



LATVIJAS REPUBLIKA
DAUGAVPILS PILSĒTAS DOME

Reģ. Nr. 90000077325, K. Valdemāra iela 1, Daugavpils, LV-5401, tālrunis 65404344, 65404365, fakss 65421941
e-pasts: info@daugavpils.lv www.daugavpils.lv

L Ē M U M S

Daugavpilī

2021.gada 27.maijā

Nr.326
(prot.Nr.21, 31.§)

Par Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalības pārvērtēšanu kapitālsabiedrībās

Pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 27.punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta septīto daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.pantu, atklāti balsojot: PAR – 14 (A.Broks, J.Dukšinskis, R.Eigims, A.Elksniņš, A.Gržibovskis, L.Jankovska, R.Joksts, I.Kokina, V.Kononovs, N.Kožanova, J.Lāčplēsis, I.Prelatovs, H.Soldatjonoka, A.Zdanovskis), PRET – nav, ATTURAS – nav, **Daugavpils pilsētas dome nolemj:**

1. Saglabāt Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalību, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi, šādās kapitālsabiedrībās:

- 1.1. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Sadzīves pakalpojumu kombināts”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt Ziemeļu rūpniecības zonas apsaimniekošanu, veicinot uzņēmējdarbības attīstību Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā”;
- 1.2. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt dzīvojamā fonda uzturēšanu Daugavpils pilsētas pašvaldības administratīvās teritorijas robežās”;
- 1.3. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Daugavpils lidosta”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Veicināt saimnieciskās darbības paplašināšanu Daugavpils pilsētā”;
- 1.4. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi „Nodrošināt videi draudzīgas atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sistēmas uzturēšanu, kvalitatīvus atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus”;
- 1.5. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Daugavpils Olimpiskais centrs”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Veicināt sporta popularitāti Daugavpils pilsētā”;
- 1.6. akciju sabiedrībā „Daugavpils satiksme”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumu pieejamību, veicinot Daugavpils pilsētas iedzīvotāju mobilitāti un pamatvajadzību apmierināšanu”;
- 1.7. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Daugavpils reģionālā slimnīca”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Daugavpils pilsētā”;
- 1.8. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Daugavpils bērnu veselības centrs”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Daugavpils pilsētā”;

1.9. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "Daugavpils zobārstniecības poliklīnika" nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi "Nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Daugavpils pilsētā";

1.10. akciju sabiedrībā „Daugavpils siltumtīkli”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi „Nodrošināt drošu, nepārtrauktu, kvalitatīvu, videi draudzīgu un ilgtspējīgu centralizēto siltumapgādi”.

2. Noteikt, ka Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalība ir izbeidzama sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Latgales Laiks”.

Pielikumā: Daugavpils pilsētas pašvaldības tiešās līdzdalības kapitālsabiedrībās izvērtējums.

Domes priekšsēdētājs



I. Prelatovs

Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai SIA „Daugavpils lidosta”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 7.pantu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Daugavpils lidosta” (turpmāk – SIA “DL”):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punkts: *sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu (vispārējās aviācijas lidojumu un aviācijas speciālo darbu pakalpojumi).*

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu, tai skaitā lidostas “Daugavpils” teritorijā.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām un Publisko personu komercdarbības koncepcijā minētajiem risinājumiem, kā arī ievērotu Latvijas Republikas Valsts kontroles 2013.gada 29.oktobra vēstules Nr.11.-5.1-2/1341 norādījumus par Valsts kontroles ieteikumu ieviešanu un turpmāko ievērošanu revīzijas lietā Nr.5.1-2-40/201, apkopotu faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Izveidojot kapitālsabiedrību, pašvaldība īsteno savu brīvprātīgo iniciatīvu – organizēt lidostas pakalpojumus Daugavpilī.

Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas SIA „DL”, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

SIA „DL” komercdarbības vispārīgais mērķis ir veicināt Lidostas infrastruktūras attīstību, lai nodrošinātu ilgtspējīgu gaisa satiksmi un radītu priekšnoteikumus regulāru iekšzemes un starptautisko reisu uzsākšanai.

Pamatojoties uz VPIL 42.panta pirmajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz SIA „DL” pašvaldības ieguldītajiem resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punktā noteikto pašvaldības autonomās funkcijas veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana SIA „DL” ir efektīvākais veids kā īstenot pašvaldības iniciatīvas Latgales reģionam jaunajā nozarē. Par minēto liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. SIA „DL” rīcībā esošie resursi: apsaimniekošanai nodotie aktīvi: zeme, ēkas, komunikācijas, ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri nākotnē, veicot saimniecisko darbību, nodrošinās pašvaldības iniciatīvu un autonomo funkciju īstenošanu atbilstoši, definējot, ka kapitālsabiedrības potenciālie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai atbilstoši VPIL likuma 88.panta pirmās daļas 2.punktam: publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

SIA „DL” pakalpojumiem nākotnē ir monopols Latgales reģionā un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus, kas atbilst VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam: *tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.* Esošais tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu minētajā jomā, nākotnē nodrošinot sabiedrībai lidostas pakalpojuma pieejamību, veicot investoru piesaisti nozarē, kuras infrastruktūras attīstībai sākotnēji nepieciešami lieli kapitālieguldījumi.

SIA „DL” sniedzamajiem pakalpojumiem ir monopols Latgales reģionā un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus.

2. SIA “DL” pakalpojumi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un apstiprinātas / saskaņotas pašvaldībā.

SIA “DL” pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajā tirgus nišā veicot nepieciešamās investīcijas.

3. Pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu, pastāv šķēršļi nodrošināt cenu regulēšanu, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole, noteikto stratēģisko mērķu īstenošanu nododot privātajam sektoram.

4. Pašvaldība ar budžeta līdzekļiem un citiem rīcībā esošajiem resursiem nevar nodrošināt nepieciešamos ieguldījumus lidostas infrastruktūrā un tās komercdarbības nodrošināšanu ilgtermiņā, kam jāpiesaista potenciālā investora aktīvus.

SIA „DL” saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

Starptautiskās reģionālās lidostas “Daugavpils” koncepcija, SIA „DL” Rīcības plāns, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan SIA „DL” plānošanas dokumenti, tiek publiskoti attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu, publiskojot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas

personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Daugavpils pilsētas domes Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu izvērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 30.janvārī tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība" (apstiprināti ar Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 30.janvāra lēmumu Nr.43), ar 2020.gada 13.maija Daugavpils pilsētas domes izpilddirektora rīkojumu Nr.197 tika apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība.

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomās funkcijas *sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu – vispārējās aviācijas lidojumu un aviācijas speciālo darbu pakalpojumi uzdošana* (deleģēšana) SIA „DL” šobrīd ir efektīvākais veids, kā Daugavpils pilsētas dome īstenos savu brīvprātīgo iniciatīvu – organizēt lidostas pakalpojumus Daugavpilī.

Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu un pašvaldības līdzdalība SIA „DL” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (SIA „DL”) novērtēšanas anketa uz 9 lp.

Saskaņots: Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	SIA „Daugavpils lidosta”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai) 52.23 – aviotransporta palīgdarbības, 68.20 – sava vai nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana. Daugavpils pilsētas dome 14.07.2005. pieņēma lēmumu par SIA “Daugavpils lidosta” dibināšanu, uzsākot starptautiskās reģionālās lidostas izveidi, nodrošinot sabiedrībai lidostas pakalpojuma pieejamību. SIA „Daugavpils lidosta” (turpmāk – DL) Ilgtermiņa mērķis ir veicināt Lidostas infrastruktūras attīstību, lai nodrošinātu ilgtspējīgu gaisa satiksmi un radītu priekšnoteikumus regulāru iekšzemes un starptautisko reisu uzsākšanai. Lidostas attīstība veicinās teritorijas līdzsvarotu attīstību un varētu nodrošināt Latgales plānošanas reģiona tādus sociāli ekonomiskos ieguvumus kā uzlabota iedzīvotāju dzīves kvalitāte, jaunu uzņēmumu izveide, tūrisma attīstība, darbaspēka ģeogrāfiskā mobilitāte. Paredzēts attīstību par civilās aviācijas lidostu regulāru iekšzemes, starptautisko, biznesa un privātās aviācijas lidojumu apkalpošanai, veicot pasažieru, kravas un pasta pārvadājumus, ar mērķi nākotnē kļūt par loģistikas centru. Daugavpils pilsētas domes plānotā Tehniski ekonomiskā pamatojuma (turpmāk – TEP) mērķis ir izstrādāt Daugavpils lidlauka un tai pieguļošās teritorijas Locikos, Daugavpils novadā (turpmāk arī – Attīstības teritorija) attīstības stratēģiju saskaņā ar Daugavpils novada un Daugavpils pilsētas teritorijas plānošanas normatīvajiem aktiem. SIA “Daugavpils lidosta” pamatdarbības veids ir gaisa transporta palīgdarbība. Tiek veikta arī kapitālsabiedrībai piederošā nekustamā īpašuma: zemesgabala (kadastra Nr.4474-002-0029) 231,77 ha platībā un 5 ēku (kadastra Nr.4474-002-0029-012; 069; 075; 076; 077), kas atrodas Daugavpils novadā, Naujenes pagastā, Locikos, pārvaldīšana. Tiek slēgti arī neregulārie nomas līgumi par kapitālsabiedrībai piederošās teritorijas nomu. Sākot ar 2007.gadu SIA „Daugavpils lidosta” īpašumā esošs lidlauks tika sertificēts kā vispārējās aviācijas lidlauks. 2012.gada 12.novembrī SIA “Daugavpils lidosta” tika izsniegta Valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” vispārējās aviācijas lidlauka apliecība Nr.LVA-9 gaisa pārvadājumiem vizuālo lidojumu režīmā ar gaisa kuģa maksimālo pacelšanās masu līdz 35t un kapacitāti 150-250 pacelšanās/nolaišanās operāciju gadā.
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Saskaņā ar DL maksas pakalpojumu cenu noteikšanas kārtību, faktisko izdevumu un nākotnes prognozes analīzi, tiek noteiktas pakalpojumu cenas, kas ir ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un saskaņotas pašvaldībā.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme	Viena no Daugavpils pilsētas galvenajām attīstības nozarēm ir loģistika, ar to saistītie pakalpojumi un to

(preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	sekmīgai attīstībai būtiska nozīme ir regulārās gaisa satiksmes pieejamībai, kas ļaus uzlabot ekonomiskos apstākļus investīciju piesaistei, atbalstīt tūrisma un tirdzniecības attīstību, palielināt kravu apgrozījumu reģionā kopumā. Lidostas "Daugavpils" pakalpojumi tiek sniegti juridiskām personām – VSIA "Latvijas vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs", VAS "Latvijas gaisa satiksme", SIA "Meža īpašnieku konsultatīvais centrs", u.c. saskaņā ar noslēgtajiem līgumiem.
---	---

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	2 633 848 EUR - 100% Daugavpils pilsētas dome
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	DL pakalpojumi nākotnē būtiski ietekmētu jaunu investīciju piesaisti un biznesa attīstību reģionā, tai skaitā jaunu darba vietu izveidi, veicinātu tūrisma, izglītības un zinātnes attīstību, tai skaitā Daugavpils pilsētas augstākās izglītības iestāžu integrāciju vienotajā Eiropas akadēmiskajā telpā.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Jā, jo pašvaldība var pieņemt lēmumus par pakalpojumu cenu noteikšanas kārtību, pilsētas attīstības dokumentos nosaka darbības un attīstības principus, kvalitātes standartus, sasniedzamos rezultātus. Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir būtiska loma minēto pakalpojuma kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Potenciālie klienti ir Latgales reģiona, t.sk. Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un juridiskas personas.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2019.gadā - 2, 2018.gadā - 2, 2017.gadā - 2
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja, sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

		Pašvaldība apstiprina DL koncepciju, kārtējā gada budžeta plānu, kontrolē to izpildi, saskaņo darbības veidus un pakalpojumu cenas, statūtos vai ar iekšējiem normatīvajiem aktiem nosaka ierobežojošas darbības (pamatlīdzekļu norakstīšana, dāvinājumu saņemšana, darījumu slēgšana, darbinieku atlīdzības noteikšana u.c.), kas veicina resursu lietderīgu izmantošanu, to atbilstību noteiktajiem uzdevumiem un sasniedzamajiem rezultātiem.
--	--	--

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	1 677 691	1 641 620	1 631 494
2.	Pašu kapitāls	1 157 938	1 250 414	1 370 150
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	-	-	-
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	-	-	-
5.	Ieņēmumi kopā	2 152	1 879	1 801
6.	Izmaksas kopā	43 931	39 403	44 065
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	-41 779	-37 524	-42 264
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	-23 122	-21 137	-27 398
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-	-	-
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	-	-	-
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-3.61	-3.00	-3.08
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.69	0.76	0.84
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-2.49	-2.29	-2.59
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.72	0.78	0.86
15.	Kopējās likviditātes koeficients	0.52	0.32	0.32
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.45	0.31	0.19

17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	0.00	0.00	0.00
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	190 000	130 000	162 000
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	-	-	-
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	-	-	-
Secinājums:				

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Lidlauka apsaimniekošana, infrastruktūras attīstība.
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Maksa par pakalpojumu 100%
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatojoties uz gada pārskata datiem, ieņēmumus veido maksājumi par telpu nomu un lidlauka pakalpojumiem: 2017.gadā 2.15 tūkst. EUR, 2018.gadā 1.88 tūkst. EUR, 2019.gadā 1.80 tūkst. EUR.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Pašvaldība finansē DL saistību segšanu, saimnieciskos izdevumus.
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Daugavpils pilsētas dome iegulda līdzekļus DL gan sākotnēji iegādājoties zemi, gan veicot naudas ieguldījumus pamatkapitālā – parāda saistību par zemes iegādi dzēšanai, saimnieciskajiem izdevumiem DL prognozējamā pozitīvā ekonomiskā ietekme ir galvenais iemesls pašvaldības nepieciešamībai ieguldīt līdzekļus līdz potenciālā investora piesaistīšanai.
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Daugavpils pilsētas dome izstrādā TEP Daugavpils lidlauka un tai pieguļošās teritorijas Locikos, Daugavpils novadā attīstības stratēģiju saskaņā ar Daugavpils novada un Daugavpils pilsētas teritorijas plānošanas normatīvajiem aktiem. TEP ietvaros ir plānot veikt Attīstības teritorijas tiesiskā ietvara izvērtējumu. Tiesiskā ietvara izvērtējumā būs ņemti vērā šādi aspekti: -Attīstības teritorijas atļautā izmantošana un funkcionālais zonējums atbilstoši Daugavpils novada teritorijas plānojumam un Lociku detālplānojumam; -Optimālā valsts atbalsta tiesiskā regulējuma izvērtējums Daugavpils lidlauka ekspluatācijas un uzturēšanas nodrošināšanai; -Latgales speciālās ekonomiskās zonas statusa piemērošanas Attīstības teritorijai kārtība un iespējamās priekšrocības;

		-Spēkā esošo Eiropas Savienības un Latvijas normatīvo aktu analīze aviācijas jomā, izpētot Daugavpils lidostas sertifikācijas nosacījumus.
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	100% Daugavpils pilsētā, Latgales reģionā. Aizņemta tirgus daļa liecina par būtisku tirgus nepietiekamību minētajos pakalpojumu veidos un pašvaldības kapitālsabiedrības būtisku lomu šo pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Privātais sektors nepiedāvā aizstājošu pakalpojumu, kā arī, pašvaldības kapitālsabiedrība kopumā darbojas pēc valsts un pašvaldības definētiem godīgas komercdarbības principiem, t.i., savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	DL darbība nākotnē nodrošinās lidostas pakalpojumus, novēršot tirgus nepilnības minētajā jomā, sniegs pakalpojumus stratēģiski svarīgā nozarē, kuras potenciālā darbība ir būtiska pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav vēlama, jo saistīta ar stratēģiski svarīgu īpašumu apsaimniekošanu, turpmāko lidostas infrastruktūras attīstību.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva – darba un dzīves vides sakārtošana. Jaunu darba vietu radīšana, pozitīvi ietekmē gan ekonomiko vidi, gan sabiedrības intereses kopumā. Uzņēmējdarbības attīstība nākotnē sekmēs samaksāto nodokļu apjomu valsts/pašvaldības budžetā, kas ir kopējs labums pilsētas iedzīvotājiem, to labklājības veicināšanai.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, jo pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Iespējamā kapitāla nepietiekamība ir saistīta ar pakalpojuma sniegšanas infrastruktūras apsaimniekošanu, attīstību, kam nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, darba resursi.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Jā, privātais sektors nepiedāvā aizstājošu pakalpojumu, kā arī, pašvaldības kapitālsabiedrība kopumā darbojas pēc valsts un pašvaldības definētiem godīgas komercdarbības principiem, t.i., savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, un ar DL saistīto projektu īstenošanu.
Secinājums:		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Lidlauka apsaimniekošana, infrastruktūras attīstība.
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomi, kapitālsabiedrību publicētā informācija.
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamajiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, biedrība "Latvijas Aviācijas Asociācija" 19.10.2020. vēstulē pašvaldībai sniedz pozitīvu viedokli par "SIA Daugavpils lidosta" kā nozares asociācijas biedra un sniedza viedokli, ka potenciālais Daugavpils lidlauka ietekmes areāls ir būtiski lielāks, salīdzinot ar citiem reģionālajiem lidlaukiem Latvijā. Protams, lidlauka infrastruktūra šobrīd ir neattīstīta un neatbilst civilās aviācijas lidlauku ekspluatācijas prasībām, tomēr lidlauka uzturēšanas un sertifikācijas tehniskās un tehnoloģiskās prasības nav savietojamas ar iespējamajiem saimnieciskās darbības ieņēmumiem no lidlauka sniegtajiem pakalpojumiem. Tādēļ, ir svarīgi īstenot sabiedriski svarīgu funkciju attīstīšanu šai lidlaukā, kas ir iespējams vienīgi saglabājot pašvaldības līdzdalību un valsts atbalstu visos iespējamajos veidos.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Jā, pašvaldība identificējusi potenciālo konkurentu un DL tuvākā starptautiski sertificētā lidosta ir Viļņa (Lietuva) ~170 km attālumā, kā arī Rīgā (Latvija) un Kauņā (Lietuva) ~200 km attālumā. Starptautiskajām lidostām ir izstrādāti ilgtermiņa attīstības dokumenti, kas piedāvā vadlīnijas līdzsvarotai un ilgtspējīgai attīstībai, nodrošinot konkurētspējas palielināšanos starptautiskajā līmenī. Latvijā funkcionē divas reģionālas nozīmes lidostas Ventspilī un Liepājā. Grīvas lidlauks Daugavpilī piedāvā Daugavpils iedzīvotājiem un apmeklētājiem, kas saistīti ar apmācībām un sporta aktivitātēm, savukārt lidlauks var tikt izmantots tikai maza izmēra lidaparātiem, jo lidlauka segums ir grants.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē, kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas "ārējās ietekmes" sekmējot saimnieciskās darbības attīstību: piesaistot finansējumu un līdzekļus DL attīstībai. DL Ilgtermiņa mērķis ir veicināt Lidostas infrastruktūras attīstību, lai nodrošinātu ilgtspējīgu gaisa satiksmi un radītu priekšnoteikumus regulāru iekšzemes un starptautisko reisi uzsākšanai. Lidostas attīstība veicinās teritorijas līdzsvarotu attīstību un varētu nodrošināt Latgales plānošanas reģiona tādus sociāli ekonomiskos ieguvumus kā uzlabota iedzīvotāju dzīves

		kvalitāte, jaunu uzņēmumu izveide, tūrisma attīstība, darbaspēka ģeogrāfiskā mobilitāte. Paredzēts attīstību par civilās aviācijas lidostu regulāru iekšzemes, starptautisko, biznesa un privātās aviācijas lidojumu apkalpošanai, veicot pasažieru, kravas un pasta pārvadājumus, ar mērķi nākotnē kļūt par loģistikas centru.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Nē, Grīvas lidlauka kapacitāte ir zemāka un segums spēj nodrošināt maza izmēra lidaparātu apkalpošanu un ir vairāk orientēts uz sporta un tūrisma aktivitāšu sniegšanu.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav, ir konstatēta līdzvērtīgu tirgus dalībnieku neesamība.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Nē, šobrīd Kapitālsabiedrība ir atkarīga no pašvaldības budžeta dotācijām, jo nav saimnieciskās darbības ieņēmumi tādā apmērā, lai kompensētu lidostas uzturēšanas izmaksas.
Secinājums:		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma "Par pašvaldībām" 3.pants nosaka, ka pašvaldība ir vietējā pārvalde, kas nodrošina valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses ar tās izveidoto institūciju starpniecību. Atbilstoši minētā likuma 12.pantam – pašvaldība attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav citu valsts pārvaldes iestāžu kompetencē vai nav aizliegta ar likumu. Atbilstoši minētā likuma 14.panta pirmās daļas 1.punktam - pildot savas funkcijas, pašvaldībai likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, tai skaitā likuma 15.pantā noteikto autonomo funkciju izpildei - DL nodrošinot: likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punkts: <i>sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu.</i>
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	Saskaņā ar VPIL 10.pantā noteikto, pašvaldība darbojas sabiedrības interesēs, savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu (atklātība pret privātpersonām un sabiedrību kopumā), informē sabiedrību par savu darbību (informācija gan pašvaldības, gan kapitālsabiedrības internetportālā mājas lapā par stratēģiskajiem mērķiem, uzdevumiem, sasniegtajiem un faktiski sasniegtajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem), pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi veicot regulāru kapitālsabiedrības darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta. VPIL 40.panta pirmā daļa - deleģēšanas pamatnoteikumi paredz, ka publiska persona var deleģēt privātpersonai un citai publiskai personai pārvaldes uzdevumu, ja pilnvarotā persona attiecīgo

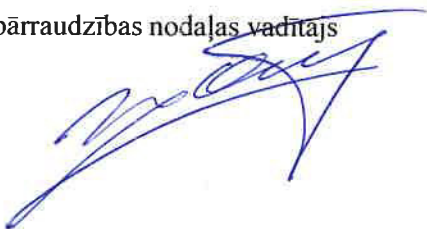
		uzdevumu var veikt efektīvāk, savukārt VPIL 43.¹ panta pirmā daļa nosaka, ka pakalpojumus, veicot valsts pārvaldes uzdevumus, privātpersona sniedz saimnieciskās darbības veidā par atlīdzību, kuru privātpersona izmanto savas darbības nodrošināšanai un attiecīgā valsts pārvaldes uzdevuma veikšanai. DL potenciālā darbība pēc būtības ir komercdarbība un tās ienākumus veido ieņēmumi no maksas pakalpojumiem, kas ir viens no pamatnoteikumiem publiskas personas darbības privāto tiesību jomā atbilstoši šādiem nosacījumiem: VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punkts: <i> tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.</i> Esošais tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu minētajā jomā, nākotnē nodrošinot sabiedrībai lidostas pakalpojuma pieejamību, veicot investoru piesaisti nozarē, kuras infrastruktūras attīstībai sākotnēji nepieciešami lieli kapitālieguldījumi. 2.punkts: <i> publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.</i> Pašvaldība ir noteikusi lidostas “Daugavpils” potenciālos pakalpojumus par stratēģiski svarīgiem ar šādiem politikas dokumentiem: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam; Pamatojoties uz augstākminēto, Daugavpils pašvaldības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta nosacījumiem par publiskas personas tiesībām veikt komercdarbību sabiedrības interesēs, nekropļojot konkurenci, pašvaldības autonomo funkciju, definēto attīstības mērķu un sociālekonomiskās attīstības pricritāšu īstenošanai, izmantojot DL un potenciālā investora aktīvus.
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	DL darbība nākotnē nodrošinās lidostas pakalpojumus, novēršot tirgus nepilnības minētajā jomā, sniegs pakalpojumus stratēģiski svarīgā nozarē, kuras potenciālā darbība ir būtiska pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai. Pašvaldība realizē apjomīgus projektus, kuros sākotnējās izmaksas ir ievērojamas, nākotnē nodrošinot Latgales reģiona attīstību.

