pārvalde un Veselības inspekcijas Latgales kontroles nodaļa. Atbilstoši atzinumos norādītajam Vides pārskata informācija tika precizēta un papildināta. Vides pārraudzības valsts birojs (VPVB) atzinumā Nr. 4-03/4 (25.02.2020.) konstatēja, ka Vides pārskats sagatavots atbilstoši normatīvo aktu prasībām.

### **Pamatojums, kāpēc no visiem iespējamajiem risinājuma variantiem izraudzīts pieņemtais variants**

Teritorijas plānojuma izstrādes gaitā tika izvirzīti teritorijas plānojuma alternatīvas risinājumi vides riska objektu un teritoriju plānošanai Daugavpils pilsētas teritorijā, kas, ņemot vērā iedzīvotāju iebildumus,

neatbilstību vides prasību nodrošinājumam, iespējamo pilsētas turpmāko attīstību u.c. apsvērumus, izstrādes procesā tika noraidīti:

- pilsētas notekūdeņu attīrīšanas ietaišu (turpmāk - NAI) dūņu pārstrādes uzņēmuma un dūņu lauku izvietošana Daugavpils pilsētas Križu apkaimē. Teritorijas plānojuma risinājums - pilsētas NAI saražotās dūņas netiek pārstrādātas un noguldītas Daugavpils pilsētas teritorijā, bet tiek izvestas uz Daugavpils novada Naujenes pagasta Kašatniku ciemā esošajiem dūņu laukiem;
- saglabāt spēkā esošajā Daugavpils pilsētas teritorijas plānojumā 2006.-2018. gadam (ar 2009. gada grozījumiem) plānoto dzīvnieku kapsētas teritorijas izveidi Križu apkaimes meža masīvā. Teritorijas plānojuma risinājums – risināt pilsētas dzīvnieku apbedīšanu Daugavpils novada teritorijā, savstarpēji vienojoties Daugavpils pilsētas un Daugavpils novada pašvaldībām;
- neplānot Liginišķu kapsētas teritorijas paplašināšanu, bet plānot jaunas kapsētas teritorijas izveidi citur pilsētas administratīvajā teritorijā. Teritorijas plānojuma risinājums - plānot Liginišķu kapsētas teritorijas paplašināšanu (TIAN noteikta DA1 teritorija), kas atbilst normatīvajos aktos noteiktajām ekspluatācijas un drošības prasībām - gruntsūdens līmenis nav augstāks par 2 m, viegli pieejama teritorija, piemērota sausa augsne, pasargāts no applūšanas riska, nešķērso upītes vai strautiņi u.c., kā arī blakus neatrodas un netiek plānotas dzīvojamās apbūves teritorijas;
- saglabāt spēkā esošajā Daugavpils pilsētas teritorijas plānojumā 2006.-2018. gadam (ar 2009. gada grozījumiem) jaunā Daugavas šķērsojuma (tilta) un ielu savienojumu izbūvei rezervēto teritoriju Judovkas un Centra apkaimju savienošanai. Savienojums ar plānoto tiltu Teritorijas plānojuma risinājumos tiek veikts tuvāk Daugavai pirms Lielā ielas, tādejādi atvērto no privātmāju apbūves un samazinot negatīvas ietekmes riskus Staburaga ielas rajona iedzīvotāju dzīves kvalitātei (troksnis, piesārņojums);
- neplānot otro iespējamo perspektīvo Daugavas šķērsojumu - tiltu (TIN71/14 Perspektīvais Daugavas - Cietokšņa un Lielās ielas (A13) savienojums). Teritorijas plānojuma risinājumos tilts ir ieplānots, jo tā īstenošanas rezultātā būtiski atslogotu pilsētas centru un esošo Vienības tiltu no tranzīta transporta, t.sk. kravas transporta;
- neplānot jauno pilsētas nozīmes Vaiņodes ielas (pie Daugavpils tramvaja depo) savienojumu pa meža stīgu ar Vasarnīcas ielu (TIN71/15 Vaiņodes - Vasarnīcu ielas mezgls). Teritorijas plānojuma risinājumos savienojums tiek atbalstīts kā labiekārtots apvienotais velosipēdistu un gājēju ceļš tuvākajā nākotnē, kas perspektīvā var tikt attīstīts arī autotransporta satiksmei;
- neplānot jaunu tramvaja līniju savienojumu izbūves izpētes teritorijas – Jaunās Forštadtes apkaimes savienojums ar Jaunbūvi (TIN71/17 Ventspils iela – Aveņu iela), Jaunās Forštadtes apkaimes savienojums ar Centru (TIN71/18 Stacijas iela – Aveņu iela), 3.tramvaja līnijas pagarinājums (TIN71/16 Vienības ielas posmā no Vienības un Parādes ielas krustojuma līdz Vienības un Cietokšņa ielu krustojumam). Būtiski ir plānot videi draudzīga sabiedriskā transporta veida - tramvaja kustības teritoriālā pārklājuma Daugavpils pilsētas apkaimēs paplašinājuma attīstības iespējas;
- pilsētas nozīmes transporta mezglus, pārvadus, ielas, ceļus šķērsojumus noteikt kā Transporta infrastruktūras teritorijas (TR) sarkanajās līnijās. Izstrādes procesā šāds risinājums tika noraidīts, jo tas nepamatoti apgrūtinātu nekustamos īpašumus, t.sk. privātīpašumus, pirms vēl veiktas priekšizpētes un tehniski ekonomiskie pamatojumi un noteiktas konkrētas teritorijas, kas rezervējamas pilsētas transporta infrastruktūras attīstībai;
- ielu sarkanās līnijas noteikt un attēlot Teritorijas plānojuma saistošajā Grafiskās daļas kartē "Funkcionālais zonējums un apgrūtinātās teritorijas un objekti" nevis Tematiskajā kartē "Transporta infrastruktūras teritorijas ar īpašiem noteikumiem" (TIN7, TIN71). Teritorijas plānojuma risinājumos TIAN ir iekļauts pielikums Nr.2 ar ielu kategorijām pēc savienojuma nozīmes (B,C,D,E) un noteikti attālumi starp ielas sarkanajām līnijām, savukārt turpmākajai sarkano līniju plānošanai TIAN 2.pielikumā noteiktās sarkanās līnijas precīzē un jaunas sarkanās līnijas nosaka lokālpilnojumā,