		Saskaņā ar DL koncepciju, Rīcības un Budžeta plānā noteikto, tiek uzturēts lidostas nekustamais īpašums, ir sertificēts lidlauks vispārējās aviācijas lidojumiem, sagatavota Daugavpils lidostas attīstības ietekmes uz vidi novērtējuma ziņojuma 1.redakcija, norisinājās ziņojuma sabiedriskā apspriešana, iesniegts ziņojums Vides pārraudzības valsts birojam. Likuma "Par aviāciju" 23.¹ pants nosaka, ka valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauks var būt valsts, pašvaldības vai arī privātpersonas īpašums. Valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauka statusu piešķir Ministru kabinets. Valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauka teritorijas (arī turpmākajai attīstībai nepieciešamās teritorijas) robežas un teritorijas plānoto (atļauto) izmantošanu nosaka Ministru kabinets. Vietējā pašvaldība, izstrādājot teritorijas plānojumus vai to grozījumus, tajos attēlo noteiktās valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauka teritorijas robežas un Ministru kabineta noteikto teritorijas plānoto (atļauto) izmantošanu. Pašvaldība Satiksmes ministrijā iesniedza lūgumu par valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauka statusa noteikšanu DL lidlaukam un 30.09.2014. iesniedza Satiksmes ministrijas pieprasītos dokumentus, lai sagatavotu un virzītu izskatīšanai Ministru kabinetā attiecīgu noteikumu projektu. Ņemot vērā pašvaldības ieguldījumus DL un, lai nodrošinātu politikas dokumentos noteikto mērķu īstenošanu, piesaistot investīcijas lidostas attīstības turpināšanai, pašvaldības līdzdalība ir saglabājama un kapitālsabiedrības darbība turpināma.
--	--	--

Sagatavoja:

R.Ķikusts
R.Livčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
J.Oļenovs
16.11.2020.



Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai
SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija” (turpmāk – SIA “AADSO”):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus*, tai skaitā **sadzīves atkritumu apsaimniekošanu**;

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: *gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību*, tai skaitā **atkritumu savākšanas un izvešanas kontroli**.

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu (sadzīves atkritumu poligons “Ciniši”).

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību normatīvo aktu prasībām, apkopotu faktori un ietekmes, kas nosaka, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 51.30% kapitāla daļas SIA „AADSO”, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

SIA „AADSO” komercdarbības mērķis ir videi draudzīgu, efektīvu un kvalitatīvu atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sistēmas nodrošināšana Dienvidlatgales reģionā, uzņēmuma resursu ilgtspējīga un efektīva izmantošana, sabiedrības izglītošanas veicināšana vides jautājumos un atkritumu apsaimniekošanā.

Pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 42.pantā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz SIA „AADSO” saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi, resursiem un kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1., 2., punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana SIA „AADSO” ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, Valsts un reģionālo atkritumu apsaimniekošanas plānu mērķus un uzdevumus, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. SIA „AADSO” rīcībā esošie resursi: bilances aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību, nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

SIA „AADSO” atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumiem ir radīts monopols ar mērķi, īstenojot pašvaldībai noteiktās autonomās funkcijas, nodrošināt atkritumu apsaimniekošanu Dienvidlatgales reģionā, tai skaitā Daugavpils pašvaldības administratīvajā teritorijā, ko valsts ar normatīvajiem aktiem un plānošanas dokumentiem ir noteikusi par stratēģiski svarīgu, vienlaicīgi novēršot tirgus nepilnības atkritumu apglabāšanas jomā un nodrošinot iedzīvotājiem, komersantiem sabiedriski nozīmīga pakalpojuma (sadzīves atkritumu savākšanas) pieejamību.

SIA „AADSO” pakalpojumu aizņemtā tirgus daļa ir būtiska un novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās tirgus nepilnības atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - *tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu atkritumu apglabāšanas jomā.*

Likums “Par pašvaldībām”, Atkritumu apsaimniekošanas likums, Vides aizsardzības likums un citi normatīvie akti pašvaldībai ir noteikuši pienākumus un atbildību par minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/ prasību noteikšanu un pieejamības nodrošināšanu savā administratīvajā teritorijā. Atkritumu apglabāšanas pakalpojumiem pašvaldības administratīvajā teritorijā SIA „AADSO” ir monopols un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus.

Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi (SA savākšana un apglabāšana) ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvajā teritorijā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam: publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Atkritumu apsaimniekošanas nozare ir viena no svarīgākajām nozarēm valstī kopumā un atkritumu apsaimniekošanas sistēma ir viens no būtiskākajiem virzieniem ES un Latvijas vides aizsardzības un resursu labas pārvaldības un apsaimniekošanas jomā, kuras sasniedzamos mērķus un veicamos uzdevumus definē un nosaka Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2013.-2020. (plāna projekts 2021.-2028.gadam), Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam, Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.-2030.gadam.

2. SIA “AADSO” pakalpojumi, cenu politika, atkritumu tarifs ir caurskatāms, ekonomiski pamatots ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu. Pakalpojuma cenu uzraudzība un kontrolējamība no valsts (SPRK) un pašvaldības puses nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam.

SIA "AADSO" pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajos ar atkritumu apsaimniekošanu saistītajos tirgus sektoros.

3. Pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības, darba un dzīves vides sakārtošanu un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem nosaka risku pakalpojuma pieejamībai un nepārtrauktībai, nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un rādītājus (nosaka Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns, Daugavpils attīstības programma 2014.-2020.gadam, kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam).

4. SIA „AADSO” kapitālieguldījumi pamatlīdzekļu modernizācijā nodrošina, ka tiek atjaunotas iekārtas un mehānismi, izveidoti infrastruktūras objekti. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemītīga pilnveidošanu, palielinot apgrozījuma, peļņas rādītājus, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti. Kapitālsabiedrības peļņa no saimnieciskās darbības, tiek novirzīta kapitālsabiedrības attīstībā, ko ilgtermiņā nevar nodrošināt pašvaldība ar budžeta līdzekļiem.

Kapitālieguldījumu dinamika un darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem,¹ kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

SIA „AADSO” darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam, Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam 2013.-2020.gadam. Šobrīd kapitālsabiedrība izstrādā vidējā termiņa stratēģiju 2021.-2025.gadam, nosakot sasniedzamos mērķus atbilstoši valsts un starppašvaldību atkritumu apsaimniekošanas politikai, noteiktajiem darbības virzieniem un sasniedzamajiem rezultātīvajiem rādītājiem.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan SIA „AADSO” darbības un attīstības stratēģijas tiek publiskas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu publicējot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši

¹ Eversheds Bitāns. Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas. Pieejams: https://mk.gov.lv/sites/default/files/editor/gala_zinjojums_publiskoshanai_ar_7pielikumu.pdf [19.10.2020.]

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte:

Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 20.janvārī apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība", ar 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība, Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 21.maijā apstiprināti Noteikumi Nr.3 "Kārtība, kādā tiek vērtēti darbības rezultāti un finanšu rādītāji kapitālsabiedrībās, kurās pašvaldībai ir izšķirošā ietekme".

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomās funkcijas *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību* - nodrošinot atkritumu apsaimniekošanu *uzdošana* (deleģēšana) SIA „AADSO” šobrīd ir efektīvākais veids kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minēto autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā. Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu un pašvaldības līdzdalība SIA „AADSO” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (SIA “AADSO”) novērtēšanas anketa uz 19 lp.

Daugavpils pilsētas domes Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	Publiski privātā SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare ir atkritumu apsaimniekošana. SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija” (turpmāk - SIA „AADSO”) tika dibināta, lai pildītu pašvaldībai noteiktās funkcijas - organizēt sadzīves atkritumu (turpmāk – SA), tai skaitā sadzīvē radušos bīstamo atkritumu apsaimniekošanu atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts un reģionālajiem plāniem savā administratīvajā teritorijā un jaunu sadzīves atkritumu pārstrādes objektu un poligonu izvietojumu administratīvajā teritorijā. SIA “AADSO” izveidota 2002. gadā. Tās dibinātāji ir Daugavpils pilsētas dome un Daugavpils rajona padome, Krāslavas novada dome, Krāslavas rajona padome, Dagdas pilsētas dome un Preiļu rajona padome (2002.gada 11.aprīļa dibināšanas līgums). 2009.gadā tika īstenota pašvaldību administratīvi teritoriālā reforma, un kopš 2009.gada 1.jūlija SIA “AADSO” dalībnieki ir Dienvidlatgales reģiona pašvaldības: Daugavpils pilsētas dome, Daugavpils novada dome, Līvānu novada dome, Krāslavas novada dome, Preiļu novada dome, Dagdas novada dome, Aglonas novada dome, Ilūkstes novada dome, Vārkavas novada dome. Atkritumu apsaimniekošanas nozare ir viena no svarīgākajām nozarēm valstī kopumā un atkritumu apsaimniekošanas sistēma viens no būtiskākajiem virzieniem ES un Latvijas vides aizsardzības un resursu labas pārvaldības un apsaimniekošanas jomā. Par sadzīves atkritumu apsaimniekošanas organizēšanu savā administratīvajā teritorijā ir atbildīgas pašvaldības. SA savākšanu un apglabāšanu Latvijā galvenokārt veic atkritumu savākšanas uzņēmumi. Lielākā savāktā SA un citu savāktu atkritumu daļa tiek apglabāta poligonos. Ņemot vērā milzīgos atkritumu apjomus, kas ir radušies cilvēka darbības dēļ, un to radītā kaitīguma ietekmi uz vidi un pašu cilvēku, atkritumu apsaimniekošana tiek atzīta par vienu no svarīgākajām vides aizsardzībā. Atkritumu apsaimniekošanas pamatu ES veido atbilstošas direktīvas. Latvijā šo jomu reglamentē vairums normatīvo aktu, tai skaitā atkritumu apsaimniekošanu regulē “Atkritumu apsaimniekošanas likums”, likums “Par pašvaldībām”, likums “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” u.c. un likumiem pakārtotie Ministru Kabineta noteikumi. <i>Atkritumu apsaimniekošanas likums</i> regulē atkritumu savākšanu, uzkrāšanu, glabāšanu, atkritumu šķirošanu. Atkritumu ražotājam vai īpašniekam nosaka pienākumu savākt visus atkritumus no

teritorijas; glabāt atkritumus tā, ka tie negatīvi neietekmē cilvēku veselību, vidi un citu personu īpašumu; nogādāt atkritumus uz atkritumu savākšanai speciāli iekārtotām vietām vai poligoniem (izgāztuvēm); segt atkritumu apsaimniekošanas izmaksas.

Vides aizsardzības likuma mērķis ir nodrošināt vides kvalitātes saglabāšanu un atjaunošanu, kā arī dabas resursu ilgtspējīgu izmantošanu un nosaka vides aizsardzības pasākumus un sadarbību ar valsts iestādēm un pašvaldībām, lai nepieļautu tādu darbību veikšanu un tādu lēmumu pieņemšanu, kas var pasliktināt vides kvalitāti vai ir pretrunā ar vides normatīvo aktu prasībām.

SIA "AADSO" strādā atkritumu apsaimniekošanas jomā saskaņā ar Valsts vides dienesta (turpmāk – VVD) 26.09.2017. izsniegtto (ar 17.09.2019. grozījumiem) Atkritumu apsaimniekošanas atļauju Nr. DA17AA0009, kas derīga no 01.10.2017. līdz 30.09.2027. un

VVD 11.03.2013.(atjaunots 17.06.2019.) izsniegtto atļauju A kategorijas piesārņojošai darbībai Nr.DA13IA0001.

Likums Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem nosaka sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas vispārīgo kārtību un darbības pamatprincipus, tai skaitā SA apsaimniekošanas jomā nosaka, ka sabiedrisko pakalpojumu licence dod sabiedrisko pakalpojumu sniedzējam tiesības uzņemties līdzīgas saistības vienlaikus pret vairākiem lietotājiem licencē noteiktajā teritorijā un nosaka sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja pienākumu nodrošināt šiem lietotājiem sabiedriskos pakalpojumus noteiktā kvalitātē un kvantitātē par noteiktajiem tarifiem.

Atbilstoši Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – SPRK) izsniegtajai licencei Nr. A10015, SIA „AADSO” ir atļauts veikt SA apglabāšanu atkritumu poligonā „Ciniši”, Dmenes pagastā, Daugavpils novadā.

Likums Par pašvaldībām nosaka vispārējos noteikumus un ekonomisko pamatu vietējo pašvaldību darbībai Latvijā, kā arī to pienākumus un atbildību, izvērsti nosaka vietējās pašvaldības pienākumus, funkcijas un atbildību, kas attiecas uz atkritumu apsaimniekošanu:

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tai skaitā sadzīves atkritumu apsaimniekošanu;*

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: *gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, tai skaitā atkritumu savākšanas un izvešanas kontroli.*

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1.un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizāciju, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu (sadzīves atkritumu poligons Dmenes

	pagastā "Cinīši"). Saskaņā ar likumu "Par pašvaldībām", pašvaldības atbild par atkritumu apsaimniekošanas organizāciju to teritorijā, kas ietver: - vietējo saistošo atkritumu apsaimniekošanas noteikumu sagatavošanu un apstiprināšanu, - atkritumu apsaimniekošanas konkursu organizāciju un līgumu slēgšanu, kā arī to izpildes pārraudzīšanu. Konstatējot visus Publisko iepirkumu likuma 4.panta pirmajā vai trešajā daļā noteiktos priekšnoteikumus, Daugavpils pilsētas dome 06.07.2017. pieņēma lēmumu Nr.357 "Par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma nodrošināšanu Daugavpils pilsētas pašvaldībā" par atkritumu apsaimniekošanu, nepiemērojot publiskā iepirkuma procedūru. Daugavpils pilsētas dome 24.08.2017. pieņēma lēmumu Nr.443 "Par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma nodošanu sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "Atkritumu apsaimniekošanas dienvidlatgales starppašvaldību organizācija"", kurā nolēma noslēgt līgumu par SA apsaimniekošanu Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā ar SIA „AADSO”.Daugavpils pilsētas dome 29.08.2017. noslēdza līgumu par SA apsaimniekošanu Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā (spēkā līdz 30.09.2024.), nosakot SIA "AADSO"- ievērot apstiprinātajos plānošanas dokumentos noteiktos kvalitātes kritērijus un atkritumu apsaimniekošanas mērķus. Ilūkstes novada dome un Daugavpils novada dome 2018.gadā noslēdza līgumus par SA apsaimniekošanu Ilūkstes novada un Daugavpils novada administratīvajā teritorijā. Atkritumu apsaimniekošana Dienvidlatgales reģionā tiek veikta atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas valsts, reģionālajam plānam un pašvaldību plāniem. Galvenie uzdevumi valsts vides politikas īstenošanai valstī tika noteikti ar 1998.gadā apstiprināto "Sadzīves atkritumu apsaimniekošanas stratēģiju Latvijai, 1998.-2010." un "Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu, 2003-2012". Stratēģijas mērķi bija uzlabot SA apsaimniekošanu, kā arī samazināt SA un izgāztuvju radīto negatīvo ietekmi uz vidi, pakāpeniski samazināt esošo sadzīves atkritumu izgāztuvju skaitu (Dienvidlatgales reģionā bija 55 atkritumu izgāztuves). Reģionālie atkritumi apsaimniekošanas plānu mērķi kopumā ir sasniegti – atkritumu apglabāšanas infrastruktūra un sistēma atkritumu apsaimniekošanas reģionos ir izveidota, poligonu izveide pabeigta (Latvijā darbojas 10 sadzīves atkritumu apglabāšanas poligoni). <i>Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2013.-2020.gadam</i> tika izstrādāts atbilstoši Latvijas
--	---

Nacionālās attīstības plānam 2014.-2020.gadam, kas noteica, ka SA, tai skaitā sadzīvē radušos bīstamo atkritumu, apsaimniekošanu savā administratīvajā teritorijā organizē pašvaldība atbilstoši pašvaldības saistošajiem noteikumiem par SA apsaimniekošanu, ievērojot atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu un reģionālos atkritumu apsaimniekošanas plānus.

Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāna projektā 2021.-2028.gadam Latvija ir izvirzījusi mērķi līdz 2035.gadam panākt, ka tikai desmit procenti atkritumu tiek noglabāti poligonā. Tas Latvijai ir izaicinājums, jo papildus būs jāinvestē sistēmā. Patlaban poligonos noglabā 43 procentus atkritumu, šis samazinājums tika sasniegts vairāk nekā desmit gados. Atbilstoši minētajam mērķim, arī SIA "AADSO" turpina investēt poligonā, lai sasniegtu izvirzīto mērķi, samazinot poligonā apglabājamo atkritumu daudzumu.

No 2023.gada katrā pašvaldībā būs jānodrošina šķiroto atkritumu savākšana - šai jomā SIA "AADSO" jau veikusi darbības, izveidojot šķiroto atkritumu savākšanas punktus.

Atkritumu apsaimniekošanas organizācijām jāgatavojas bioloģiski noārdāmo atkritumu vākšanai un pārstrādei, tāpēc SIA "AADSO" turpina investīcijas, lai sagatavotos bioloģiski noārdāmo atkritumu vākšanai un pārstrādei. Saskaņā ar Ministru kabineta 08.09.2020. noteikumiem Nr.569 "Grozījums Ministru kabineta 02.04.2013. noteikumos Nr.184 "Noteikumi par atkritumu dalītu savākšanu, sagatavošanu atkārtotai izmantošanai, pārstrādi un materiālu reģenerāciju"", pašvaldībai sadarbībā ar atkritumu apsaimniekotājiem, jāizveido dalītas savākšanas sistēmu bioloģiski noārdāmiem atkritumiem. Mērķis ir nodrošināt būtisku poligonos apglabājamo atkritumu apjoma samazinājumu, veicinot bioloģisko atkritumu pārstrādi. Eiropas Komisija 19.11.2008. Direktīvā 2008/98/EK par atkritumiem un par dažu direktīvu atcelšanu ir noteikusi termiņu līdz 2023. gadam, kad dalībvalstīm ir jāievieš obligāta bioloģisko atkritumu dalīta vākšana. Līdz ar jaunu atkritumu apsaimniekošanas periodu valstī (Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu 2021. - 2028.gadam), paredzēts piesaistīt finansējumu bioloģisko atkritumu pārstrādes un reģenerācijas iekārtu izveidei.

Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāna projekts 2021. - 2028.gadam paredz iesaistīto institūciju, tai skaitā pašvaldību atbildību un funkcijas, kas tiks iestrādātas pašvaldības plānošanas dokumentos periodā no 2021.gada.

Šobrīd pašvaldības līdzdalības mērķi definēti šādos attīstības plānošanas dokumentos:

Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam vidējā termiņa prioritātes - kvalitatīva, videi draudzīga sociālā un tehniskā infrastruktūra rīcības virziens

		SIA „AADSO” nosaka atkritumu apsaimniekošanu ar augstu šķirošanas īpatsvaru, nodrošinot, ka samazinās nešķiroto atkritumu daudzums, uzlabojas vides kvalitāte. <i>Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014. - 2030.gadam</i> ir definēti Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa attīstības mērķi un paredz šādas sociālekonomiskās attīstības prioritātes: - pilsētas attīstības balstā “sabiedrība” pašvaldības politika vērsta, lai nodrošinātu pilsētas iedzīvotājiem iesaistīties pilsētas estētiskās vides veidošanā; - pilsētas attīstības balstā “dzīves vide” pašvaldības politika vērsta, lai pilsētā ir atbilstoši augsta vides kvalitāte.
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Īpaša uzmanība tiek pievērsta iedzīvotāju regulārai informēšanai par aktualitātēm atkritumu apsaimniekošanas jautājumos, kā arī tam, kā pašvaldība īsteno savu pienākumu šajā jautājumā. Rezultātā, SIA “AADSO” aizsargās vidi apsaimniekojot ienākošos atkritumus, reģenerējot materiālus, kompostējot, šķirojot, apstrādājot atkritumus un izvietojot tos poligonā tādā veidā, kas atbilst atkārtotas pārstrādāšanas principiem un iedzīvotāju mērķis ir aktīvi piedalīties vides tīrību pastāvīgi uzturošas sabiedrības veidošanā.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	Atbilstoši MK 25.06.2013. noteikumiem Nr.377 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem” Latvijā ir noteikti un darbojas 10 atkritumu apsaimniekošanas reģioni (turpmāk – AAR). Visos AAR SA apsaimniekošanas poligonus apsaimnieko starppašvaldību uzņēmumi. Reģiona pašvaldību saistošie noteikumi nosaka atkritumu apsaimniekotājiem, ka SA nogādājami un apglabājami atkritumu poligonā „Cinīši” Daugavpils novada Dmenes pagastā. SIA “AADSO” nodrošina SA apglabāšanu atkritumu poligonā no Daugavpils pilsētas un novada, Ilūkstes pilsētas un novada, Subates pilsētas, Krāslavas pilsētas un novada, Dagdas pilsētas un novada, Preiļu pilsētas un novada, Līvānu pilsētas un novada, Aglonas novada, Vārkavas novada, Riebiņu novada, tai skaitā 68 novadu pagastiem. Dienvidlatgales atkritumu apsaimniekošanas reģiona kopējā platība - 6921 km² , kas ir 11% no valsts kopējās teritorijas, tai skaitā 98.4% lauku teritorijas (6818 km²), 1.6% pilsētas (109 km²). No 01.10.2017. tika uzsāka atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu – atkritumu savākšanas sniegšana atkritumu radītājiem Daugavpils pilsētas pašvaldības teritorijā, 2018.gadā - Ilūkstes novada administratīvajā teritorijā un Daugavpils novada administratīvajā teritorijā.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	Apmaksātais pamatkapitāls 473 000 EUR, tai skaitā dalībnieki un to daļas: Daugavpils pilsētas dome 51.3% Daugavpils novada dome 15.10% Krāslavas novada dome 9.50% Ilūkstes novada dome 5.00% Dagdas novada dome 5.00% Preiļu novada dome 5.00% Līvānu novada dome 5.50% Aglonas novada dome 2.60% Vārkavas novada dome 1.00%
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā Kapitālsabiedrības sniegtie atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi, to kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības. Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi Daugavpils pilsētā būtiski ietekmē iedzīvotāju dzīves un uzņēmējdarbības vides kvalitāti.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Jā Pašvaldība uzņēmējdarbības labvēlīgas vides izveidošanai var iedarboties ar tās rīcībā esošiem līdzekļiem (nodokļu atlaides, nomas maksas samazināšana u.c.), kā arī pilsētas attīstības dokumentos nosaka darbības un attīstības principus, kvalitātes standartus, sasniedzamos rezultātus. Pašvaldībai ir noteicošas ietekmes iespēja gan uz pakalpojuma sniedzēja stratēģiskiem mērķiem, gan uz svarīgiem lēmumiem, līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir būtiska loma minēto pakalpojuma kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā.

		Latvijā pielietotie regulējošie instrumenti ir maksa par atkritumu apsaimniekošanu, tarifs par atkritumu apglabāšanu, dabas resursu nodoklis, kas ne tikai īsteno principu „piesārņotājs maksā”, bet arī stimulē ražotāju atbildības principa īstenošanu. Maksu par SA apsaimniekošanu atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likumā noteiktajam, savā administratīvajā teritorijā ar lēmumu nosaka pašvaldība un pareizi un pamatoti veidota maksa, kuras pamatā ir princips, ka atkritumu radītājam jāmaksā par faktiski radīto atkritumu apjomu, motivē iedzīvotājus šķirot atkritumus jau to rašanās avotā. Lai nodrošinātu ilgtspējīgu atkritumu apsaimniekošanas attīstību atkritumu apsaimniekošanas reģionā, attiecīgajā reģionā ietilpstošās pašvaldības var veidot reģionālos atkritumu apsaimniekošanas centrus (turpmāk – RAAC). RAAC juridiskais statuss ir nosakāms tiesību aktos, to izstrādes laikā diskutējot ar iesaistītajām pusēm par iespējamajiem risinājumiem. Saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu, RAAC iesaistās atkritumu apsaimniekošanas politikas veidošanā, izglītošanā, izstrādā reģionālos atkritumu apsaimniekošanas plānus un sadarbojas ar citiem atkritumu apsaimniekošanas reģioniem, pašvaldībām, kuras administratīvi teritoriālās reformas ietvarā var veidot kopīgas institūcijas noteikto pasākumu īstencšanai.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču/pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Dienvidlatgales reģiona, tai skaitā Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un juridiskas personas. Šobrīd valstī mūsdienīgas atkritumu apsaimniekošanas sistēmas izveidē tiek ieguldīti ievērojami finanšu līdzekļi, bet šīs sistēmas sekmīga darbība iespējama tikai tajā gadījumā, ja plaša sabiedrība izprot sistēmas darbības principus un uzdevumus, kas izvirzīti tā vai cita mērķa sasniegšanai. Tāpēc ļoti būtiska šīs sistēmas sastāvdaļa ir iedzīvotāju informēšana un izglītošana. Rūpes par atkritumu samazināšanu, to atgriešanu ekonomiskajā vidē, apglabāšanas apjomu samazināšanu veicina vides kaitējuma

		samazināšanu vai novēršanu un sabiedrības ilgtspējīgu attīstību.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Jā
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	80
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Ārējos normatīvajos aktos un statūtos noteiktajam papildus nosacījumi lēmumu pieņemšanai ir noteikti pašvaldības normatīvajos aktos.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	6020371	5798536	5413003
2.	Pašu kapitāls	1080562	1588938	1759147
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	40618	248197	14011
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	2038077	3019043	3599299
5.	Ieņēmumi kopā	2654433	4053187	4134516
6.	Izmaksas kopā	2609127	3522158	3698793
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	45306	531029	435723
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	456295	867842	814539
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	2.22	17.59	12.11
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	-10.31	-3.44	4.70
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	4.19	33.42	24.77

12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.18	0.27	0.32
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	0.75	9.16	8.05
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.25	0.40	0.49
15.	Kopējās likviditātes koeficients	2.20	1.95	3.03
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	4.57	2.65	2.08
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	1.14	1.63	1.97
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	-	-	-
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	-	444.20 Materiāltehniskās bāzes iegāde šķiroto atkritumu savākšanas sistēmas kapacitātes uzlabošanai” ietvaros	140250 EUR Specializētās dalītās atkritumu vākšanas automašīnas piegāde projekta „Materiāltehniskās bāzes iegāde šķiroto atkritumu savākšanas sistēmas kapacitātes uzlabošanai” ietvaros
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	22653	265514.5	136129.3

Secinājums: SIA “AADSO” finanšu rādītāju analīze liecina par rentablu saimniecisko darbību, nodrošinot būtiskus kapitālieguldījumus, ES finansējuma piesaisti ilgtspējīgas darbības un attīstības nodrošināšanai, ekonomiski pamatota un iedzīvotājiem pieejama sadzīves atkritumu apglabāšanas pakalpojuma tarifa uzturēšanu, kas ir viens no zemākajiem starp SPRK regulētajiem komersantiem. Esošo atkritumu apglabāšanas pakalpojumu tarifu poligonā “Ciniši” (no 01.01.2020. līdz 31.12.2020. 48.85 EUR/t, bez PVN) nākamajā plānošanas periodā kapitālsabiedrība prognozē būtiski nepaaugstināt, veicot saimnieciskās darbības izmaksu optimizāciju, ieviešot progresīvas tehnoloģijas un paaugstinot darba ražīgumu, līdz ar to saimnieciskā darbība nodrošina kapitālsabiedrībai noteikto finanšu mērķu sasniegšanu.

Neto apgrozījuma pieauguma dinamiku ietekmē atkritumu savākšanas funkciju deleģēšana un sniegtā pakalpojuma darbības teritoriālā paplašināšanās, kas liecina par to, ka atkritumu apglabāšana un savākšana, it īpaši dalītā vākšana un šķirošana, ir pieprasīta un nepieciešama, un, ka sniegtā pakalpojumu kvalitāte ir laba, kas palielina sniegto pakalpojumu skaitu, nodrošinot pakalpojumu pieejamību iedzīvotājiem.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Sadzīves atkritumu apglabāšana	Sadzīves atkritumu savākšana
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Maksas par pakalpojums 100%. Poligona “Ciniši” ekspluatācija ietver sekojošus galvenos posmus: ☐ Atkritumu pieņemšana un reģistrēšana. ☐ Atkritumu šķirošana. ☐ Atkritumu apglabāšana, t.sk. visi krātuves apsaimniekošanas aspekti. ☐ Infiltrāta apsaimniekošana. ☐ Vides stāvokļa monitorings saskaņā ar normatīvajos aktos noteiktajām prasībām. ☐ Atkritumu poligona infrastruktūras uzturēšana un tehnoloģisko iekārtu un transporta tehnikas apkopes un remontu. SIA „AADSO” veiktā darbība saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” ir valsts regulēta sabiedrisko pakalpojumu sniegšana. Regulators nosaka tarifu aprēķināšanas metodiku un tarifus. No 01.01.2020. SA apglabāšanas pakalpojuma tarifs poligonā „Ciniši” atbilstoši 28.11.2018. SPRK padomes lēmumam Nr.132 ir 48.85 EUR/t, kas ir viens no zemākajiem Latvijā.	Maksas pakalpojums 100% ☐ Atkritumu savākšana, pārvadāšana, pārkraušana, šķirošana un uzglabāšana. ☐ Atkritumu dalītās vākšanas sistēmas ieviešana un uzturēšana (šķiroto atkritumu savākšana laukumā Līģiņišķu ielas rajonā, Daugavpilī) – maksa par pakalpojumu netiek iekasēta. Maksu par SA apsaimniekošanu (izņemot reģenerāciju), atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likumā noteiktajam, savā administratīvajā teritorijā ar lēmumu nosaka pašvaldība, kuru veido -maksa par SA savākšanu, atbilstoši līgumam, kuru noslēgusi pašvaldība, -SPRK apstiprinātais tarifs par SA apglabāšanu atkritumu poligonos (apglabāšanas komponente + Dabas resursu nodoklis (turpmāk - DRN)). SIA “AADSO” SA apsaimniekošanas maksa 2019./2020.gadā ir viszemākā Latvijā 10.22 / 10.71 EUR/m³ ar PVN (VARAM dati).

2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem (2019.gada pārskata dati)	Atkritumu apglabāšana 21% Saimnieciskā darbība tiek veikta sniedzot tikai ar pamatpakalpojumu saistītas darbības: infrastruktūras izmantošana, otrreizējās produkcijas pārdošana, izlietotā iepakojuma izmantošana – kopā 4.5%. Ivestāto pamatlīdzekļu nolietojuma segšanai un ieņēmumi no DRN samazināšanas 12.2%.	Atkritumu savākšana 61.6%. Saimnieciskā darbība tiek veikta sniedzot tikai ar pamatpakalpojumu saistītas darbības: Ieņēmumi no maisu, konteineru pārdošanas 0.7%. Ieņēmumu apjoma un īpatsvara palielinājuma dinamiku ietekmē atkritumu savākšanai noslēgto līgumu skaits.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Nē	Nē
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	ESKF projekta III.kārta realizācija: sagatavots un iesniegts projekts “Bioloģiski noārdāmo atkritumu pārstrādes iekārtu izveide poligonā “Cinīši”” (~ 8 370 372.00 EUR)	Nav
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Atbilstoši MK 2013.gada 25.jūnija noteikumiem Nr.377 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem” Latvijā ir izveidoti un monopola apstākļos darbojas 10 atkritumu apsaimniekošanas reģioni	Nav konstatēta.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	100% Dienvidlatgales AAR Dienvidlatgales AAR platība ir 11% no Latvijas un apkalpo 8% no iedzīvotāju skaita (CSP dati).	100% Daugavpils un Ilūkstes administratīvajā teritorijā. 47% no Daugavpils novada pagastiem. (2019.gadā).

3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Nē Atkritumu apsaimniekošanas likums nosaka, ka pašvaldību administratīvajās teritorijās, kuras atrodas attiecīgajā atkritumu apsaimniekošanas reģionā, radītos SA apglabā tikai attiecīgā atkritumu apsaimniekošanas reģiona SA poligonā.	Jā
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Dienvidlatgales reģionā – jā Latvijas mērogā - nē Komersanti, kuri nodrošina poligonu darbību vairākos gadījumos ir starppašvaldību reģionālie uzņēmumi, kuriem ir būtiska loma sadzīves atkritumu apsaimniekošanas organizācijā. VARAM plānošanas dokumentos nosaka AAR teritoriālo pārskatīšanu ņemot vērā demogrāfiskās tendences, atkritumu apjoma dinamiku un noteikto mērķi SA pārstādei.	Nē
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir pašvaldības autonomā funkcija un nodrošina atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma pieejamību, darbības paredzamību, ilgtspējību un tās likvidācija vai atsavināšana uzskatāma par neiespējamu, jo reģionā nav alternatīva risinājuma atkritumu apglabāšanai. SPRK regulē pakalpojuma tarifa apmēru, tā atbilstību ekonomiski pamatotām izmaksām.	Jā SIA "AADSO" atkritumu savākšanas komponente ir viena no zemākajām, EUR/m ³ ar PVN: Daugavpili 10.71 Daugavpils novadā 16.32 Vidēji novados 18.64 (VARAM dati 2020.gads). SIA „AADSO” samazina tarifa projektā iekļautās izmaksas, t.sk., par ieņēmumu daļu, kuru gūst no šķiroto, atkārtoti izmantojamo SA tirdzniecības. Ieņēmumu daļas pakāpenisku palielinājumu ir iespējams nodrošināt

			veicot būtiskas investīcijas SA šķirošanā, pārstrādē.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Pozitīva ietekme – efektīva atkritumu savākšana, pārvadāšana, uzglabāšana, šķirošana un apglabāšana sekmē vides saglabāšanu, resursu racionālu izmantošanu, novērš sabiedrības veselības apdraudējumu. Ņemot vērā milzīgos atkritumu apjomus, kas ir radušies cilvēka darbības dēļ, un to radītā kaitīguma ietekmi uz vidi un pašu cilvēku, atkritumu apsaimniekošana tiek atzīta par vienu no svarīgākajām vides aizsardzībā.	
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, atbilstoši šobrīd noteiktajai valsts politikai un atkritumu apsaimniekošanas reģionālajai reformai, tai skaitā plānotajai poligonos veicamo atkritumu apsaimniekošanas darbību klāsta diferenciacijai.	SA atkritumu apsaimniekošanā tirgus nepilnība nav konstatēta.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Ņemot vērā Direktīvā 2018/850/ES un Direktīvā 2018/851/ES noteiktos mērķus SA pārstrādei un apglabāšanai, kā arī mērķus apglabājamo sadzīves atkritumu apjomu samazināšanā un lai efektīvāk plānotu atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras izveidošanu un resursu piesaisti un izmantošanu, VARAM nosaka nepieciešamību veidot spēcīgus atkritumu apsaimniekošanas reģionus, kas nav sadrumstaloti, ir ekonomiski dzīvotspējīgi un ilgtermiņā spēs nodrošināt atkritumu apsaimniekošanas mērķu izpildi. Attiecīgi paplašinot pašvaldību iespējas sadarboties atkritumu apsaimniekošanas jomā.	Atkritumu apsaimniekošana uzskatāma par stratēģisku pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, jo kvalitatīvi ieviesta un uzturēta atkritumu apsaimniekošanas sistēma nodrošina gan iedzīvotāju vajadzību īstenošanu, gan sekmē apkārtējās vides saglabāšanu.

4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Pakalpojumu sniegšana saistīta ar valstij un pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu, pastāv šķēršļi nodrošināt cenu regulēšanu, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole, noteikto stratēģisko mērķu īstenošana nododot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram.	Pakalpojuma sniegšanas tiesības tiek nodotas kapitālsabiedrībai ar iespējami izdevīgākiem nosacījumiem, nodrošinot pašvaldības stratēģisko mērķu īstenošanu.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Komercdarbība nav pārtraucama nodrošinot atkritumu apglabāšanas nepārtrauktību Dienvidlatgales reģionā.	Pakalpojumu sniegšana ir saistīta ar būtiskām sabiedrības interesēm un pamatvajadzību nodrošināšanu. Līdz ar to nav pieļaujams šo pakalpojumu pieejamības pārtraukums. Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pakalpojumu kvalitātes kontroli un pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, nepieciešamās informācijas ieguvu.

Secinājums: Pašvaldība kapitālsabiedrības plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniedzamos mērķus un rezultātus rādītājus pašvaldības funkcijas īstenošanai, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka SIA "AADSO" komercdarbība ir efektīva un uzdevumu izpildes kvalitāte sekmē nozares un kapitālsabiedrībai noteikto nefinanšu mērķu sasniegšanu, tās ilgtspējīgu attīstību. SA savākšanas pakalpojuma sniegšanas tiesības tiek piešķirtas atbilstoši pašvaldības izvirzītajiem kritērijiem un normatīvo aktu prasībām, savukārt atkritumu apglabāšanas pakalpojumu regulē valsts atbilstoši ES un valsts noteiktajiem mērķiem.

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Sadzīves atkritumu apglabāšana	Sadzīves atkritumu savākšana
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā Pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomiem (VARAM, SPRK, LVGMC), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internetvietnē – mājaslapā).	

3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, biedrība "Latvijas atkritumu saimniecības uzņēmumu asociācija" (turpmāk – LASUA) 14.08.2020. vēstulē pašvaldībai sniedz pozitīvu viedokli par "SIA "AADSO" kā nozares asociācijas biedru, kas nepārprotami tiek vērtēts kā nozares profesionālis, kas nodrošina pašvaldības autonomo funkciju izpildi un LASUA ieskatā – atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma izvēles modelis ir atkarīgs no konkrētas pašvaldības vēlmēm un iespējām un, ja līdzdalības saglabāšana atbilst normatīvajos aktos noteiktajam, līdzdalības saglabāšana ir vērtējama kā pamatota un atbalstāma. LASUA 14.03.2019. vēstulē pašvaldībām par Latvijas atkritumu saimniecības plānu īstenošanu norāda uz nepietiekami attīstītu infrastruktūru atkritumu dalītai vākšanai, t.sk. nav izveidotas atkritumu pārstrādes un reģenerācijas iekārtas un aicina pašvaldībām uzņemties iniciatīvu veikt aktivitātes, lai atkritumu apsaimniekošanas sistēma spētu nodrošināt sabiedrības intereses, t.sk. saņemt pakalpojumu par samērīgu samaksu un ES noteikto atkritumu reģenerācijas mērķu sasniegšanu, kam nepieciešamas būtiskas investīcijas.	
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Latvijā šobrīd darbojas 10 SA apglabāšanas poligoni. Atbilstoši 24.09.2020. MK sēdes protokollēmumam par SA reģionu reformu, VARAM paredz piecu AAR izveidošanu.	Lielākie atkritumu savākšanas pakalpojumu sniedzēji Latgalē un potenciāli pašvaldības administratīvajā teritorijā: ▪ SIA "AADSO" ▪ A/S "Daugavpils specializētais ATU" ▪ SIA "Dova" ▪ SIA "Preiļu saimnieks" ▪ SIA "Līvānu DzKS" ▪ SIA „Clean R”.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē, kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas "ārējās ietekmes" sekmējot efektīvu atkritumu apsaimniekošanu, uzturot konkurētspējīgu un ekonomiski pamatotu maksu par pakalpojumiem, kas ir viena no zemākajām valstī, zemākā Dienvidlatgales AAR.	
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	24.09.2020. sagatavotais MK sēdes protokollēmums par AAR reformu nosaka, ka Dienvidlatgales AAR atbilstoši reģionu optimizācijas plānam tiek paplašināts.	Privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu SA savākšanas jomā.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences	Nē	Kapitālsabiedrība, pašvaldība neveic

	neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?		pasākumus, kas var negatīvi ietekmēt konkurenci, tādējādi mazinot privāto komersantu motivāciju un iespējas veikt uzņēmējdarbību. Kapitālsabiedrība saimniecisko darbību veic patstāvīgi, bez publiskā finansējuma vai citu resursu piesaistes. Pašvaldība SA pakalpojumu sniedzēju ir izvēlējusies pamatojoties uz izdevīgāko pakalpojuma cenu (kas tiek uzturēta visu pakalpojuma sniegšanas laiku) un normatīvo aktu regulējumu.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Jā, SA apglabāšanas tarifu nosaka SPRK.	Jā

Secinājums: SIA "AADSO" resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus pašvaldības administratīvajā teritorijā, sekmē pozitīvu ietekmi uz sabiedrību kopumā, nodrošinot sabiedrības interešu aizsardzību, vides apdraudējuma risku novēršanu un ilgtermiņa saglabāšanu.

SIA "AADSO" pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajos ar atkritumu apsaimniekošanu saistītajos tirgus sektoros, sekojoši pakalpojuma tarifs, kvalitāte un pieprasījums liecina par efektīvu atkritumu apsaimniekošanu, nodrošinot pakalpojuma pieejamību un drošumu.

Pakalpojums tiek sniegts izmantojot savus resursus, piesaistot ES finansējumu.

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tai skaitā sadzīves atkritumu apsaimniekošanu ; Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, tai skaitā atkritumu savākšanas un izvešanas kontroli .
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā VPIL 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski	VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punkts: “publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības

	svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	administratīvās teritorijas attīstībai”. SIA „AADSO” nodrošina atkritumu apglabāšanu pašvaldības administratīvajā teritorijā, ko valsts ar normatīvajiem aktiem un plānošanas dokumentiem ir noteikusi par stratēģiski svarīgu, radot atkritumu apglabāšanas darbības monopolu reģionos, definējot pašvaldības pienākumus un atbildību, vienlaicīgi novēršot tirgus nepilnības minētajā jomā un nodrošinot iedzīvotājiem, komersantiem sabiedriski nozīmīga pakalpojuma pieejamību. Kapitālsabiedrības darbības nodrošināšanai sākotnēji un turpmākai attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi - atkritumu apglabāšanas poligonu, dalītās atkritumu vākšanas infrastruktūras izveidošana, uzturēšana un pilnveidošana, vienlaicīgi nodrošinot augstu kvalitātes standartu, tai skaitā vides aizsardzības jomā, kas ir vērtējami kā neaizvietojami, būtiski tirgus nepilnības faktori. SPRK, izsniedzot licences attiecīgiem darbības veidiem (atkritumu apglabāšanai), nosaka darbības zonu, tas ir kapitālsabiedrības monopolstāvokli, kurā ir tiesīgs darboties komersants un prasības, kuras jāievēro licencētajā darbības jomā, tai skaitā uzdot sasniegt noteiktus saimnieciskās darbības rādītājus, kas noteikti normatīvajos aktos un atbilst valsts atkritumu apsaimniekošanas politikai. Licencētā komersanta rīcībā jābūt nepieciešamajiem resursiem, jāievēro uzņēmuma finanšu līdzekļu plānošanas stratēģija ar nolūku efektīvi izmantot finanšu resursus. Pašvaldība ir noteikusi atkritumu saimniecību par stratēģiski svarīgu ar šādiem politikas dokumentiem: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam; Daugavpils pilsētas attīstības programmā „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020.gadam. Pamatojoties uz augstākminēto, Daugavpils pašvaldības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta nosacījumiem par publiskas personas tiesībām veikt komercdarbību sabiedrības interesēs, pašvaldības autonomo funkciju, definēto attīstības mērķu un sociālekonomiskās attīstības prioritāšu īstenošanai, izmantojot SIA „AADSO” aktīvus.
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama,	Kapitālsabiedrības aktīvi tiek izmantoti, lai novērstu būtiskas tirgus nepilnības atkritumu apglabāšanas jomā, nodrošinātu pašvaldības funkcijas - organizēt sadzīves atkritumu apsaimniekošanu atbilstoši apsaimniekošanas valsts un reģionālajiem plāniem savā

saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	administratīvajā teritorijā un tās darbības nepārtrauktība un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai. Saskaņā ar SIA "AADSO" darbības un attīstības stratēģiju 2017.-2020.gadam, tajā noteiktajiem stratēģiskajiem mērķiem un uzdevumiem, Rīcības un Budžeta plāniem kārtējam gadam, kapitālsabiedrība nodrošina: <u>mērķis:</u> videi draudzīgu, mūsdienīgu atkritumu apsaimniekošanas sistēmas izveidošanu, uzturēšanu Dienvidlatgales reģionā. <u>mērķis:</u> uzņēmuma resursu ilgtspējīgu un efektīvu izmantošanu. <u>mērķis:</u> sabiedrības izglītošanu vides jautājumos un atkritumu apsaimniekošanā; kvalitatīvu atkritumu apsaimniekošanu Dienvidlatgales reģionā, pilnveidojot darbu ar klientiem un sabiedrību kopumā. <u>mērķis:</u> ilgtspējīgu uzņēmuma darbību un attīstību, piesaistot finansējumu uzņēmuma darbības kvalitātes uzlabošanai SIA „AADSO” kapitālieguldījumi un saimnieciskās darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, kapitālsabiedrība nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, t.i. atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, pētījums “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis. Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kura ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai un, kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kā arī tās komercdarbībai ir izvirzīti augsti kvalitātes standarti gan atkritumu apglabāšanā, gan savākšanas organizēšanā, kapitālsabiedrība saglabājama esošajā statusā un tās darbība turpināma.
--	---

R.Livčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs J.Oļenovs
20.10.2020.



Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai SIA „Daugavpils Olimpiskais centrs”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Daugavpils Olimpiskais centrs” (turpmāk – SIA “DOC”):

Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punkts nosaka: *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu.*

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu, tai skaitā Olimpiskā centra sporta kompleksus.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto pienākumu, funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām, apkopoti faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus. Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 45.88% SIA „DOC” kapitāla daļas, kuras nenodrošina pieņemto lēmumu tiešu ietekmi kapitālsabiedrības pārvaldīšanā. Savukārt izstrādātie sporta nozares un kapitālsabiedrības plānošanas dokumenti sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

SIA „DOC” komercdarbības mērķis ir nodrošināt sporta infrastruktūras efektīvu apsaimniekošanu atbilstoši labas pārvaldības principiem, nostiprināt un pilnveidot DOC kā nozīmīgāko daudzfunkcionālo sporta kompleksu Latgales reģionā, popularizējot sporta aktivitātes, interesi par sportu.

Pamatojoties uz VPIL 42.pantā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma uzdošanu (deleģēšanu) privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz SIA „DOC” saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi sporta sacensību un citu aktivitāšu organizēšanas jomā un resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana SIA „DOC” ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. SIA „DOC” rīcībā esošie resursi: bilances aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību, nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

SIA „DOC” sporta kompleksu apsaimniekošanas pakalpojumi, olimpisko sporta veidu veicināšana ir būtiska olimpiskās kustības veicināšanai Daugavpilī, gan valstī kopumā. Aizņemtā tirgus daļa olimpisko sporta veidu popularizēšanā, veicināšanā, nodrošināšanā ar atbilstošas kvalitātes infrastruktūru un speciālistiem, liecina par būtisku tirgus nepietiekamību un pašvaldības kapitālsabiedrības būtisku lomu olimpiskās kustības un fizisko aktivitāšu pieejamības nodrošināšanā dažādām iedzīvotāju grupām.

Olimpiskais centrs savā darbībā ievēro korporatīvās sociālās atbildības principus un īsteno konkrētus sociālos mērķus (dot iespēju iesaistīties sporta dzīvē un aktivitātēs maznodrošinātām ģimenēm, cilvēkiem ar kustību traucējumiem, rīkojot labdarības akcijas), kas savukārt novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās minēto pakalpojumu būtiskas tirgus nepilnības, nodrošinot iedzīvotājiem un komersantiem sabiedriski un sociāli nozīmīga pakalpojuma pieejamību sporta jomā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - *tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.*

Atbilstoši sporta jomu reglamentējošiem politikas dokumentiem, SIA „DOC” darbības nodrošināšanai nepieciešami lieli resursu ieguldījumi, tai skaitā sporta infrastruktūras izveidošanai un uzturēšanai, kas ir

stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, kā arī nodrošināt normatīvajos aktos noteiktās prasības un kritērijus, kas atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 3.punktam.

2. SIA „DOC” pakalpojumu veidi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, publiski pieejamas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu. SIA „DOC” pakalpojumu cenas atbilst tirgus cenu diapazonam atbilstošām sporta aktivitātēm, ir konkurētspējīgas, nedempingo sporta jomas pakalpojumu cenas un neierobežo privāto sektoru piemērot pārdošanas veicināšanas paņēmienus klientu piesaistei un nepastāv faktori, kas kavētu jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu sporta pakalpojumu jomā Daugavpils pilsētā.

3. Pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai svarīgu veselības veicināšanas un profesionālā sporta attīstības jomu, un pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajam sektoram rada risku pakalpojumu kvalitātes kontrolei, dažādu iedzīvotāju grupu sporta aktivitāšu pieejamībai (sports visiem), sporta nozares un pašvaldības definēto stratēģisko mērķu un uzdevumu īstenošanai.

4. SIA „DOC” kapitālieguldījumi infrastruktūrā nodrošina sporta kompleksa modernizāciju, atbilstību normatīvajos aktos noteiktajiem standartiem. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemītīga pilnveidošana, palielinot apgrozījuma apjomu, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti. Kapitālieguldījumu dinamika un darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījuma ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

SIA „DOC” saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi
- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi Daugavpils pilsētas domes, daļēji SIA „DOC” mājaslapā interneta vietnē.
- Daugavpils pilsētas domes kapitāldaļu turētājs un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa atbilstoši normatīvo aktu prasībām veic kapitālsabiedrības darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, sagatavo atzinumus par pārskata gada darba rezultātiem.

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, kas sēkmē privātās kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomās funkcijas *veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu*, nodrošinot olimpiskā centra darbību atbilstoši normatīvo aktu un sporta politikas dokumentu prasībām un mērķiem, uzdošana (iespējamā funkciju deleģēšana, nodrošinot kapitāla daļu vairākumu) SIA „DOC” ir saglabājama un komercdarbība, ko nodrošina SIA „DOC” turpināma, līdz ar to pašvaldības līdzdalība ir saglabājama, panākot efektīvu un normatīvajiem aktiem atbilstošu kapitālsabiedrības darbības pārvaldību.

Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu un pašvaldības līdzdalība SIA „DOC” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrības (SIA „DOC”) novērtēšanas anketa uz 12 lp.

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	SIA „Daugavpils Olimpiskais centrs”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības galvenie darbības veidi ir sporta objektu darbība (CSP 93.11), sporta nodarbības, izklaides un atpūtas darbība (UR 93.2), sporta klubu darbība (zo.lv 93.12). SIA „Daugavpils Olimpiskais centrs” (turpmāk- SIA „DOC”) sākotnēji tika dibināta kā bezpeļņas organizācija 1994.gadā kopā ar biedrību “Latvijas Olimpiskā komiteja” (turpmāk- LOK) 22.12.1994. Daugavpils pilsētas domes lēmums Nr.461, lai pildītu pašvaldībai likumā “Par pašvaldībām” noteikto funkciju “veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu”. SIA „DOC” reģistrēta komercreģistrā 11.11.2005. pārveidojot bezpeļņas organizāciju par sabiedrību par ierobežotu atbildību. 2004.—2009.gada sporta politikas pamatnostādņēs bija noteikts, ka nepieciešams īstenot ilgtermiņa mērķprogrammu skolu sporta bāzu un daudzfunkcionālu sporta centru celtniecībai un modernizēšanai. Sporta likuma 12.panta pirmā daļa nosaka, ka Sporta bāzes tiek veidotas un uzturētas, lai nodrošinātu iedzīvotājiem iespēju nodarboties ar sportu. Valsts vai pašvaldību īpašumā esošās sporta bāzes izmantojamas iedzīvotājiem nepieciešamo pakalpojumu sniegšanai sportā. Pašvaldības kompetenci sporta jomā nosaka minētā likuma 7.pants - pašvaldības, veicinot veselīgu dzīvesveidu un sporta attīstību savā administratīvajā teritorijā, ir tiesīgas noteikt par sportu atbildīgo darbinieku vai institūciju; būvēt un uzturēt sporta bāzes un nodrošināt tās ar nepieciešamo aprīkojumu; sekmēt sporta organizāciju, tajā skaitā sporta klubu veidošanos un darbību; atbalstīt sporta speciālistu un citu sporta darbinieku tālākizglītību; finansēt sporta sacensības; finansēt licencētas sporta izglītības programmas un sporta pasākumus, ko īsteno to administratīvajā teritorijā esošie sporta klubi. Likuma “Par nacionālās sporta bāzes statusu” 12.pants paredz, ka Pašvaldība var piedalīties tās teritorijā esošās nacionālās sporta bāzes finansēšanā. Daugavpils pilsētas dome 14.10.2004. pieņēma lēmumu “Par multifunkcionālā sporta kompleksa izveidi Daugavpilī”. Atbilstoši Daugavpils pilsētas domes 2006.gadā noslēgtajam līgumam ar LOK un SIA “DOC”, pašvaldība nodrošināja nepieciešamo līdzfinansējumu olimpiskā centra projekta īstenošanai, piederošā nekustamā īpašuma (zemes gabala 43119 kv.m) un apbūves ieguldīšanu SIA “DOC” pamatkapitālā, ārējo inženiertīklu un citas infrastruktūras izveidi. Olimpiskais centrs ir patstāvīga sporta organizācija, kas nodarbojas ar Olimpiskās kustības popularizēšanu un sporta attīstības veicināšanu pašvaldību teritorijā.

2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Nodrošinot sporta aktivitātes dažādām iedzīvotāju kategorijām, SIA "DOC" ar cenām un atlaidēm veicina, ka bērni, jaunieši, cilvēki ar kustību traucējumiem, cilvēki ar invaliditāti varētu nodarboties ar sportu, atbilstoši viņu spējām iesaistīties sporta aktivitātēs, nodrošinot iespēju nodarboties ar sportu ne tikai profesionāliem sportistiem, bet ikvienam pilsētas iedzīvotājam. Vienlaicīgi tiek paredzēta iespēja olimpisko centru izmantot kultūras, mākslas, citiem pasākumiem, tādējādi atbalstot pašvaldības sociālo funkciju pildīšanu.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	Kapitālsabiedrības pakalpojumi veicina iedzīvotāju dzīves kvalitātes uzlabošanu, pilnveidojot apstākļus veselās, fiziski un garīgi attīstītas personības veidošanai Latgales reģionā. Savukārt sporta sacensību rīkošana sekmē tūrisma attīstību vietējā un starptautiskā līmenī. SIA "DOC" pakalpojumi tiek sniegti tā Daugavpils pilsētas, tai skaitā Latgales reģiona iedzīvotājiem, nodrošinot iespēju piedalīties treniņnometnēs profesionālajiem sportistiem no citiem valsts reģioniem.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	Pamatkapitāls 23 890 222 EUR: 77 182.00 daļas jeb 45.88% Daugavpils pilsētas dome (ieguldījums 10 959 844.00 EUR); 91 059.00 daļas jeb 54.12% LOK (ieguldījums 12 930 378.00). Vienas daļas vērtība 142.0 EUR.
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ietekmē iedzīvotāju dzīves kvalitāti, jo fiziskajās aktivitātēs iesaistīto cilvēku skaita palielināšanās, mazkustīguma rādītāju samazināšanās un veselības stāvokļa uzlabošanās, atbilstoši reģionālās politikas pamatnostādņēm sportā, ir pamats dažāda veida publisko investīciju piesaistei teritoriālai plānošanai un atbalsta sniegšanai pašvaldībām. Fiziskās aktivitātes atbalstošas vides un infrastruktūras attīstīšana iespēju nodrošināšanai nodarboties ar fiziskām aktivitātēm iedzīvotājiem ir priekšnoteikumi, lai palielinātu iedzīvotāju motivāciju un ikdienas fizisko aktivitāšu līmeni visām vecuma grupām.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Daļēji, jo pašvaldībai nav kapitāla daļu vairākuma un uzņēmējdarbības labvēlīgas vides izveidošanai var iedarboties ar tās rīcībā esošiem līdzekļiem (finansējumu, nodokļu atlaides u.c.), pilsētas attīstības

		dokumentos nosaka darbības un attīstības principus, kvalitātes standartus, sasniedzamos rezultātus. Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir zināma ietekme pakalpojuma kvalitātes standarta/prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā, tai skaitā sporta bāzes infrastruktūras pieejamības nodrošināšanā.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču/pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Latgales reģiona (arī citu reģionu), Daugavpils pilsētas iedzīvotāji, tai skaitā bērni, jaunieši, cilvēki ar īpašām vajadzībām, profesionāli sportisti un sporta organizācijas treniņu, sporta sacensību organizēšanai, kā arī kultūras un tūrisma pārstāvji pasākumu, forumu, izstāžu organizēšanai. Olimpiskā centra apmeklētāju skaitam ir tendence palielināties, kā arī sporta zāļu un laukumu noslogotība pakāpeniski palielinās, kas saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktu veicina <i>iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu.</i>
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā - 128, 2018.gadā - 75, 2019.gadā - 47
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Daugavpils pilsētas domei pieder 45.88% kapitāla daļas, kas tieši neietekmē kapitālsabiedrības pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja kontrolē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm - pašvaldība kā kapitāla daļu turētāja, apstiprina vidējā termiņa darbības un attīstības stratēģiju, kārtējā gada budžeta plānu, saskaņo darbības veidus statūtos vai ar iekšējiem normatīvajiem aktiem nosaka informācijas apmaiņas un saziņas darbības.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	20 382 407	19 663 420	19 434 101

2.	Pašu kapitāls	19 978 446	19 343 604	19 130 552
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	0.00	0.00	25 000
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	1 177 280	919 107	946 840
5.	Ieņēmumi kopā	1 959 139	1 106 464	948 985
6.	Izmaksas kopā	2 356 476	1 741 306	1 417 759
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	- 397 337	- 634 842	- 468 668
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	95 765	- 139 223	38 185
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-33.75	-69.07	-49.50
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	-77.44	-61.52	-23.14
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-1.99	-3.28	-2.45
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.98	0.98	0.98
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-1.95	-3.23	-2.41
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	1.00	0.99	1.00
15.	Kopējās likviditātes koeficients	2.80	2.26	2.38
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.02	0.02	0.02
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	2.65	4.29	4.02
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	-	-	-
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	194 260	118 382	113 272
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	-	-	-

Secinājums: Rentabilitātes rādītāji ir negatīvi, tomēr 2019.gadā tie uzlabojas. Pašu kapitāla rādītājus ietekmē amortizācijas atskaitījumi kas sastāda lielu daļu no ilgtermiņa ieguldījumiem nekustamajā īpašumā ar lielu uzskaites vērtību 21 264 933 EUR un amortizācijas likmi 2%. Sabiedrības dalībnieku ieguldītie līdzekļi SIA "DOC" pamatkapitālā ir vērsti uz piemērota sporta kompleksa radīšanu Latgalē atpūtai, rehabilitācijai, un pilsētas, rajona un valsts nozīmes sporta sacensību un starptautisko sacensību organizēšanai. SIA "DOC" darbības rādītāji ir tendēti uz turpmāko gadu darbību un attīstību.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Kapitālsabiedrības pamatdarbība ir piederošās sporta infrastruktūras apsaimniekošana, olimpiskās kustības popularizēšana pašvaldības administratīvajā teritorijā.
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Atbilstoši Sporta likuma 13.panta pirmajai un otrajai daļai, valsts budžeta līdzekļus sportam piešķir saskaņā ar gadskārtējo valsts budžeta likumu. Budžeta apakšprogrammas “augstas klases sasniegumu sports” finansējuma apmērs tiek noteikts ne mazāks kā iepriekšējā budžeta gadā. Finanšu līdzekļus sportam veido arī pašvaldību, juridisko un fizisko personu līdzekļi, sporta organizāciju līdzekļi un starptautisko sporta federāciju atskaitījumi. Maksa par sporta pakalpojumiem 100%.
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatojoties uz 2019.gada pārskata datiem, ieņēmumu sadalījums pa pakalpojumu grupām ir šāds: ieņēmumi no sporta pakalpojumiem 658.4 tūkst. EUR. jeb 68.9%; ieņēmumi no telpu nomas 165.5 tūkst. EUR. jeb 17.5%; ieņēmumi no dotācijām, pamatdarbības finansējuma 113.3 tūkst. EUR jeb 12.0%. citi ieņēmumi 15.7 tūkst. EUR jeb 1.7%. Lielāko ieņēmumu daļu no saimnieciskās darbības veido maksas pakalpojumi par sporta pakalpojumiem.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	SIA “DOC” ieņēmumi 2017.gadā 1959.2 tūkst. EUR, 2018.gadā 1106.4 tūkst. EUR., 2019.gadā 948.9 tūkst. EUR., tai skaitā ieņēmumi no dotācijas un piešķirtais finansējums attiecīgi 194.3 tūkst. EUR jeb 9.9%, 118.4 tūkst. EUR jeb 10.7% un 113.3 tūkst. EUR jeb 11.9% no ieņēmumiem. Izstrādājot un apstiprinot pašvaldības gada budžetu, pašvaldībai ik gadu paredz finansējumu bērnu un jauniešu sporta attīstības programmām, olimpisko centru sporta pasākumiem, olimpisko centru materiālās bāzes uzturēšanai un ekspluatēšanas izdevumiem.
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Nav
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Novērojama būtiska piedāvāto pakalpojumu tirgus nepilnība.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Aizņemtā tirgus daļa olimpisko sporta veidu popularizēšanā, veicināšanā, nodrošināšanā ar atbilstošas kvalitātes infrastruktūru un speciālistiem, liecina par

		būtisku tirgus nepietiekamību un pašvaldības kapitālsabiedrības būtisku lomu olimpiskās kustības un fizisko aktivitāšu pieejamības nodrošināšanā dažādām iedzīvotāju grupām.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	SIA "DOC" darbībai ir radīts monopols ar mērķi – radīt labvēlīgu vidi olimpiskās kustības un sporta aktivitāšu veicināšanai, nodrošinot sporta politikas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanu, tai skaitā pašvaldībai noteikto uzdevumu izpildi. Šobrīd Latvijā pēc pašvaldības un LOK partnerības principa darbojas 6 reģionālie olimpiskie centri un 6 olimpisko veidu sporta centri. Katram olimpiskajam centram ir specializācija vairākos vai dažos sporta veidos. <u>Reģionālie olimpiskie centri:</u> Olimpiskais sporta centrs Rīgā, Ventspils Olimpiskais centrs, Vidzemes Olimpiskais centrs Valmierā, Liepājas Olimpiskais centrs, Daugavpils Olimpiskais centrs un Jelgavas Olimpiskais centrs. <u>Olimpisko sporta veidu centri:</u> Siguldas Olimpiskais centrs -specializējies slēpošanā, Limbažu olimpiskais centrs – vieglatlētikā, smaiļošanā un kanoe, Ziemeļvidzemes Olimpiskais centrs Gulbenē – slēpošanā, biatlonā un vieglatlētikā, Cēsu olimpiskais centrs – slēpošanā un biatlonā. Katrs no centriem dod savu pienesumu Latvijas sporta attīstībā un izvirza par prioritāriem konkrētus sporta veidus, tādējādi nodrošinot augsta līmeņa sporta bāzi attiecīgajiem sporta veidiem. Sporta infrastruktūras attīstības īstenošana ir iespējama, sadarbojoties valstij un pašvaldībām ilgtermiņā, paredzot iespēju piesaistīt arī privāto un ES struktūrfondu finansējumu. Sadarbībā ar LOK, pašvaldība atbalsta Daugavpils izcilāko sportistu dalību Pasaules un Eiropas čempionātos, kā arī godina labākos Daugavpils sportistus un viņu trenerus. Atbilstoši Daugavpils pilsētas domes 24.09.2020. noteikumiem Nr.6 "Kārtība, kādā piešķir naudas balvas par izciliem sasniegumiem sportā", Daugavpils pilsētas dome piešķir naudas balvas. Daugavpils pašvaldība atbilstoši 11.11.2010. noteikumiem Nr.8 "Noteikumi par pašvaldības atbalstu sporta izglītības iestāžu audzēkņu dalībai sporta sacensībās" pašvaldība sedz izdevumus, kas saistīti ar audzēkņu dalību sporta sacensībās, kas liecina par pašvaldības atbalsta politiku skolēnu sporta aktivitātēm kopumā. Privātā sektora piedāvātie pakalpojumi sporta jomā ir orientēti uz fizisko aktivitāšu, atpūtas, izklaides vai ekskluzīvu procedūru izmantošanu, kas nenodrošina sporta

		politikas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanu. Olimpiskā kustība ir svarīga sabiedrībai kopumā un olimpisko centru darbība reģionos nav aizvietoama. SIA „DOC” pakalpojumu veidi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, publiski pieejamas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu. SIA „DOC” pakalpojumu cenas, bez piemērojamām atlaidēm, atbilst tirgus cenu diapazonam atbilstošām sporta aktivitātēm, ir konkurētspējīgas, nedempingo sporta jomas tirgus cenas un neierobežo privāto sektoru piemērot pārdošanas veicināšanas paņēmienus klientu piesaistei. Faktiskās cenas nav skatāmas kā konkurenci ierobežojošs faktors, jo Daugavpils pilsētā darbojas ~85 tirgus dalībnieks (tai skaitā vismaz 37 sporta klubi, 18 sporta un atpūtas kompleksi) un nepastāv faktori, kas kavētu jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Jā, pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās minēto pakalpojumu būtiskas tirgus nepilnības, nodrošinot iedzīvotājiem un komersantiem sabiedriski un sociāli nozīmīga pakalpojuma pieejamību. Pašvaldība nodrošina augstāku kvalitātes standartu, kas ir būtisks tirgus nepilnības faktors.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav vēlama, jo saistīta ar būtisku sporta jomas funkciju un mērķu īstenošanu, kas noteikti sporta politikas dokumentos. Kopumā kapitālsabiedrības sniegto pakalpojumu tirgus daļa ir nozīmīga, līdz ar to kapitālsabiedrības likvidācija vai atsavināšana paredzami nozīmētu pakalpojumu pieejamības pasliktināšanos vai cenu pieaugumu.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva – darba un dzīves kvalitātes uzlabošanās. Dažāda līmeņa sporta sacensības, kultūras un citi masu pasākumi pozitīvi ietekmē gan ekonomisko vidi, gan sabiedrības intereses kopumā. Uzņēmējdarbības attīstība sekmē samaksāto nodokļu apjomu valsts/pašvaldības budžetā, kas ir kopējs labums pilsētas iedzīvotājiem, to labklājības veicināšanai.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, jo privātais sektors nenodrošina augstus pakalpojumu standartus un cenu politiku, kā arī iespējama sniegto pakalpojumu kvalitātes pasliktināšanās vai cenu pieaugums no privāto tirgu dalībnieku puses.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu	SIA “DOC” darbojas ievērojot pakalpojumu jomas regulējošos normatīvos aktus, kas nosaka nozares politiku un pakalpojuma kvalitātes standartus.