detālplānojumā vai būvniecības ieceres dokumentācijā;

- atļaut pastāvīgu dzīvojamo apbūvi (savrupmājas) pilsētas vēsturiskajās vasarnīcu un dārza māju teritorijās Jauno Stropu apkaimē (vēsturiskie dārzkopības un vasarnīcu kooperatīvi "Sapnis D", "Jubileja", "Ķīmija", "Uzvara", "Ezerciems"), Vizbuļu apkaimē un Ruģeļu apkaimē pie Daugavas. Teritorijas plānojuma risinājumos šajās teritorijās atļauta tikai dārza māju un vasarnīcu apbūve, ko veido sezonas rakstura (vasaras perioda) apdzīvošanai paredzētas individuālas dzīvojamās ēkas otro māju statusā, ārpus pastāvīgās dzīvesvietas, ar nepieciešamajām palīgbūvēm un labiekārtojumu;
- teritorijas plānojuma nenoteikt obligāti izstrādājamā detālplānojuma teritoriju TIN3. Šajā gadījumā netiktu ņemts vērā Teritorijas plānojuma publiskās apspriešanas laikā izteiktais sabiedrības viedoklis, netiktu perspektīvā izstrādāts detālplānojums zemes vienībām ar kadastra apzīmējumiem 05000372302, 05000372313, 05000370013 un 0500037231, lai pirms jaunas būvniecības uzsākšanas, tiktu nodrošināta piekļuve TIN3 teritorijā esošajiem zemes īpašumiem;
- alternatīva kultūras pieminekļu teritorijās un to aizsardzības zonās un pašvaldības nozīmes kultūrvēsturiskajās teritorijās nenoteikt individuālus, specializētus nosacījumus apbūves veidošanai, kā arī nenoteikt TIN teritorijas. Nenosakot specifiskus nosacījumus, rastos drauds pilsētas bagātā kultūrvēsturiskā mantojuma saglabāšanai, būtu iespējama kultūrvēsturiskajai videi neatbilstoša būvniecība;
- alternatīva pilsētas teritorijā neaizliegt bīstamo atkritumu, sadzīves atkritumu vai no atkritumiem iegūtā kurināmā sadedzināšanas iekārtu būvniecību, novietošanu, uzstādīšanu un darbību. Iekārtas, kas likumīgi uzstādītās līdz teritorijas plānojuma stāšanās spēkā brīdim, var turpināt darboties, nepārsniedzot atļauto jaudu un atļauto sadedzināmo atkritumu daudzumu gadā;
- alternatīva nenoteikt ierobežojumus azartspēļu organizēšanas vietu izvietojumam Daugavpils pilsētā.