	īpašumu pārvaldīšanu	Kapitālsabiedrība kopumā darbojas pēc valsts un pašvaldības definētiem godīgas komercdarbības principiem, t.i., savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības. SIA "DOC" turpmākai attīstībai ir būtiska pašvaldības iespēja ietekmēt ekonomiski pamatotu pakalpojumu cenu noteikšanu, to kvalitātes prasību noteikšanu, kas ir ierobežojošs faktors, iepērkot pakalpojumus no privātā sektora, lai sekmētu pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu efektīvu izpildi.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai svarīgu jomu, pastāv ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole, noteikto stratēģisko mērķu īstenošana, nododot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Pakalpojuma kvalitātes izmaiņas un iespējams cenas pieaugums par saņemto pakalpojumu. Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pakalpojumu kvalitātes kontroli un pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, nepieciešamās informācijas ieguvī.
Secinājums: SIA "DOC" dokumentos ir noteikti sasniedzamie mērķi un rezultatīvie rādītāji pašvaldības funkcijas <i>nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu</i> izpildi, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka SIA "DOC" uzdevumu izpildes kvalitāte, jaunu risinājumu pielietošana sporta infrastruktūras jomā sekmē noteikto mērķu sasniegšanu.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Sporta objektu darbība, sporta nodarbības, izklaides un atpūtas, sporta klubu darbība.
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, to darbības apjomiem (VARAM, SPRK), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internet vietnē – mājaslapā).
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamajiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, tika nosūtītas vēstules 07.10.2020. "Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamerai" un 16.10.2020. "Latvijas olimpiskajai komitejai" (turpmāk - LOK) par viedokļa sniegšanu attiecībā uz SIA "DOC" sniedzamo pakalpojumu klāstu, riskiem un nozīmību nozarē. LOK uzsvēra, ka SIA "DOC" ka ir augstākā mērā svarīgi saglabāt Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalību SIA "DOC", tādā veidā nodrošinot tā sekmīgu

		darbību, Olimpiskā centra pakalpojumu pieejamību pašvaldības iedzīvotājiem, kā arī sporta un veselīga dzīvesveida popularizēšanu Daugavpilī un Latvijā kopumā. Kā arī uzsvēra, ka pilsētās kurās izveidoti Olimpiskie centri, ir attiecīgās pašvaldības sociālekonomiskā mugurkaula uzticams balsts, ne tikai sniedzot pašvaldības iedzīvotājiem un viesiem iespējas nodarboties ar tiem piemērotiem sporta veidiem mūsdienīgos un komfortablos apstākļos, bet arī nodrošinot atbilstošu norises vietu kultūras notikumiem un citiem pilsētas dzīvē nozīmīgiem pasākumiem.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Konkurence tirgū ir pietiekama, Daugavpils pilsētā darbojas ~85 tirgus dalībnieks (tai skaitā vismaz 37 sporta klubi, 18 sporta un atpūtas kompleksi) un nepastāv faktori, kas kavētu jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas “ārējās ietekmes” sekmējot efektīvu pakalpojumu kvalitāti, uzturot konkurētspējīgu un ekonomiski pamatotu maksu par pakalpojumiem un neliedz citiem tirgus dalībniekiem piedāvāt savus pakalpojumus Daugavpils iedzīvotājiem.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Privātais sektors nav pilnīgi spējīgs piedāvāt līdzvērtīgus pakalpojumus, un privātā sektora orientācija ir uz peļņas gūšanu nevis sabiedrības interesēm nepieciešamo augstu kvalitātes standartu nodrošināšanu sporta pakalpojumu nozarē.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav, Daugavpils teritorijā ir konstatēta līdzvērtīgu tirgus dalībnieku neesamība.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	SIA “DOC” ir privātā kapitālsabiedrība un uz to neattiecas pārskatu iesniegšanas kārtība kas noteikta pašvaldības kapitālsabiedrībām. Visi dati tiek ņemti no oficiāli pieejamiem pārskatiem (gada pārskats), attiecīgi no izrietošā dokumenta sniegto pakalpojumu izmaksu segums nav nosakāms.
Secinājums: SIA “DOC” resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt pakalpojumus sniegšanu iedzīvotājiem, sekmē pozitīvu ietekmi uz citiem komersantiem un sabiedrību kopumā, sabiedrības interešu aizsardzību, piedāvājot pakalpojumu cenas pieejamību. Kapitālsabiedrības pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo citu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajos ar namu apsaimniekošanu saistītajos tirgus sektoros.		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma “Par pašvaldībām” 3.panta pirmā daļa nosaka, ka pašvaldība ir vietējā pārvalde, kas nodrošina valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses ar tās izveidoto institūciju starpniecību. Atbilstoši minētā likuma 12.pantam – pašvaldība
----	--	--

		attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav citu valsts pārvaldes iestāžu kompetencē vai nav aizliegta ar likumu. Atbilstoši minētā likuma 14.panta pirmās daļas 1.punktam- pildot savas funkcijas, pašvaldībai likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, tai skaitā likuma 15.pantā noteikto autonomo funkciju izpildei - SIA „DOC” nodrošinot likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā noteikto: <i>nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu.</i>
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (tupmāk - VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	Saskaņā ar VPIL 10.pantā noteikto, pašvaldība darbojas sabiedrības interesēs, savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu (atklātība pret privātpersonām un sabiedrību kopumā), informē sabiedrību par savu darbību (informācija gan pašvaldības, gan kapitālsabiedrības mājas lapā par stratēģiskajiem vidējā termiņa mērķiem, uzdevumiem, sasniedzamajiem un faktiski sasniegtajiem rezultātiem un rezultativajiem rādītājiem), pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi veicot regulāru kapitālsabiedrības darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta. VPIL 40.panta pirmā daļa “Deleģēšanas pamatnoteikumi” paredz, ka publiska persona var deleģēt privātpersonai un citai publiskai personai pārvaldes uzdevumu, ja pilnvarotā persona attiecīgo uzdevumu var veikt efektīvāk, savukārt VPIL 43.¹ panta pirmā daļa nosaka, ka pakalpojumus, veicot valsts pārvaldes uzdevumus, privātpersona sniedz saimnieciskās darbības veidā par atlīdzību, kuru privātpersona izmanto savas darbības nodrošināšanai un attiecīgā valsts pārvaldes uzdevuma veikšanai. SIA „DOC” darbība vienlaikus ir komercdarbība un sociāla darbība un tās ienākumus veido valsts, pašvaldības finansējums, lielāko daļu ieņēmumi no maksas pakalpojumiem, kas ir viens no pamatnoteikumiem publiskas personas darbības privāto tiesību jomā atbilstoši šādiem nosacījumiem: VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punkta redakcijai- tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā. SIA „DOC” darbības uzsākšanai un nodrošināšanai bija nepieciešami ievērojami resursu ieguldījumi, tai skaitā sporta infrastruktūras izveidošanai un uzturēšanai atbilstoši sporta jomu reglamentējošiem politikas dokumentiem, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības

		administratīvās teritorijas attīstībai, kā arī nodrošināt normatīvajos aktos noteiktās prasības un kritērijus, kas atbilst VPIL 88.panta pirmās daļas 3.punktam: <i> tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.</i> SIA „DOC” efektīva darbība, tai skaitā sekmīgi Daugavpils (Latvijas) labāko sportistu starti starptautiskajā līmenī, veicina pilsētas un Latvijas valsts tēla atpazīstamību pasaulē, un iedzīvotāju lepnumu par savu valsti, tiks veicināta arī uzņēmēju ieinteresētība atbalstīt sportu. Olimpiskie centri savā darbībā ievēro korporatīvās sociālās atbildības principus un īsteno konkrētus sociālos mērķus (dot iespēju iesaistīties sporta dzīvē un aktivitātēs maznodrošinātām ģimenēm, cilvēkiem ar kustību traucējumiem, rīkojot arī labdarības akcijas), kas savukārt novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās minēto pakalpojumu būtiskas tirgus nepilnības, nodrošinot iedzīvotājiem un komersantiem sabiedriski un sociāli nozīmīga pakalpojuma pieejamību. Pamatojoties uz augstākminēto, Daugavpils pašvaldības darbība atbilst VPIL 88.panta nosacījumiem par publiskas personas tiesībām veikt komercdarbību sabiedrības interesēs, nekropļojot konkurenci, pašvaldības autonomo funkciju, definēto attīstības mērķu un attīstības prioritāšu īstenošanai, izmantojot SIA „DOC” aktīvus.
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Kapitālsabiedrības aktīvi tiek izmantoti, lai novērstu tirgus nepilnību olimpiskās kustības jomā, apsaimniekotu olimpiskā centra sporta bāzes, kuras darbības nepārtrauktība un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai un kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai. Pašvaldības līdzdalību, veicamos uzdevumus olimpisko centru darbības nodrošināšanā nosaka Sporta likums, MK noteikumi un rīkojumi, sporta politikas un pašvaldības attīstības plānošanas dokumenti. Saskaņā ar SIA „DOC” plānošanas dokumentiem, tiek nodrošināta: - sporta infrastruktūras apsaimniekošana, uzlabota materiāli tehniskā bāze; - palielināta sporta kompleksa noslogotība; - dažāda līmeņa sporta pasākumu organizēšana. SIA „DOC” kapitālieguldījumi un saimnieciskās darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, pētījums “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un

	rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis. Savukārt, lai nodrošinātu pašvaldībai piederošo aktīvu efektīvu pārvaldīšanu, jāizvērtē pašvaldības alternatīvas rīcības - līdzdalības palielināšanas iespējas vai pašvaldības sporta īpašumu apsaimniekošanas uzdošanu SIA „DOC”, nodrošinot gan kapitālsabiedrības, gan sporta klubu iespējami efektīvu un kvalitātes prasībām atbilstošu darbību. <u>Likumā „Par pašvaldībām” pašvaldību kompetence ir noteikto autonomo funkciju izpildes organizācija un atbildība, iedzīvotāju interešu pārstāvēšana.</u> Pildot savas funkcijas, pašvaldībām ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, ieguldīt savus līdzekļus, lemt par nodokļu likmēm un atbrīvošanu no tiem, nodrošinot un veicinot savas administratīvās teritorijas ekonomiski-sociālo attīstību, tai skaitā rūpējoties par bezdarba samazināšanu. Funkciju - veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu - šobrīd izpilde saglabājama esošajā veidā un komercdarbība, ko nodrošina SIA „DOC” <u>turpināma.</u> Lai nodrošinātu efektīvu un kvalitatīvu sporta infrastruktūras apsaimniekošanu, uzdot SIA „DOC” sporta bāzu / klubu kompleksu apsaimniekošanu (risinājuma alternatīvas: deleģējot / nodrošinot noteicošo kapitāla daļu skaitu), veicinot maksimāli efektīvi izmantot administratīvos resursus, finansējumu, noslogotu sporta speciālistus un kompleksi risinātu ar sporta attīstību saistītos jautājumus: izstrādātu vienotus attīstības plānošanas dokumentus, noteiktu veicamos uzdevumus un sporta nozares / pašvaldības definētos sasniedzamos mērķus un rezultātus, nodrošinot efektīvu un normatīvajiem aktiem atbilstošu kapitālsabiedrības darbības un pašvaldības stratēģisko īpašumu pārvaldību.
--	--

Sagatavoja:
R.Ķikusts

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
J.Oļenovs
11.01.2021.



Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai AS „Daugavpils satiksme”

Uzdevums nodots pašvaldības kompetencē ar šādiem ārējiem normatīvajiem aktiem:

- Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 5.panta otrā daļa:
Republikas pilsētas pašvaldības kompetencē ir:
 - 1) pārzināt maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutus savā administratīvajā teritorijā;
 - 2) organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutos;
 - 3) sniegt priekšlikumus Sabiedriskā transporta padomei un Autotransporta direkcijai par sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu Sabiedriskā transporta padomes kompetencē esošajā maršrutu tīklā;
 - 4) racionāli apsaimniekot no valsts budžeta, pašvaldības budžeta un pašvaldības speciālā budžeta sabiedriskajam transportam iedalītos finanšu līdzekļus;
 - 5) nodrošināt savā administratīvajā teritorijā sabiedriskā transporta pieturvietu izbūvi un infrastruktūras uzturēšanu.
- Likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 19.punkts: *organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus.*

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto pienākumu, funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām un Publisko personu komercdarbības koncepcijā minētajiem risinājumiem, kā arī apkopot faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldībai normatīvajos aktos noteiktā pienākuma izpilde, autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas (akcijas) AS “Daugavpils satiksme”, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

AS “Daugavpils satiksme” komercdarbības mērķis ir *sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana Daugavpils pašvaldības administratīvajā teritorijā.*

Pamatojoties uz VPIL 42.panta pirmajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz AS “Daugavpils satiksme” saimnieciskās darbības ilgtspēju un pieredzi (darbība kopš 1946.gada), resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, Sabiedriskā transporta

pakalpojumu likuma 5.panta otro daļu, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 19.punktā noteikto, pašvaldības autonomās funkcijas veikšanas izrietošā uzdevuma uzdošana AS “Daugavpils satiksme” ir efektīvākais veids kā īstenot likumā noteikto pienākumu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanā, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori.

1. AS “Daugavpils satiksme” rīcībā esošie resursi: bilances un pašvaldības apsaimniekošanai nodotie aktīvi, kvalificēti darbspēka resursi, ilggadēja pieredze, ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri veicot komercdarbību, nodrošina pašvaldības pienākuma organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus, autonomo funkciju īstenošanu.

Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanā pašvaldības administratīvajā teritorijā AS “Daugavpils satiksme” ir monopols un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas pilnā apjomā nodrošinātu minētā pakalpojuma sniegšanu.

Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana atbilst Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam prioritātēm un Rīcības plāna uzdevumiem, AS “Daugavpils satiksme” sekmē plānošanas dokumentos noteikto rezultātu sasniegšanu, t.i.:

- satiksmes infrastruktūras uzlabošana;
- videi draudzīga transporta attīstība;
- sabiedriskā transporta parka un infrastruktūras attīstība;
- nodrošināt sabiedriskā transporta pieejamību;
- veicināt inovatīvu risinājumu ieviešanu sabiedriskā transporta pakalpojumos,

rezultātā nodrošinot mūsdienīgām prasībām atbilstošu sabiedriskā transporta parku, ērtas, sakoptas, drošas sabiedriskā transporta pieturvietas, optimālu maršrutu saplānošanu, pārvadāto pasažieru skaita pieaugumu, kā arī iedzīvotājiem ērtus un mūsdienīgus sabiedriskā transporta pakalpojumus.

Sekojoši AS “Daugavpils satiksme” sniegtie sabiedriskā transporta pakalpojumi nodrošina sabiedrībai attiecīgā pakalpojumu pieejamību un atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - *tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, gad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu atkritumu apglabāšanas jomā.*

Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam ir noteikti Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa mērķi, kur pie prioritāri attīstāmām teritorijām paredzēts:

- *Satiksmes infrastruktūras uzlabošana;*
- *Videi draudzīga transporta attīstība.*

Vidējā termiņa prioritāte Vide (V) – estētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide paredz ilgtspējīgu transportu un infrastruktūru, t.sk. *sabiedriskā transporta pilnveidošanu*, kas atbilst VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam: *publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.*

Daugavpils pilsētas attīstības programmas “Mana pils-Daugavpils” 2014.-2020.gadam uzdevums V1-2 Sabiedriskā transporta pilnveidošana. Paredzētie pasākumi:

- sabiedriskā transporta parka un infrastruktūras attīstība,
- nodrošināt sabiedriskā transporta pieejamību,
- veicināt inovatīvu risinājumu ieviešanu sabiedriskā transporta pakalpojumos,

rezultātā nodrošinot mūsdienīgām prasībām atbilstošu sabiedriskā transporta parku, ērtas sakoptas, drošas sabiedriskā transporta pieturvietas, optimālu maršrutu saplānošanu, pārvadāto pasažieru skaita pieaugumu, kā arī iedzīvotājiem ērtus un mūsdienīgus sabiedriskā transporta pakalpojumus.

Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu nepārtrauktības un kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā.

2. AS "Daugavpils satiksme" braukšanas maksu nosaka pasūtītājs, Daugavpils pilsētas pašvaldība. Saskaņā ar Ministru kabineta 28.07.2015. noteikumiem Nr.435 "Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu", pašvaldība AS "Daugavpils satiksme" kompensē:

- zaudējumus, kas radušies, ievērojot pašvaldības noteiktos tarifus, ja ar sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līguma izpildi saistītās nepieciešamās izmaksas pārsniedz gūtos ieņēmumus;
- zaudējumus par tādu kategoriju pasažieru pārvadāšanu, kurām pašvaldība noteikusi braukšanas maksas atvieglojumus.

3. Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir pašvaldības pienākums un autonomā funkcija sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanas jomā.

Sabiedriskā transporta pakalpojumi pilsētas ietvaros ir īpaša nozare, kurā komercdarbība tās klasiskajā izpratnē nav iespējama tās darbībai pastāvīgo subsīdiu nepieciešamības dēļ. Primārās ir sabiedrības intereses saņemt pieejamus sabiedriskā transporta pakalpojumus, lai tie būtu drošāki, kvalitatīvāki, nekā tas būtu panākams tirgus spēkiem vien.

4. AS "Daugavpils satiksme" saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

AS "Daugavpils satiksme" darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan kapitālsabiedrību darbības un attīstības stratēģijas tiek publiskas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu, publiskojot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar

pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

- Regulāru AS “Daugavpils satiksme” valdes darbības pārraudzību savas kompetences ietvaros veic padome. Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 20.janvārī tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 “Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība”, ar 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 tika apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība, Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 21.maijā tika apstiprināti Noteikumi Nr.3 “Kārtība, kādā tiek vērtēti darbības rezultāti un finanšu rādītāji kapitālsabiedrībās, kurās pašvaldībai ir izšķirošā ietekme”.

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanas uzdošana AS “Daugavpils satiksme” šobrīd ir efektīvākais veids kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minētā pienākuma un autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā.

Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu un pašvaldības līdzdalība AS „Daugavpils satiksme” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (AS “Daugavpils satiksme”) novērtēšanas anketa uz 15 lp.

Daugavpils pilsētas domes
Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs



J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	AS "Daugavpils satiksme"
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai) <u>Komercedarbības veidi:</u> ▪ Iekārtu remonts (33.12); ▪ Automobiļu apkope un remonts (45.20); ▪ Pilsētas un piepilsētas pasažieru sauszemes pārvadājumi (49.31); ▪ Sauszemes transporta palīgdarbības (52.21) ▪ Kravu iekraušana un izkraušana (52.24) ▪ Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana (68.10) ▪ Sava vai nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana (68.20) ▪ Reklāmas, aģentūru darbība (73.11) Daugavpils pilsētas dome 2011.gada 28.decembrī ar AS "Tramvaju uzņēmums" noslēdza Sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumu pārvadājumiem ar tramvajiem, ar to izpildot Daugavpils pilsētas domes 2011.gada 22.decembra lēmumu Nr.593 "Par piešķirumu sniegt sabiedriskā transporta pakalpojumus Daugavpils pilsētas pašvaldības akciju sabiedrībai "Tramvaju uzņēmums" un pamatojoties uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr.1370/2007 par sabiedriskā pasažieru transporta pakalpojumiem, izmantojot dzelzceļu un autoceļus, un ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr.1191/69 un Padomes Regulu (EEK) Nr.1107/70, 5.panta 2.punktu, piemērojot Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 8.panta trešo daļu, ievērojot normatīvo aktu, kas regulē sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu un sniegšanu, nosacījumus. Izpildot Daugavpils pilsētas domes 2013.gada 12.decembra lēmumu Nr.615 "Par grozījumu izdarīšanu Daugavpils pilsētas domes 2011.gada lēmumā Nr.593" un Daugavpils pilsētas domes 2013.gada 17.decembra lēmumu Nr.634 "Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Daugavpils autobusu parks" reorganizācijas uzsākšanu, nodalot Daugavpils pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumu daļu un pievienojot to akciju sabiedrībai "Daugavpils satiksme"", pamatojoties uz Eiropas parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr.1370/2007 4.panta trešo daļu, 5.panta otro daļu par sabiedriskā pasažieru transporta pakalpojumiem, izmantojot dzelzceļu un autoceļus, piemērojot Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 8.panta trešo daļu, ievērojot normatīvo aktu, kas regulē transporta pakalpojumu organizēšanu, sniegšanu, nosacījumus, 2013.gada 20.decembrī Daugavpils pilsētas dome ar AS "Daugavpils satiksme" noslēdza Vienošanās Nr.1 par grozījumiem 2011.gada

	28.decembra līgumā sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgums pārvadājumiem ar tramvajiem, kas noteica, ka līgums stājas spēkā ar 2014.gada janvāri un darbojas: • pārvadājumiem ar tramvajiem līdz 2026.gada 31.decembrim (ieskaitot); • pārvadājumiem ar autobusiem līdz 2023.gada 31.decembrim (ieskaitot). <u>Uzdevums nodots pašvaldības kompetencē ar šādiem ārējiem normatīvajiem aktiem:</u> Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 5.panta otro daļu: <i>Republikas pilsētas pašvaldības kompetencē ir:</i> 1) <i>pārzināt maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutus savā administratīvajā teritorijā;</i> 2) <i>organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutos;</i> 3) <i>sniegt priekšlikumus Sabiedriskā transporta padomei un Autotransporta direkcijai par sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu Sabiedriskā transporta padomes kompetencē esošajā maršrutu tīklā;</i> 4) <i>racionāli apsaimniekot no valsts budžeta, pašvaldības budžeta un pašvaldības speciālā budžeta sabiedriskajam transportam iedalītos finanšu līdzekļus;</i> 5) <i>nodrošināt savā administratīvajā teritorijā sabiedriskā transporta pieturvietu izbūvi un infrastruktūras uzturēšanu.</i> Likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 19.punktu: organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus. Pašvaldības līdzdalības mērķi definēti šādos attīstības plānošanas dokumentos: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam ir noteikti Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa mērķi, kur pie prioritāri attīstāmām teritorijām paredzēts: - <i>Satiksmes infrastruktūras uzlabošana;</i> - <i>Videi draudzīga transporta attīstība (tramvajs u.c.)</i> Vidējā termiņa prioritāte Vide (V) – estētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide paredz ilgtspējīgu transportu un infrastruktūru, t.sk. <i>sabiedriskā transporta pilnveidošanu.</i> Daugavpils pilsētas attīstības programmas "Mana pils-Daugavpils" 2014.-2020.gadam uzdevums V1-2 "Sabiedriskā transporta pilnveidošana". Paredzētie pasākumi: - <i>sabiedriskā transporta parka un infrastruktūras attīstība,</i> - <i>nodrošināt sabiedriskā transporta pieejamību,</i> - <i>veicināt inovatīvu risinājumu ieviešanu sabiedriskā transporta pakalpojumos,</i>
--	---

	rezultātā nodrošinot mūsdienīgām prasībām atbilstošu sabiedriskā transporta parku, ērtas sakoptas, drošas sabiedriskā transporta pieturvietas, optimālu maršrutu saplānošanu, pārvadāto pasažieru skaita pieaugumu, kā arī iedzīvotājiem ērtus un mūsdienīgus sabiedriskā transporta pakalpojumus. Pamatojoties uz valsts un pilsētas attīstības un plānošanas dokumentos apstiprināto, PAS “Daugavpils satiksme” apstiprinātajā vidējā termiņa darbības stratēģijā 2017.-2020.gadam noteikti darbības vīzija un mērķi: Vīzija: efektīvi veikt tramvaju līnijas renovāciju un attīstību, autobusu un tramvaju ritošā sastāva atjaunošanu, tehnoloģisko iekārtu modernizāciju un ēku energoefektivitātes uzlabošanu bez būtiska un strauja braukšanas maksas pieauguma. Mērķi: Nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumu pieejamību un kvalitātes līmeņa uzlabošanu. Nodrošināt autobusu parka atjaunošanu un tehnisko iekārtu modernizāciju. Piesaistīt ES struktūrfondus jaunu tramvaju iegādei un pilsētas tramvaju transporta infrastruktūras renovācijai un attīstībai. Nodrošināt uzņēmuma energoefektivitātes uzlabošanu. Pilnveidot sadarbību ar valsts un pašvaldības iestādēm, partneriem un sabiedrību kopumā. Nodrošināt iekšējās kontroles efektīvu darbību. AS „Daugavpils satiksme” veic saimniecisko darbību saskaņā izsniegtajām atļaujām: VSIA “Autotransporta direkcijas” izsniegta licence: sērija PV Nr.00517 pasažieru komercpārvadājumiem ar autobusiem Latvijas teritorijā (derīga līdz 17.12.2023.). VSIA “Autotransporta direkcijas” izsniegti PP sertifikāti: PKV-022282 (līdz 09.10.2021.), PKV-024334 (līdz 10.11.2023.). VSIA “Autotransporta direkcijas” izsniegtas 56 Licences kartiņas, kas apliecina, ka pārvadātājs ar konkrēto autotransporta līdzekli var veikt dokumentā vai ierakstā norādītā veida komercpārvadājumus. Valsts vides dienests izsniedzis šādas atļaujas: Autobusu daļā: Kārklū iela 24, Daugavpils 04.12.2015. izsniegta B kategorijas piesārņojošai darbībai atļauja Nr.DA13IB0045. Tramvaju daļā: Jātnieku iela 90, Daugavpils, 18.Novembra iela 183, Daugavpils, 05.08.2014. izsniegta C kategorijas piesārņojošās darbības apliecinājums Nr.DA14IC0070 .
--	---

2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Šobrīd Sabiedriskā transporta pakalpojumu likums garantē, ka iedzīvotājiem tiek nodrošināta iespēja nokļūt uz izglītības iestādēm, ārstniecības iestādēm, darbavietām un valsts un pašvaldību institūcijām to normālajā (vispārpieņemtajā) darba laikā. Tiek nodrošināts sociāli nozīmīgs pakalpojums, tā pieejamība un drošums, ņemot vērā pilsētas iedzīvotāju dažādu sociālo grupu, kategoriju vajadzības un maksātspēju. AS "Daugavpils satiksme" nodrošina šādu Daugavpils pilsētas domes saistošo noteikumu izpildi: - 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.46 "Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām"; - 2009.gada 27.augusta saistošie noteikumi Nr.20 "Braukšanas maksas atvieglojumi pilsētas sabiedriskajā transportā"; - 2009.gada 29.oktobra saistošie noteikumi Nr.31 "Braukšanas maksas atvieglojumi pilsētas sabiedriskajā transporta svētdienās, svētku dienās, pareizticīgo un vecticībnieku Ziemassvētkos, Starptautiskajā veco ļaužu dienā, Starptautiskajā Invalīdu dienā un pilsētas svētku laikā".
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	AS "Daugavpils satiksme" nodrošina pasažieru pārvadāšanu ar tramvajiem un autobusiem Daugavpils administratīvajā teritorijā (3 tramvaju un 34 autobusu maršrutos) un tuvākajās apkārtnēs teritorijās: apkalpo 6 maršrutus, kas iziet ārpus pilsētas administratīvās teritorijas, 2 no tiem vairāk nekā 30% no kopējā maršruta garuma ir ārpus pilsētas administratīvās teritorijas (Nr.7B "Autoosta - Kalkūni" un Nr.12 "Autoosta - Križi"), par to daļu no valsts tiek saņemta zaudējumu kompensācija atbilstoši MK 28.07.2015. noteikumiem Nr.435 "Kārtība kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu". ES KF realizētā projekta "Videi draudzīga sabiedriskā transporta attīstība Daugavpils pilsētā" ietvaros, no 05.02.2020. AS "Daugavpils satiksme" uzsāka pasažieru pārvadāšanu tramvaju 3.maršruta jaunajā posmā (2.26 km), kas nodrošina pasažieru nokļūšanu līdz dažādām reģionālās slimnīcas nodaļām. Minētā projekta ietvaros veikta tramvaja līnijas posmu pārbūve (2.06 km), esošā kontakttīkla pārbūve stienveida un pantogrāfa strāvas tipa uztvērēja izmantošanai (9.5 km), kabeļlīnijas izbūve (2.15 km), astoņu četrasu tramvaju vagonu iegāde, kas būtiski uzlabo pakalpojuma kvalitāti, efektivitāti, nodrošinot pārvietošanās mobilitāti un pieejamību dažādos pilsētas mikrorajonos.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome																
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	2 911 580 EUR (21.02.2020.) Daugavpils pilsētas dome 100%																
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā. Kapitālsabiedrības darbība nodrošina sabiedriskā transporta pakalpojumus, kas būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas pamatvajadzības, citu pakalpojumu saņemšanas iespējas.																
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Jā. Atbilstoši pašvaldības pieņemtajiem lēmumiem tiek īstenoti konkrēti projekti un tie ietekmē kapitālsabiedrības darbību. Kapitālsabiedrības darbība nodrošina likumos noteikto prasību, pašvaldības plānošanas dokumentos, pašvaldības saistošajos noteikumos un citos normatīvajos aktos noteikto funkciju, uzdevumu izpildi atbilstoši pašvaldības izvirzītajām prasībām, kvalitātes rādītājiem.																
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija ir fiziskas personas (pasažieri) - gan Daugavpils pilsētas administratīvās teritorijas iedzīvotāji, gan tuvāko apkārtnējo teritoriju iedzīvotāji, gan pilsētas viesi u.c. Pārvadāto pasažieru skaitu raksturo tabulā apkopotie dati, ko ietekmē gan iedzīvotāju skaita būtiska samazināšanās Daugavpilī (~1.5% gadā CSP dati), gan pasažieru uzskaites sistēmas ieviešana: <table><tr><td>Gads</td><td>pārvadājumi ar autobusiem (tūkst.cilv.)</td><td>pārvadājumi ar tramvajiem (tūkst.cilv.)</td><td>kopā (tūkst.cilv.)</td></tr><tr><td>2017.</td><td>8210.4</td><td>7804.4</td><td>16014.8</td></tr><tr><td>2018.</td><td>8126.6</td><td>7818.8</td><td>15945.4</td></tr><tr><td>2019.</td><td>7879.2</td><td>7352.0</td><td>15231.2</td></tr></table> Jaunu tramvaju un autobusu iegāde, sabiedriskā transporta maršrutu optimizācija un jaunu ieviešana nodrošina pieejamus un drošus sabiedriskā transporta pakalpojumus Daugavpils pilsētā visām	Gads	pārvadājumi ar autobusiem (tūkst.cilv.)	pārvadājumi ar tramvajiem (tūkst.cilv.)	kopā (tūkst.cilv.)	2017.	8210.4	7804.4	16014.8	2018.	8126.6	7818.8	15945.4	2019.	7879.2	7352.0	15231.2
Gads	pārvadājumi ar autobusiem (tūkst.cilv.)	pārvadājumi ar tramvajiem (tūkst.cilv.)	kopā (tūkst.cilv.)															
2017.	8210.4	7804.4	16014.8															
2018.	8126.6	7818.8	15945.4															
2019.	7879.2	7352.0	15231.2															

		iedzīvotāju kategorijām.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Jā. Kapitālsabiedrība īsteno ES KF projektu "Videi draudzīga sabiedriskā transporta attīstība Daugavpils pilsētā".
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā - 570, 2018.gadā – 575, 2019.gadā - 555
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Ārējos normatīvajos aktos un statūtos noteiktajam papildus nosacījumi lēmumu pieņemšanai ir noteikti pašvaldības normatīvajos aktos. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm. Pašvaldība/Padome apstiprina vidējā termiņa darbības un attīstības stratēģiju, kārtējā gada budžeta plānu, kontrolē to izpildi, saskaņo darbības veidus un pakalpojumu cenas, kas veicina resursu lietderīgu izmantošanu, to atbilstību noteiktajiem uzdevumiem un sasniedzamajiem rezultātiem.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	19740519	23020850	27072557
2.	Pašu kapitāls	2097433	1863335	1768349
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	2013856	4968810	4809953
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	5612909	6268407	6611141
5.	Ieņēmumi kopā	7563944	8140070	8276474

6.	Izmaksas kopā	7608059	8252056	8258291
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	-44115	-111986	18183
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	1071308	1014929	1183756
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-0.79	-1.79	0.28
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	-27.18	-24.12	-18.39
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-2.10	-6.01	1.03
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.11	0.08	0.07
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-0.22	-0.49	0.07
14.	Ilgttermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.12	0.09	0.07
15.	Kopējās likviditātes koeficients	1.26	1.0	0.72
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	8.41	11.35	14.31
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	2.14	3.09	2.73
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem), t.sk.:	4320484 57.1%	4839106 59.4%	4914721 59.4%
18.1.	zaudējuma kompensācija no Daugavpils pilsētas domes	696536	545868	351049.76
18.2.	zaudējuma kompensācija no pašvaldības par piešķirtajiem braukšanas maksas atvieglojumiem	3227275	3819009	4082578
18.3.	zaudējuma kompensācija no Valsts budžeta	396673	474229	481093.24
19.	Piesaistītie / <u>apgūtie</u> ES fondu finanšu līdzekļi	3429919	4117660	4047808
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	-	-	-

Secinājums:

AS "Daugavpils satiksme" pasažieru pārvadājumus veic atbilstoši valsts institūciju un pašvaldības izsniegtajām atļaujām un noslēgtajiem līgumiem, kas apliecina pārvadātāja tiesības veikt pasažieru regulāros komercpārvadājumus attiecīgā maršruta reisā saskaņā ar apstiprinātu kustības sarakstu. Saskaņā ar normatīvo aktu prasībām, publisko pārvaldi, atbilstoši savai kompetencei, realizē Satiksmes ministrija, Autotransporta direkcija, pašvaldības, to padotībā esošās institūcijas.

Kapitālsabiedrības finanšu rādītāju analīze liecina par efektīvu saimniecisko darbību, nodrošinot būtiskus kapitālieguldījumus, ES finansējuma

piesaisti kapitālsabiedrības ilgtspējīgas darbības un satiksmes infrastruktūras attīstības nodrošināšanai.

Neto apgrozījuma dinamiku ietekmē gan pasažieru skaita dinamika, gan pašvaldības pieņemtie saistošie noteikumi, kas nosaka braukšanas maksu sabiedriskajā transportā, līdz ar to sedz pārvadātājam zaudējumu kompensāciju, kas grāmatojas citos ieņēmumos.

Izmaksu apjoms ir sabalansēts ar plānotajiem ieņēmumiem (neto apgrozījuma un kopējā ieņēmumu apjoma dinamika ir ar augšupejošu dinamiku), nodrošinot pozitīvu naudas plūsmu ikdienas un ieguldījuma saimniecisko darbības procesu nodrošināšanai.

Projekts "Videi draudzīga sabiedriskā transporta attīstība Daugavpils pilsētā" tiek īstenots 4.5.1. specifiskā atbalsta mērķa "Attīstīt videi draudzīgu sabiedriskā transporta infrastruktūru" 4.5.1.1. pasākuma "Attīstīt videi draudzīgu sabiedriskā transporta infrastruktūru (sliežu transporta)" ietvaros: 79,74% no attiecināmajām izmaksām veido Eiropas Savienības Kohēzijas fonda līdzfinansējums, 4,5 % ir Valsts budžeta dotācija, 10,5 % līdzfinansē Daugavpils pilsētas dome, bet 5,26% - cits publiskais finansējums.

Kapitālsabiedrības nozīmīgākie finanšu instrumenti projektu realizācijai ir aizņēmumi no kredītiestādēm. Finanšu riski, kas saistīti ar finanšu instrumentiem, galvenokārt, ir procentu likmju risks un likviditātes risks, kas tiek kontrolēts uzturot atbilstošu naudas un naudas ekvivalentu daudzumu.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana: - pārvadājumi ar autobusiem; - pārvadājumi ar tramvajiem. Papilddarbībā - pakalpojumi, kas tiek sniegti saistībā ar pamatpakalpojuma sniegšanu, ar mērķi racionāli un lietderīgi izmantot kapitālsabiedrības resursus, kas ir viens no sekmīgas komercdarbības pamatnosacījumiem: -reklāmas pakalpojumi (tramvaju un autobusu korpusa virsmas uzlīmes, audioreklāma); -telpu noma (autoostas, garāžu teritorijas, remontzonas izmantošanas maksa no citiem pārvadātājiem); -tehnikas, autotransporta noma (atsevišķu pasūtījumu izpilde, vēsturiskā tramvaja pakalpojumi tūristiem un pilsētas viesiem). Saskaņā ar Ceļu satiksmes likumu pašvaldība nosaka specializēto tūristu transportlīdzekļu izmantošanas nosacījumus, izvērtējot to sabiedrisko nepieciešamību un drošību.
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Maksa par pakalpojumu Valsts finansējums

		Pašvaldības finansējums Sabiedriskā transporta pakalpojumi tiek organizēti saskaņā ar valsts un pašvaldību pasūtījumu un zaudējumu kompensēšana sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem notiek attiecīgi no valsts vai pašvaldības budžeta.
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatojoties uz 2019.gada pārskata datiem, ieņēmumu sadalījums pa pakalpojumu grupām no kopējiem ieņēmumiem ir: Ieņēmumi no pasažieru pārvadājumiem 6 611 141 jeb 80%, t.sk.: - <i>biļešu ieņēmumi 2 674 081 EUR jeb 25%;</i> - <i>saņemtās dotācijas par pasažieru pārvadāšanu ar braukšanas maksas atvieglojumiem 4540374 EUR jeb 55%.</i> Citi ieņēmumi 1633385 EUR jeb 19.6%, t.sk.: - <i>zaudējumu kompensācija ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu 832142 EUR jeb 10%;</i> - <i>ieņēmumi no ES projektu realizācijas 579335 EUR jeb 7%;</i> - <i>citi ieņēmumi (no apgrozāmo līdzekļu pārdošanas, apdrošināšanas kompānijām, pārvērtēšanas rezerves, apgrozāmo līdzekļu pārdošanas) 221908 EUR jeb 2.6%.</i> Maksas pakalpojumi 31948 EUR jeb 0.4% (tehnikas, autotransporta izmantošana 4575 EUR jeb 0.05%, telpu noma 23078 EUR jeb 0.3%, reklāma 4295 EUR jeb 0.05%).
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Jā Pašvaldībām ir tiesības noteikt braukšanas maksas atvieglojumus savā administratīvajā teritorijā, ja ar šo braukšanas maksas atvieglojumu noteikšanu pārvadātājam radītos zaudējumus pilnībā kompensē no pašvaldības budžeta (Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 14.panta trešā daļa). Pašvaldības dotācija par pasažieru pārvadāšanu ar braukšanas maksas atvieglojumiem vidēji 2017.-2019.gadā ir 46% no kapitālsabiedrības ieņēmumiem. Dotācijas apjoms ir atkarīgs no braukšanas maksas, braukšanas maksas atvieglojumu apjoma un kategoriju skaita, kuriem pamatojoties uz pašvaldības pieņemtajiem lēmumiem, pienākas atvieglojumi (šobrīd spēkā ir 17 braukšanas maksas atvieglojumi).

2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Jā Kapitālsabiedrība saņem zaudējumu kompensāciju no pašvaldības budžeta.
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Jā Kapitālsabiedrība kopš 2017.gada īsteno ES KF projektu “Videi draudzīga sabiedriskā transporta attīstība Daugavpils pilsētā” (kopējā projekta summa 18.1 milj. EUR). Nākamajā plānošanas periodā plānots piesaistīt ES struktūrfondus sekojošām aktivitātēm: -pārbūvēt tramvaju līnijas sliežu ceļu, pārbūvēt kontakttīkla sistēmu un pielāgot pantogrāfa tipa strāvas uztvērēju Parādes – Cietokšņa ielas posmā (3.5 milj.EUR), -izbūvēt jaunus tramvaja līnijas posmus 3.9 km (9 milj. EUR), 1.92 km (6.4 milj. EUR), -atjaunot sliežu ceļu posmu un tramvaju depo sliežu ceļus (6.9 milj. EUR), -iegādāt ar CNG gāzi aprīkotus 35 autobusus (8.3 mlj. EUR) un 12 četrasu tramvajus (18.milj. EUR).
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Kapitālsabiedrības darbība noris monopola apstākļos
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Sabiedriskā transporta pakalpojumi 100% Daugavpils administratīvajā teritorijā
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Nē
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Jā Tirgus nepilnība pastāv sabiedriskā transporta pārvadājumu jomā gan ar tramvaju, gan ar autobusu pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumu daļā. Pamatojoties uz Daugavpils pilsētas domes 17.12.2013. lēmumu Nr.634, ievērojot likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” un Komerclikuma noteikumus, tika veikta SIA „Daugavpils autobusu parks” reorganizācija, nodalot Daugavpils pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumu daļu un pievienojot to AS „Daugavpils satiksme”, nodrošinot jomu reglamentējošo ES Padomes regulu, valstī noteikto normatīvo aktu prasību izpildi.

3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir pašvaldības pienākums un autonomā funkcija sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanas jomā. Sabiedriskā transporta pakalpojumi pilsētas ietvaros ir īpaša nozare, kurā komercdarbība tās klasiskajā izpratnē nav iespējama tās darbībai pastāvīgo dotāciju nepieciešamības dēļ. Primārās ir sabiedrības intereses sabiedriskā transporta pakalpojumus saņemt, lai tie būtu pieejami, droši, kvalitatīvi. Pašvaldība kontrolē braukšanas maksu, tās atbilstību iedzīvotāju maksātspējai, kā arī veicina kapitālsabiedrības piedalīšanos ES struktūrfondu apguvē – uzlabojot, modernizējot tramvajus un autobusus, rekonstruējot un izbūvējot jaunus sliežu ceļus. Šobrīd braukšanas maksa (0.50 EUR) sabiedriskajā transportā Daugavpilī ir viszemākā Latvijā, ko lielā mērā nosaka iedzīvotāju maksātspēja (ienākumu līmenis Latgales reģionā vidēji ir par 30% zemāks nekā valstī).
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva – pilsētas iedzīvotāju pamatvajadzību nodrošināšana. Nodrošināta sabiedriskā transporta pieejamība pozitīvi ietekmē iedzīvotāju labklājības līmeni un lielākās sabiedrības daļas intereses kopumā. Tramvaju maršrutu paplašināšana sekmē pārvietošanās pieejamību, infrastruktūras modernizācija samazina trokšņu, vibrāciju negatīvo ietekmi uz pilsētas vidi. Savukārt, izmantojot mūsdienīgas elektrificētāšu tehnoloģijas pārveidošanas apakšstacijās un tramvajos, tiks samazināts elektroenerģijas patēriņš, tādējādi nodrošinot energoresursu lietderīgāku izmantošanu, kas ietekmē pakalpojuma pašizmaksas samazinājumu. Plānotā autoparka atjaunošana sekmēs ar CO₂ piesārņojuma un energoresursu patēriņa samazināšanu.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Jā
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu	Sabiedriskā transporta pakalpojumi uzskatāmi par stratēģiskiem pašvaldības

	pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	administratīvās teritorijas attīstībai. Ir risks pakalpojuma nepātrauktības, pieejamības un drošības nodrošināšanā. Iespējamā kapitāla nepietiekamība ir saistīta ar pakalpojuma sniegšanas infrastruktūras, satiksmes transporta līdzekļu apsaimniekošanu, attīstību, kam nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, darba resursi.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Jā. Ņemot vērā transporta infrastruktūras objektu stratēģisko nozīmīgumu, nepieciešamo pašvaldības un valsts līdzfinansējumu un AS "Daugavpils satiksme" ieguldījumu projektu realizācijā pastāv šķēršļi nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu kopumā, braukšanas maksas noteikšanu, sniegto pakalpojumu kvalitātes kontroli, noteikto stratēģisko mērķu īstenošanu nododot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Pakalpojumu sniegšana ir saistīta ar būtiskām sabiedrības interesēm un pamatvajadzību nodrošināšanu. Līdz ar to nav pieļaujams šo pakalpojumu pieejamības pārtraukums. Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pakalpojumu pieejamības, kvalitātes kontroli un pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, nepieciešamās informācijas ieguvu.
Secinājums: Pašvaldība kapitālsabiedrības plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniedzamos mērķus un rezultātīvos rādītājus pašvaldības funkcijas īstenošanai, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka AS "Daugavpils satiksme" komercdarbība ir efektīva un uzdevumu izpildes kvalitāte sekmē kapitālsabiedrībai noteikto nefinanšu mērķu sasniegšanu, tās ilgtspējīgu attīstību. Apvienojot Daugavpils pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumus un uzdodot to izpildi AS "Daugavpils satiksme", tiek nodrošināta operatīva transporta maršrutu optimizācija, īpašuma, transporta līdzekļu efektīva uzturēšana, citu darba resursu efektīva izmantošana - sekmējot pārvadājumu pašizmaksas iespējamu samazinājumu. Sabiedriskā transporta organizēšanas sistēma Daugavpils pilsētā nodrošina kvalitatīvus, visiem iedzīvotājiem pieejamus, tai skaitā personām ar īpašām vajadzībām un noteiktām pasažieru kategorijām ar atvieglotiem nosacījumiem, regulārus, drošus un par iedzīvotāju pirktspējai atbilstošu vai samērīgu cenu pakalpojumus.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomiem (Satiksmes