Vides pārskatā aplūkots arī nulles scenārijs - Teritorijas plānojuma neīstenošanas scenārijs, kas Izstrādātājas vērtējumā nav akceptējams, jo tādā gadījumā Daugavpils pilsētas teritorijas izmantošana un attīstība netiktu veikta atbilstoši spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem teritorijas attīstības plānošanā.

Teritorijas plānojuma risinājumos noteiktā atļautā izmantošana uzskatāma par pozitīvi vērtējamu kompromisa risinājumu, kur izstrādes laikā tika panākta vienošanās starp visām iesaistītajām pusēm - pašvaldību, iedzīvotājiem, uzņēmējiem, nekustamo īpašumu īpašniekiem un kompetentajām institūcijām (nosacījumu un atzinumu sniedzējiem). Nosakot šos risinājumus un izvēloties attīstības alternatīvu tika sabalansētas privātpersonu un sabiedrības intereses ar pilsētas teritorijas ilgtspējīgas attīstības iespējām.

Vides pārskatā tika secināts, ka plānošanas dokumenta īstenošana, ja tiks ievērotas vides aizsardzības normatīvu, atbildīgo institūciju un pašvaldības izvirzītās prasības, neatstās sliktāku ietekmi uz vides kvalitāti, kā ir pašlaik. Daugavpils pilsētas teritorijas plānojums nav pretrunā ar dabas aizsardzības normatīviem un to mērķi atbilst starptautiskajiem un nacionālajiem vides un dabas aizsardzības mērķiem. Ja tiks ievērotas vides aizsardzības normatīvu un kompetento institūciju izvirzītās prasības, plānošanas dokumenta īstenošana neatstās sliktāku ietekmi uz vides kvalitāti kā ir pašlaik.

### **Ziņas par pasākumiem plānošanas dokumenta īstenošanas monitoringa veikšanai, norādot monitoringa ziņojuma iesniegšanas termiņus**

Lai konstatētu teritorijas plānojuma īstenošanas iespējamo negatīvo tiešo vai netiešo ietekmi uz vidi, tiks veikts plānošanas dokumenta īstenošanas monitorings. Monitorings tiks veikts, izmantojot valsts vides monitoringa un citus pieejamos datus, salīdzinot vēsturiskos un aktuālos datus par Daugavpils pilsētas teritoriju. Veicot monitoringu, tiks pievērsta uzmanība Vides pārskatā norādītajām problēmām, ar tām saistītajām nozarēm, lai veidojot statistiku ilgākā laika periodā, varētu novērtēt piesārņojuma izmaiņas un prognozēt tā iespējamo attīstību.

Teritorijas plānojuma īstenošanas monitoringa ziņojums tiks izstrādāts vismaz divreiz plānošanas periodā - 2024.gadā un 2031.gadā un iesniegts Vides pārraudzības valsts birojā (VPVB).