		ministrija (SM), VSIA Autotransporta direkcija), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internet vietnē – mājaslapā).
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, biedrības "Latvijas pasažieru pārvadātāju asociācija" 11.01.2021. vēstulē norādīts, ka svarīgi saglabāt sabiedriski svarīgu funkciju veikšanu šai kapitālsabiedrībai, kas ir iespējams, vienīgi saglabājot pašvaldības līdzdalību un valsts atbalstu visos iespējamajos veidos. Kā arī vēstulē norādīts, ka pašvaldības kapitālsabiedrību, t.sk. arī AS "Daugavpils satiksme" piedalīšanas sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanā nav konkurenci ierobežojošas.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Kapitālsabiedrības darbība notiek dabiskā monopola apstākļos: pašvaldība ir noslēgusi pasūtījuma līgumus par pārvadājumiem ar tramvajiem līdz 2026.gada 31.decembrim, ar autobusiem līdz 2023.gada 31.decembrim. Uz 2019. gada beigām valstī bija licencēti 435 pārvadātāji, kam ir tiesības veikt gan starptautiskos, gan iekšzemes pasažieru pārvadājumus un 9 iekšzemes pasažieru pārvadātāji (SM dati), no tiem Latgalē SIA "Daugavpils autobusu parks", AS "Rēzeknes satiksme", SIA "Jēkabpils autobusu parks", SIA "Balvu autotransports". Saskaņā ar normatīvo aktu prasībām, pilsētas sabiedriskā transporta pārvadājumi ir nodalāmi, kas nosaka tirgus nepilnību sabiedriskā transporta pārvadājumiem.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē, kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas "ārējās ietekmes", sekmējot saimnieciskās darbības attīstību: tiek atjaunota un attīstīta jauna satiksmes infrastruktūra, optimizēti maršruti, nodrošinot pakalpojuma pieejamību, maksa par pakalpojumiem ir zemākā valstī.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Nē, pārvadājumiem ar tramvajiem. Nē, Daugavpils pilsētā abos pārvadājuma veidos. Savukārt pārvadājumiem ar autobusiem būtu veicama tirgus izpēte vai sabiedriskā transporta pārvadātāju kapacitāte būtu pietiekama pārvadājumu nodrošināšanai Daugavpilī atbilstoši pašvaldības pasūtījumam, vēlamajai pakalpojuma maksai. Šobrīd Latgales reģionā nav konstatēta līdzvērtīgu tirgus dalībnieku esamība. Esošo pārvadātāju resursi nav pietiekoši, lai nodrošinātu sabiedriskā transporta pakalpojuma sniegšanu Daugavpilī (LURSOFT, Autotransporta direkcijas dati).
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences	Nav

	neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Kapitālsabiedrība, pašvaldība neveic pasākumus, kas var negatīvi ietekmēt konkurenci sabiedriskā transporta pārvaldījumu jomā. Papilddarbībā (reklāmas pakalpojumi, telpu noma, tehnikas, autotransporta noma) sniegtie pakalpojumi tirgu neietekmē mazā apjoma, konkrētu pakalpojumu saņēmēju dēļ. Citu tirgus dalībnieku minēto pakalpojumu piedāvājums ir būtisks, gan apjoma, gan dažādības ziņā Daugavpils pilsētā un reģionā kopumā. Kapitālsabiedrības papilddarbības pakalpojumi nekropļo konkrētu pakalpojumu tirgu un negatīvi neietekmē konkurenci, privāto komersantu iespējas veikt uzņēmējdarbību.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Nē Braukšanas maksa sabiedriskajā transportā 0.50 EUR. Viena pasažiera pašizmaksa autobusā 0.60 EUR, tramvajā 0.493 EUR (2019.gads). Piešķirot tiesības sniegt sabiedriskā transporta pakalpojumu, pasūtītājs ir tiesīgs noteikt pakalpojuma tarifu, pilnībā uzņemoties zaudējumu segšanas finansiālās saistības (Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 16.panta trešā daļa).
Secinājums: AS “Daugavpils satiksme”resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumus pašvaldības administratīvajā teritorijā, sekmē pozitīvu ietekmi uz sabiedrību kopumā, nodrošinot sabiedrības interešu aizsardzību. Sabiedriskā transporta pasažieru pārvaldījumi tiek veikti monopola apstākļos atbilstoši pašvaldības noslēgtajam pasūtījuma līgumam un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas pilnā apmērā nodrošinātu minētā pakalpojuma sniegšanu.		

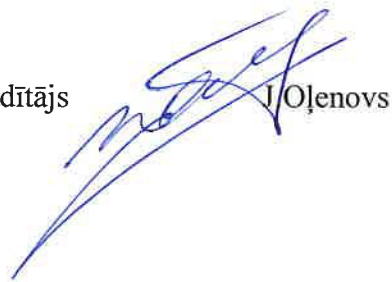
VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 19.punkts: organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	VPIL 88.panta pirmās daļas : 1.punkts “tiek novērsta tirgus nepilnība - situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā” (monopols). 2.punkts “publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai”, kas noteikts šādos pašvaldības plānošanas dokumentos: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam ir noteikti Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa mērķi, kur pie prioritāri attīstāmām teritorijām paredzēts:

		- Satiksmes infrastruktūras uzlabošana; - Videi draudzīga transporta attīstība. AS "Daugavpils satiksme" īsteno Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam noteiktās prioritātes un Rīcības plāna uzdevumus: - satiksmes infrastruktūras uzlabošana; - videi draudzīga transporta attīstība; - sabiedriskā transporta parka un infrastruktūras attīstība; - nodrošināt sabiedriskā transporta pieejamību; - veicināt inovatīvu risinājumu ieviešanu sabiedriskā transporta pakalpojumos. Noteikto mērķu un sasniedzamo rezultātīvo rādītāju izpildes rādītāji tiek iekļauti pārskata gada Rīcības plāna / Budžeta plāna izpildes pārskatā, valdes ziņojumā, nodrošinot publisku ziņošanu par pašvaldības noteikto darbības virzienu īstenošanu un mērķu izpildes pakāpi.
3.	Vai ir tikusi pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Nemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kura ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai un kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kā arī tās komercdarbība tiek īstenota dabiskā monopola apstākļos, nodrošinot pakalpojuma augstu kvalitātes standartu, funkcijas - <i>sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana Daugavpils pašvaldības administratīvajā teritorijā</i> izpilde saglabājama esošajā veidā un komercdarbība, ko nodrošina pašvaldības kapitālsabiedrība, turpināma.

T.Volkova

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
12.01.2021.



I.Oļenovs

Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai SIA „Daugavpils reģionālā slimnīca”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Daugavpils reģionālā slimnīca” (turpmāk – DRS):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punkts paredz, ka pašvaldībām ir šāda autonomā funkcija *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu*;

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām un Publisko personu komercdarbības koncepcijā minētajiem risinājumiem, kā arī apkopotī faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 89.68% kapitāla daļas DRS, kas ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

DRS komercdarbības mērķis ir *nodrošināt nepārtrauktu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību neatliekamajā, sekundārajā, stacionārajā un ambulatorajā veselības aprūpes līmenī.*

Pamatojoties uz VPIL 42.panta pirmajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz DRS saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi un resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana DRS ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. DRS rīcībā esošie resursi: bilances un aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze, ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību, nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

Daugavpils pilsētā neatliekamajā, sekundārajā, stacionārajā un ambulatorajā veselības aprūpes sniegšanu DRS nodrošina atbilstoši Ārstniecības likumam un 2018.gada 28.augusta MK noteikumiem Nr.555 “Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība”, kā arī starp DRS un Nacionālo veselības dienestu ikgadēji parakstāmā sadarbības līguma ietvaros, kurš nosaka slimnīcas sniedzamos un no valsts puses apmaksājamās veselības aprūpes pakalpojumu apjomus un finansēšanas kārtību.

Daugavpils pilsētas domes 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.46 “Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām”, Daugavpils pilsētas domes 2015.gada 10.decembra saistošie noteikumi Nr.48 “Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālās garantijas bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam”, Daugavpils pilsētas domes 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.47 “Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālie pabalsti” nosaka veselības aprūpes pabalsta veidus un tās personu kategorijas, kurām pabalsti pienākas.

Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un pilsētas viesi saņem ambulatoros un stacionāros veselības aprūpes pakalpojumus, tai skaitā neatliekamo palīdzību.

2. DRS pakalpojumu veidi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un apstiprinātas / saskaņotas pašvaldībā. Pakalpojuma cenu uzraudzība un kontrolējamība no pašvaldības un valsts puses nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam.

DRS pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajā tirgus nišā, neierobežoti piemērojot pārdošanas veicināšanas paņēmienus piesaistot potenciālos klientus.

3. Pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības, darba un dzīves vides sakārtošanu un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem nosaka risku pakalpojuma pieejamībai un nepārtrauktībai, nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un rādītājus (nosaka Daugavpils attīstības programma 2014.-2020.gadam, kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam).

4. DRS kapitālieguldījumi pamatlīdzekļu remontā un modernizācijā nodrošina, ka tiek atjaunotas iekārtas un mehānismi, ir renovēti infrastruktūras objekti. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemitīga pilnveidošana, palielinot apgrozījuma, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti.

Kapitālieguldījumu dinamika nodrošina darbības attīstību, rezultātu sasniegšanu un peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, "Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas"), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, proti, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

DRS saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi.
DRS darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam.
- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.
Gan Daugavpils pilsētas domes, gan DRS darbības un attīstības stratēģijas tiek publicētas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu publicējot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.
- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Daugavpils pilsētas domes Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa, DRS Padome veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 30.janvārī tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība" (Domes lēmums Nr.43), ar Daugavpils pilsētas domes izpilddirektora 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 tika

apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība, Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 21.maijā tika apstiprināti Noteikumi Nr.3 "Kārtība, kādā tiek vērtēti darbības rezultāti un finanšu rādītāji kapitālsabiedrībās, kurās pašvaldībai ir izšķirošā ietekme" (Domes lēmums Nr.204).

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomo funkciju *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu - sniedzot veselības aprūpes pakalpojumus neatliekamajā, sekundārajā un ambulatorajā veselības aprūpes līmenī* uzdošana DRS šobrīd ir efektīvākais veids kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minēto autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā. Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu, līdz ar to ir konsekventa un paredzama.

Sniedzot pakalpojumus neatliekamajā, stacionārajā veselības aprūpē kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvajā teritorijā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam: *publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai*. Šiem pakalpojumiem pašvaldības administratīvajā teritorijā DRS ir monopols un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus.

Sekojoši DRS pakalpojumus neatliekamajā, stacionārajā veselības aprūpē pakalpojumu aizņemtā tirgus daļa ir būtiska un novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās tirgus nepilnības, nodrošinot nepārtrauktu IV līmeņa stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu profiliem atbilstošu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Daugavpils pilsētā. Minētais norāda, ka DRS darbība atbilst arī VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - *tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, gad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā*. Pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana, tai skaitā maznodrošinātām personām, saskaņā ar Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam prioritāti - ekoloģiski tīra, funkcionāli sakārtota un pievilcīga dzīves vide, nosaka augstāku kvalitātes standartu, kas arī ir viens no tirgus nepilnības faktoriem.

Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā.

Sniedzot pakalpojumus ambulatorajā veselības aprūpē, saglabājas veselīga konkurence ar privāto sektoru.

Ņemot vērā visu augstākminēto, pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (DRS) novērtēšanas anketa uz 14 lp.

Daugavpils pilsētas domes
Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs



J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	SIA "Daugavpils reģionālā slimnīca"
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai) <u>Komercdarbības veidi:</u> Veselības aizsardzība (86) Likums "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 6.punkts nosaka, ka pašvaldībām ir autonomā funkcija - nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu. Pašvaldības līdzdalības mērķi definēti šādos plānošanas dokumentos: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.-2030. gadam: Ilgtērmiņa prioritāte (IP-1) nosaka sasniedzamo pirmajā pilsētas attīstības balstā „Sabiedrība”: Laimīgs un izglītots daugavpilietis, kurš lepns par savu pilsētu, kur pašvaldības politika tai skaitā vērsta, lai nodrošinātu pilsētas iedzīvotājiem <u>atbilstošus veselības un sociālās aprūpes pakalpojumus, veicinātu demogrāfiskās situācijas uzlabošanu - dzimstības paaugstināšanu</u>, popularizētu veselīgu dzīvesveidu un motivētu iedzīvotājus uzlabot konkurētspēju darba. Kā arī, noteikts, ka pilsēta ir Latgales reģiona "dzinējspēks", industriālais, darbavietu, tirdzniecības, izglītības un zinātnes, <u>veselības</u>, tūrisma, sporta, kultūras un mākslas centrs un Daugavpils ekonomiskajai attīstībai ir perspektīvi sekojoši tradicionālie un jaunie uzņēmējdarbības virzieni: <u>veselības aprūpes pakalpojumi</u>. Daugavpils pilsētas attīstības programmas "Mana pils-Daugavpils" 2014.-2020.gadam stratēģiskais mērķa - Daugavpils pilsēta – pievilcīgākā vieta dzīvei un uzņēmējdarbībai Austrumbaltijā 1.prioritāte Sabiedrība (S): Ar dzīvi apmierināti, izglītoti, radoši, aktīvi un <u>veseli iedzīvotāji</u>, kuri lepojas ar savu pilsētu; Uzdevums S2-1 <u>Kvalitatīva veselības aprūpe</u>. Iedzīvotāju veselība ir atzīta par nozīmīgāko ekonomisko resursu Eiropas attīstības stratēģijas <u>Eiropa 2020</u> izaugsmes mērķu sasniegšanā. Iedzīvotāju veselības saglabāšanā un uzlabošanā nozīmīga loma ir veselības sistēmai, tādēļ, Eiropas Komisija, izstrādājot vienotu veselības politiku, aicina dalībvalstis izmantot kopējos mehānismus, sadarbību un labākās pieredzes pārņemšanu nacionālo veselības sistēmu novērtēšanā un problēmu risināšanā.

Kvalitatīvu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamība ir izvirzīta kā būtisks uzdevums arī Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā līdz 2030.gadam. Stratēģija kā vienu no prioritātēm izvirza cilvēkkapitāla bāzes vērtību un produktivitāti. Medicīnas zinātnes attīstība dod iespēju diagnosticēt slimības to agrīnās stadijās, kas palielina pilnīgas izārstēšanas varbūtību un samazina kopējās ārstēšanās izmaksas, kas, savukārt, rada priekšnosacījumus cilvēka mūža garuma un veselīgi nodzīvoto dzīves gadu pagarināšanai, tādējādi palielinot valsts galvenā resursa – cilvēkkapitāla vērtību.

Latvijas Nacionālā attīstības plāna 2021.–2027. rīcības virziens “Uz cilvēku centrēta veselības aprūpe” nosaka sasniedzamo mērķi - Vienlīdzīgi pieejami kvalitatīvi veselības pakalpojumi.

Latgales reģiona attīstības stratēģijā “Latgale 2030” ir izvirzīts ilgtermiņa mērķis līdz 2030.gadam panākt straujāku reģiona ekonomisko attīstību, lai celtu cilvēku ienākumus, saglabātu un vairotu Latgales bagātīgo potenciālu un padarītu Latgali par pievilcīgu dzīves vidi arī nākamajām paaudzēm. Viens no būtiskiem priekšnosacījumiem, lai to paveiktu ir darbaspēka produktivitātes celšana un reģiona iedzīvotāju skaita stabilizēšanās. Veselības aprūpes pakalpojumu sniedzējiem ir jānodrošina augsti efektīvus pakalpojumus šo mērķu sasniegšanai.

Pamatojoties uz valsts, veselības nozares un pilsētas attīstības un plānošanas dokumentos apstiprināto, SIA “Daugavpils reģionālā slimnīca” (turpmāk - DRS) apstiprinātajā vidējā termiņa darbības stratēģijā 2017.-2020.gadam tika noteikta darbības misija un sasniedzamie nefinanšu un finanšu mērķi.

Misija: sniegt iedzīvotājiem kvalitatīvus un pieejamus ārstniecības pakalpojumus.

Nefinanšu mērķi:

Uzlabot Latgales reģiona iedzīvotāju veselības stāvokli, nodrošinot kvalitatīva veselība aprūpes pakalpojumu pieejamību.

Paaugstināt pacientu apmierinātību ar sniegtajiem pakalpojumiem.

Uzlabot situāciju ar ārstniecības personāla nodrošinājumu.

Attīstīt medicīnas tūrisma pakalpojumus.

Sadarbībā ar RSU attīstīt izglītības programmas.

Lai sasniegtu noteiktos mērķus, DRS ir nepārtraukti jāattīsta ārstēšanas tehnoloģijas, kas nav iespējams bez ieguldījumiem jauno tehnoloģiju iegādē un ar to saistīto infrastruktūras objektu pielāgošanu, kur būtisks investīciju avots ir Eiropas Savienības struktūrfondi, kā arī patstāvīgi jāveic pasākumi sertificēta ārstniecības personāla piesaistei prioritārajās veselības aprūpes jomās ārstniecības personāla profesionālas kompetences un prasmju paaugstināšanai.

	DRS ir lielākā veselības aprūpes iestāde ārpus Rīgas, kas sniedz veselības aprūpes pakalpojumus sekundārajā, ambulatorajā, stacionārajā un terciārajā veselības aprūpes līmenī. Vēsturiski kopš 1996.gada DRS ir izveidojusies, koncentrējot un apvienojot tās sastāvā 14 veselības iestādes un šobrīd sastāv no 3 struktūrvienībām: "Centrālā slimnīca", "Plaušu slimību un tuberkulozes centrs", "Centra poliklīnika". <u>Slimnīca</u> ir daudzprofilu veselības aprūpes struktūrvienība, kas atbilst 2009.gada 20.janvāra MK noteikumu Nr.60 "Noteikumi par obligātajām prasībām ārstniecības iestādēm un to struktūrvienībām" 5.2.apakšnodaļas "Prasības daudzprofilu slimnīcai". Slimnīcā darbojas 25 dažāda profila medicīniskās palīdzības nodaļas, t.sk. neiroloģijas, kardioloģijas, onkoloģijas, onkoķirurģijas, traumatoloģijas, terapijas, ginekoloģijas, dzemdniecības, pediatrijas, vispārējās ķirurģijas, bērnu ķirurģijas, hemodialīzes, AITN, infekciju, tuberkulozes, paliatīvās aprūpes u.c. Struktūrvienība „<u>Centra poliklīnika</u>” ir lielākais ambulatoro pakalpojumu sniedzējs Latgales reģionā kā apkalpoto pacientu skaita, tā arī piedāvāto pakalpojumu klāsta ziņā, tai skaitā darbojas Asins sagatavošanas nodaļa, kas pēc kopējiem asins sagatavošanas apjomiem ir lielākā ārpus Rīgas. Struktūrvienība "<u>Plaušu slimību un tuberkulozes centrs</u>" darbība galvenokārt ir vērsta uz neatliekamās palīdzības sniegšanu plaušu slimību, tuberkulozes, bērnu un pieaugušo infekciju slimību gadījumos, kā arī paliatīvu aprūpi. Darbību veselības aprūpē reglamentē Ārstniecības likums, Pacientu tiesību likums, Veselības aprūpes finansēšanas likums u.c. saistoši likumi un MK noteikumi, tai skaitā DRS darbība atbilst MK 2004.gada 20.decembra rīkojumam Nr.1003 “Par Ambulatorās un stacionārās veselības aprūpes pakalpojumu sniedzēju attīstības programmu” definējumam par reģionālo daudzprofilu slimnīcu. DRS atbilst 20.01.2009. MK noteikumu Nr.60 “Noteikumi par obligātajām prasībām ārstniecības iestādēm un to struktūrvienībām” normatīvajām regulējumam un veselības aprūpes pakalpojumus sniedz pamatojoties uz noslēgtajiem līgumiem ar Nacionālo veselības dienestu (turpmāk- NVD) par valsts apmaksāto stacionāro un ambulatoro pakalpojumu sniegšanu un maksas veselības aprūpes pakalpojumus.
--	--

2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Tiek nodrošināts sociāli nozīmīgs pakalpojums, tā pieejamība ņemot vērā pilsētas iedzīvotāju dažādu sociālo grupu, kategoriju vajadzības un maksātspēju. DRS nodrošina šādu Daugavpils pilsētas domes saistošo noteikumu izpildi: 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.46 “Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām” (5.5.punkts - atbalsts veselības aprūpes izdevumu segšanai vai kompensēšanai); 2015.gada 10.decembra saistošie noteikumi Nr.48 “Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālās garantijas bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam” (3.9.punkts - veselības aprūpes pabalsts); 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.47 “Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālie pabalsti” (5.4.punkts - veselības aprūpes pabalsts) nosaka veselības aprūpes pabalsta veidus un tās personu kategorijas, kurām pabalsti pienākas.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	DRS, atbilstoši reģionālās slimnīcas stautsam, sniedz veselības aprūpes pakalpojumus, tai skaitā neatliekamo diennakts un ambulatoro medicīnisko palīdzību pārsvarā Latgales reģiona (Daugavpils pilsēta, Daugavpils novads, Ilūkstes novads, Krāslavas novads, Preiļu novads) iedzīvotājiem. DRS izveidota 2001.gada 21.decembrī, noslēdzot starp Daugavpils pilsētas domi un Daugavpils novada domi dibināšanas līgumu. 2009.gada 25.novembrī ar MK rīkojumu Nr.809 “Par valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Daugavpils slimnīca” valsts kapitāla daļu nodošanu pašvaldību īpašumā” valsts kapitāla daļas tika nodotas Daugavpils pilsētai, Daugavpils novadam un Ilūkstes novadam. Veselības aprūpes nozares reformas ietvaros, 2018.gadā tika uzsākta Daugavpils sadarbības teritorijas izveide, DRS kļūstot par tās vadošo ārstniecības iestādi, kas noslēdza sadarbības līgumus ar SIA “Krāslavas slimnīca” un SIA “Preiļu slimnīca”, izveidojot veselības aprūpes pakalpojumu koncentrācijas modeli, pusēm pieejamo resursu un iespēju savstarpējai saliedēšanai, to efektīvākai izmantošanai.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	Daugavpils pilsētas dome 89.68% Daugavpils novada dome 6.67%

		Ilūkstes novada dome 2,37 % Rīgas Stradiņa universitāte (RSU) 1.28%
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā. DRS darbība nodrošina veselības aprūpes pakalpojumus, kas būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas pamatvajadzības, veicina sabiedrības locekļu veselības uzturēšanu un uzlabošanu, sekmējot to aktīvu dzīvesveidu.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Daļēji. DRS darbība nodrošina likumos noteikto prasību, pašvaldības plānošanas dokumentos, pašvaldības saistošajos noteikumos un citos normatīvajos aktos noteikto funkciju, uzdevumu izpildi.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija ir fiziskas personas: Latgales reģiona iedzīvotāji, tai skaitā Daugavpils pilsētas iedzīvotāji, pilsētas viesi u.c. Ieguvums ir daudzprofilu slimnīcas pakalpojumu saņemšanas iespēja Latgalē.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Jā. DRS īsteno projektus, piesiastot ES finansējumu kvalitatīvu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības uzlabošanai un infrastruktūras attīstībai, veselības veicināšanas un slimību profilakses pasākumu īstenošanai.
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā - 1477, 2018.gadā – 1505, 2019.gadā – 1515 (t.sk. 232 ārsti, 604 vidējais medicīniskais personāls, 233 jaunākais medicīniskais personāls, 453 pārējie).
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Papildus ārējos normatīvajos aktos un statūtos noteiktajam, nosacījumi lēmumu pieņemšanai ir noteikti pašvaldības normatīvajos aktos. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības

		interesēm. Pašvaldība/Padome apstiprina vidējā termiņa darbības un attīstības stratēģiju, kārtējā gada budžeta plānu, kontrolē to izpildi, saskaņo darbības veidus, kas veicina resursu lietderīgu izmantošanu, to atbilstību noteiktajiem uzdevumiem un sasniedzamajiem rezultātiem.
--	--	---

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	22234146	27089716	27842850
2.	Pašu kapitāls	2606471	2861637	4057014
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	1048599	5200172	1239925
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	22986155	28951988	32893753
5.	Ieņēmumi kopā	25799789	31910189	34791040
6.	Izmaksas kopā	27372693	32055023	33601663
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	-1572904	-144834	1189377
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	416511	1725327	2416496
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-6.84	-0.50	3.62
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	5.87	13.09	0.67
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-60.35	-5.06	29.32
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.12	0.11	0.15
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-7.07	-0.53	4.27
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.13	0.12	0.17
15.	Kopējās likviditātes koeficients	0.24	0.42	0.70
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	7.53	8.47	5.86

17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	13.98	8.86	8.13
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem), t.i. pašvaldību ieguldījums pamatkapitālā t.sk.:	520000 / 2%	400000 / 1.3%	676000 / 1.9%
18.1.	Daugavpils pilsētas dome	474000	400000	670000 (dotācija)
19.	Piesaistītie / <u>apgūtie</u> ES fondu finanšu līdzekļi		4835834	1764938
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	-	-	-

Secinājums:

DRS veselības aprūpes pakalpojumus veic atbilstoši normatīvo aktu prasībām, veselības veicināšanas virzieniem un prioritātēm, noslēgtajiem līgumiem.

Saskaņā ar normatīvo aktu prasībām, publisko pārvaldi, atbilstoši savai kompetencei, realizē Veselības ministrija, Slimību profilakses un kontroles centrs, NVD, RSU, pašvaldības, citas institūcijas.

Kapitālsabiedrības finanšu rādītāju analīze liecina par liela uzņēmuma saimnieciskās darbības apjomiem, nodrošinot būtiskus kapitālieguldījumus, ES finansējuma piesaisti ilgtspējīgas veselības aprūpes un infrastruktūras attīstības nodrošināšanai.

Neto apgrozījuma dinamiku ietekmē pacientu skaita dinamika, jaunu pakalpojumu programmu ieviešana, kam seko NVD piešķirtā finansējuma apmērs valsts apmaksāto pakalpojumu nodrošināšanai.

DRS darba procesu optimizācijas pasākumi (hospitalizācijas pamatotības izvērtējums, novirzot noslodzi uz ambulatorajām vienībām, apjomīgāk sniedzot aprūpi Uzņemšanas nodaļas, observācijas gultu un Dienas stacionāra ietvaros, līdz ar to uzlabojot kvalitātes rādītājus, ietaupot stacionāro profilu resursus u.c.) kopumā iekonomēja finanšu līdzekļus un pašvaldību piešķirtais finansējums sekmēja uzkrāto parādsaistību samazināšanu un sekmēja finansiālā stāvokļa uzlabošanu.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Stacionārā aprūpe Ambulatorā aprūpe	Maksas pakalpojumi
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	NVD finansētie pakalpojumi	Maksas pakalpojums 100%. Stacionārā aprūpe. Ambulatorā aprūpe. Sakarā ar to, ka valsts piešķirtā finansējuma apmērs ir būtiski zemāks par

			iedzīvotāju pieprasījumu un ārstniecības personāla kapacitāte valsts apmaksāto pakalpojumu palielināšanai ir nepietiekoša, būtiska ir maksas pakalpojumu ietekme pakalpojumu pieejamībai.
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem (2019.gada pārskata dati)	Valsts finansējums kopā 29657961 EUR jeb 85%, no tiem Stacionārā aprūpe 58% Ambulatorā aprūpe 27%	Medicīnas maksas pakalpojumi un pacientu iemaksas 9%. Citi ieņēmumi kopā 1897287 EUR jeb 6%: - cita finanšu palīdzība 1015894 EUR jeb 3%, no tiem pašvaldību finansējums 465971 EUR jeb 1.3%; - valsts budžeta līdzekļi rezidentu apmācībai 633512 EUR jeb 2%; - citi 247881 EUR jeb 1%: darbinieku, mātes ēdināšana, iekārtu, telpu noma slimnīcas telpās (aptieka, kafejnīca, preses kiosks u.c.), atgriezti parādi, soda naudas. Saimnieciskā darbība tiek veikta, sniedzot tikai ar pamatpakalpojumu saistītas darbības.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Jā Sakarā ar valsts finansējuma nepietiekamību, pašvaldības (kapitāla daļu īpašnieki) dotē slimnīcas darbību (ieguldījums pamatkapitālā, dotācija) pakalpojumu pieejamības uzlabošanai, atvieglojot DRS finansiālo slogu.	
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Jā Pašvaldības, atbilstoši saistošajos noteikumos noteiktajam, finansē detoksikācijas palātas medicīniskos pakalpojumus, veic Daugavpils pilsētas domes Sociālu lietu pārvaldes pacientu iemaksu, kompensācijas Daugavpils pilsētas pensionāriem (Daugavpils	

		pašvaldības finansējums 2019.gadā 415505 EUR).	
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Jā ERAF projektu "SIA "DRS" kvalitatīvu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības uzlabošana un infrastruktūras attīstība" 2017.g.-2020.g. (projekta summa 7670720 EUR). Interreg: "Slimnīcu sadarbība, izveidojot efektīvu ķirurģisko pakalpojumu pārvaldību pārrobežu reģionā" (Hospitals for CBC)" (Projekta Nr.LLI-396), kas tiek īstenots Interreg V-A Latvijas – Lietuvas pārrobežu sadarbības programmas 2014. – 2020.gadam ietvaros (DRS projekta daļa 181496 EUR).	
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Tirgus nepilnība - stacionārajā aprūpē	Nav konstatēta.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Stacionārajā aprūpē: 100% Daugavpils, Ilūkstes, Daugavpils novada administratīvajā teritorijā. Ambulatoro pakalpojumu jomā Daugavpils administratīvajā teritorijā NVD ir noslēdzis līgumus ar deviņām ārstniecības iestādēm par valsts apmaksātiem ambulatoriem pakalpojumiem (izmeklējumiem, terapiju). DRS ir lielākais ambulatoro pakalpojumu sniedzējs Daugavpils pilsētā gan apjoma, gan pakalpojumu palielinājuma jomā (NVD informācija), ambulatori pieņemto pacientu skaits vidēji 280 tūkst. gadā.	
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Stacionārajā aprūpē - nav. Ambulatoro pakalpojumu jomā – jā. Daugavpils pilsētā lielākās poliklīnikas ir Dinas, Ģimenes veselība, Daugavpils bētnu veselības centrs, Olvi, Grīvas poliklīnika, kuras ir noslēgušas līgumus ar NVD par valsts apmaksāto pakalpojumu sniegšanu.	Jā
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	25.11.2009. MK rīkojums Nr.809 "Par valsts SIA "Daugavpils slimnīca" valsts kapitāla daļu nodošanu pašvaldību īpašumā" noteica slimnīcas darbības	Nē

		reģionu, kā arī veselības jomas pilnveidošanas virzieni šobrīd paredz slimnīcu darbības optimizāciju, koncentrējot smagākas sarežģītības pakalpojumu sniegšanu Latvijas klīniskajās universitātes vai reģionālajās slimnīcās. DRS sadarbība ar RSU un iesaiste zinātniski pētnieciskajā darbā, ārstu kvalifikācijas paaugstināšanā. Ambulatoro pakalpojumu jomā tirgus nepilnība izpaužas speciālistu, tai skaitā augsti kvalificētu speciālistu un izmeklējumu ar augstu izšķirtspēju pieejamības jomā.	
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	DRS darbības pārtraukšana nav iespējama jo saistīta ar gan pilsētas, gan novadu iedzīvotāju veselības aprūpes un labklājības nodrošināšanu, kas ir pašvaldības pienākums un autonomā funkcija nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu. <u>Valsts apmaksātajiem pakalpojumiem</u> samazināsies veselības aprūpes pakalpojumu pieejamība, bet cenas nepieaugs (valstī nosaka atbilstoši Ministru kabineta noteikumiem). Savukārt <u>maksas pakalpojumu cenas</u> būtiski var pieaugt, jo samazināsies veselības aprūpes pakalpojumu pieejamība un cenas, jo būtiski (krasi) samazināsies konkurence. Maksas pakalpojumu cenu līmenis pieaugtu pakāpeniski, jo rindas ambulatorajos pakalpojumos pieaugtu, kaut arī administratīvajā teritorijā ir pietiekami daudz privātpoliklīniku un ģimenes ārstu prakšu, tomēr pārtraucot darbību, ambulatoro pakalpojumu klāsts netiktu pilnībā nodrošināts iedzīvotāju vajadzībām, kā arī netiktu nodrošināti stacionārās aprūpes pakalpojumi. DRS sniegto pakalpojumu tirgus daļa ir būtiska, līdz ar to kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nozīmētu pakalpojuma nepieejamību lielākajai Daugavpils pilsētas iedzīvotāju daļai.	

3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva, jo veselības aprūpes pakalpojumu sniegšana sniedz labumu sabiedrības locekļiem un tieši ietekmē katra indivīda aktīva dzīves veida uzturēšanu.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē Atbilstoši šobrīd noteiktajai valsts politikai, Veselības ministrija īsteno ārstniecības iestāžu tīklu pārskatīšanu un līmeņošanu. Pamatojoties uz darba grupas priekšlikumiem, Veselības ministrija diskutē ar noteiktām slimnīcām un iesaistītām pašvaldībām par izmaiņām slimnīcu darbībā un līdz 2020.gada beigām plāno pieņemt lēmumu par slimnīcu līmeņu maiņu un iesniegt priekšlikumus grozījumiem normatīvajos aktos.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Pakalpojumu pieejamības, savlaicības, nepārtrauktības un kvalitātes nodrošināšanā. Iespējamā kapitāla nepietiekamība ir saistīta ar pakalpojuma sniegšanas infrastruktūras apsaimniekošanu, attīstību, kam nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, darba resursi.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Pakalpojumu sniegšana saistīta ar valstij un pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu, pastāv šķēršļi nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, cenu regulēšanu, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole, nododot stacionāro pakalpojumu sniegšanu privātajam sektoram. Ambulatoros pakalpojumus sniedz privātās medicīnas iestādes.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Valsts ir nodevusi slimnīcas darbības pārvaldību pašvaldībām, kurām ir būtiska loma gan veselības pieejamības nodrošināšanā, ņemot vērā iedzīvotāju maksātspēju un vajadzības, nepietiekamo valsts finansējumu veselības aprūpē, gan slimnīcas saimnieciskās darbības procesu uzraudzībā, tiešu iesaisti medicīnas personāla piesaistē.
Secinājums: Pašvaldība DRS plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniedzamos mērķus un rezultātīvos rādītājus pašvaldības funkcijas īstenošanai, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka DRS sekmē nozares un kapitālsabiedrībai noteikto nefinanšu mērķu sasniegšanu, tās ilgspējīgu attīstību. Veselības ministrijas īstenošanā ārstniecības iestāžu tīklu pārskatīšana nosaka arvien lielāku pašvaldības iesaisti iedzīvotāju veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā, tai skaitā augsti kvalificētu speciālistu piesaistē.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Veselības aprūpes pakalpojumi: stacionārā aprūpe, ambulatorā aprūpe.
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomiem (Veselības ministrija, NVD, Veselības inspekcija, SPKC), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internet vietnē – mājaslapā).
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, biedrība “Latvijas slimnīcu biedrība” 18.01.2021. vēstulē norādīja, ka komercsabiedrībā ir saglabājama pašvaldības iesaiste kā kapitāla daļu turētājam.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	DRS stacionāra darbība notiek dabiskā monopola apstākļos, sniedzot ārstniecības iestādes valsts veselības aprūpes daudzprofilu pakalpojumus atbilstoši IV līmeņa stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu profiliem Latgales reģionā (Daugavpils pilsēta un novads, Ilūkstes novads, Preiļu novads, Krāsavas novads). Ambulatoro valsts apmaksāto un maksas pakalpojumu jomā: konkurenti ir privātās veselības iestādes, kas sniedz dažāda profila pakalpojumus: diagnostika, terapija, tai skaitā rehabilitācija. Lielākās iestādes: SIA “Dinas”, SIA “Olvi”, Gīmenes veselības centrs, SIA “Meda D”, SIA “Daugavpils bērnu veselības centrs”, Latgales medicīnas centrs u.c.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē. Kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas “ārējās ietekmes”, sekmējot DRS darbības saglabāšanu un pilnveidošanu kā daudzprofilu slimnīcu, kas savukārt veicina sabiedrības veselības saglabāšanu un uzlabošanu. Privāto tirgus dalībnieku sniegtajiem ambulatorajiem pakalpojumiem jāatbilst augstām kvalitātes prasībām, ko nosaka sabiedrības pieprasījums un personāla kvalifikācija. Katru gadu palielinās privāti apmaksāto pakalpojumu skaits kopējā veselības aprūpē (SPKC informācija). Ierobežotais valsts finansējums veselības aprūpes pakalpojumiem un ar to saistītā pakalpojumu apjoma kvotu sistēma, rada labvēlīgus apstākļus privātās medicīnas attīstībai. Savukārt privātās medicīnas attīstība apgrūtinā kvalificētu speciālistu piesaistīšanu ārstniecības iestādēm, kas strādā ar valsts apmaksātiem pakalpojumiem zemo valsts tarifu dēļ.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir	Nē.

	atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Atbilstoši NVD datiem par rindas garumu gan stacionārajiem, gan ambulatorajiem pakalpojumiem (ārstu konsultācijas, izmeklējumi uc.), secināms, ka privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par nepietiekamu pakalpojumu pieejamības nodrošināšanai.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav. Kapitālsabiedrība, pašvaldība, neveic pasākumus, kas var negatīvi ietekmēt konkurenci veselības aprūpes jomā. Papilddarbībā (iekārtu, telpu noma, ēdināšana) sniegtie pakalpojumi tirgu neietekmē mazā apjoma, konkrētu pakalpojumu saņēmēju dēļ. Citu tirgus dalībnieku minēto pakalpojumu piedāvājums ir būtisks, gan apjoma, gan dažādības ziņā Daugavpils pilsētā un reģionā kopumā. Kapitālsabiedrības papilddarbības pakalpojumi nekropļo konkrētu pakalpojumu tirgu un negatīvi neietekmē konkurenci, kā arī privāto komersantu iespējas veikt uzņēmējdarbību.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Vairāk par 80% no DRS budžeta ir valsts finansējums stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanai un pakalpojuma tarifs tiek noteikts atbilstoši 28.08.2018. MK noteikumiem Nr.555 "Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība", kas bieži vien nesedz nepieciešamās izmaksas pakalpojuma sarežģītības vai apjoma dēļ. Maksas pakalpojumu cenas nosedz izmaksas, tos apstiprina DRS valde.
Secinājums: DRS resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumus pašvaldības administratīvajā teritorijā, sekmē pozitīvu ietekmi uz sabiedrību kopumā, nodrošinot sabiedrības interešu aizsardzību, sekmējot pakalpojumu pieejamību visiem sabiedrības locekļiem. DRS pakalpojumi tiek sniegti monopola apstākļos atbilstoši MK noteiktajiem IV līmeņa stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu profiliem un ir stratēģiski svarīgi sabiedrības vajadzību nodrošināšanai un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas pilnā apmērā nodrošinātu minēto pakalpojumu sniegšanu.		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likums "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 6.punkts: "nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu"
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā VPIL 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta	VPIL 88.panta pirmās daļas : 1.punkts "tiek novērsta tirgus nepilnība - situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt

	tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā” (monopols, augstas kvalitātes stadarts). 2.punkts “publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai”, kas noteikts pašvaldības plānošanas dokumentos: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam un Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020.gadam. Noteikto mērķu un sasniedzamo rezultātīvo rādītāju izpildes rādītāji tiek iekļauti vidējā termiņa darbības startēģijā, pārskata gada Rīcības plāna / Budžeta plāna izpildes pārskatā, valdes ziņojumā, nodrošinot publisku ziņošanu par pašvaldības noteikto darbības virzienu īstenošanu un mērķu izpildes pakāpi.
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kura ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai un kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kā arī tās komercdarbība tiek īstenota dabiskā monopola apstākļos, nodrošinot pakalpojuma augstu kvalitātes standartu, funkcijas – <i>nodrošināt veselības aprūpes pieejamību</i> izpilde saglabājama esošajā veidā un komercdarbība, ko nodrošina kapitālsabiedrība, turpināma.

R.Livčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
20.01.2021.

J.Oļenovs

Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai SIA „Daugavpils bērnu veselības centrs”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 7.pantu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Daugavpils bērnu veselības centrs” (turpmāk – DBVC):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punkts paredz, ka pašvaldībām ir šāda autonomā funkcija *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu*;

Bērnu tiesību aizsardzības likuma 5.panta pirmās daļas 3.punkts nosaka, ka *pašvaldība ir bērnu tiesību aizsardzības subjekts, kas nodrošina bērnu tiesību aizsardzību*, 12.panta otra daļa nosaka, ka *bērnam ir tiesības uz bezmaksas veselības aprūpi, ko nosaka valsts programma*.

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbildību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām un Publisko personu komercdarbības koncepcijā minētajiem risinājumiem, apkopotī faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas DBVC, kas ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

DBVC mērķis ir nodrošināt ambulatoro veselības aprūpes pakalpojumu attīstību, pamatojoties uz efektīvu valsts finanšu līdzekļu pārvaldīšanu, attīstīt kvalitatīvu veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu.

Pamatojoties uz VPIL 42.panta otrajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz DBVC saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi un resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana DBVC ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. DBVC rīcībā esošie resursi: bilances un aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

Daugavpils pilsētā primārajā, sekundārajā ambulatorajā veselības aprūpes sniegšanā DBVC nodrošina atbilstoši Ārstniecības likumam un Ministru kabineta 28.08.2018. noteikumiem Nr.555 “Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība”, kā arī starp DBVC un Nacionālo veselības dienestu ikgadēji parakstāmā sadarbības līguma ietvaros, kurš nosaka DBVC sniedzamos un no valsts puses apmaksājamās veselības aprūpes pakalpojumu apjomus un finansēšanas kārtību. Tiek

izmantoti arī Daugavpils pilsētas domes 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.46 "Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām", kas nosaka tās personu kategorijas, kurām tiek sniegti atvieglojumi.

Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un pilsētas viesi saņem ambulatoros veselības aprūpes pakalpojumus bērniem, tai skaitā ārstu speciālistu (bērnu kardioloģijā, bērnu pulmonoloģijā, bērnu ķirurģijā, ginekoloģijā, bērnu neiroloģijā, otolaringoloģijā, dermatoloģijā, bērnu alergoloģijā, neonatoloģijā) pakalpojumus, kas nav pieejami blakus administratīvajās teritorijās.

2. DBVC pakalpojumu veidi, cenu politika un cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un apstiprinātas / saskaņotas pašvaldībā. Pakalpojuma cenu uzraudzība un kontrolējamība no pašvaldības un valsts puses nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam.

DBVC pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajā tirgus nišā, neierobežoti piemērojot pārdošanas veicināšanas paņēmienus un piesaistot potenciālos klientus.

3. Pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības, darba un dzīves vides sakārtošanu un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem nosaka risku pakalpojuma pieejamībai un nepārtrauktībai, nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un rādītājus (nosaka Daugavpils attīstības programma 2014.-2020.gadam, kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam un kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģijas projekts 2021.-2025.gadam).

4. DBVC kapitālieguldījumi pamatlīdzekļu remontā un modernizācijā nodrošina, ka tiek atjaunotas iekārtas un mehānismi, ir renovēti infrastruktūras objekti. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemītīga pilnveidošana, palielinot apgrozījuma, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti. Kapitālsabiedrības peļņa no saimnieciskās darbības, tiek novirzīta kapitālsabiedrības attīstībā, ko ilgtermiņā nevar nodrošināt pašvaldība ar budžeta līdzekļiem.

Kapitālieguldījumu dinamiskā uzņēmums nodrošina darbības attīstību, rezultātu sasniegšanu un peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, "Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas"), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

DBVC saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi.

DBVC darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, darbības un attīstības stratēģijas projekts 2021.-2025.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan DBVC darbības un attīstības stratēģijas tiek publicētas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu publicējot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 30.janvārī tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība", ar 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 tika apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība.

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomo funkciju *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu - sniedzot veselības aprūpes pakalpojumus sekundārajā, primārajā ambulatorajā veselības aprūpes līmenī* uzdošana DBVC šobrīd ir efektīvākais veids, kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minēto autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā. Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu, līdz ar to ir konsekventa un paredzama.

Sniedzot pakalpojumus sekundārajā, primārajā ambulatorajā veselības aprūpes līmenī kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvajā teritorijā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam "tīrgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā", DBVC piedāvā plaša profila ārstniecības pakalpojumus, tai skaitā tādos pakalpojumus, kuri pilsētas administratīvajā teritorijā bērniem pieejami tikai šajā bērnu veselības centrā, t.i.:

- bērnu alergologs;
- bērnu pneimonologs;
- bērnu kardiologs;
- bērnu ķirurgs;
- bērnu neirologs;
- neonatologs;
- ultrasonogrāfija un neirosonogrāfija zīdaiņiem;
- ehokardiogrāfija un elektrokardiogrāfija bērniem;
- audiologopēds;
- dienas stacionārs bērniem;
- bērniem nodrošināta dežūrārsta pakalpojumu pieejamība.

VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam: *stratēģiski svarīgi pakalpojumi.*

Valsts un pašvaldība ir noteikusi veselības aprūpes pieejamības nodrošināšanu un iedzīvotāju veselīga dzīvesveida veicināšanu par stratēģiski svarīgiem pakalpojumiem ar šādiem attīstības plānošanas dokumentiem:

- Latvijā veselības veicināšanas politiku izstrādā Veselības ministrija. Galvenais attīstības plānošanas dokuments, kurā ir noteikta veselības veicināšanas politika ir Sabiedrības veselības pamatnostādnes 2014.-2020.gadam;
- Latvijas ilgtermiņa attīstības stratēģijā "Latvija 2030" 2.sadaļā "Ilgttermiņa ieguldījumi cilvēkkapitālā" noteikts ilgtermiņa rīcības virziens – veselības un sociālo pakalpojumu kvalitāte un pieejamība.
- Daugavpils pilsētas attīstības programmas "Mana pils – Daugavpils" 2014.-2020.gadam Rīcības plānā noteikts uzdevums S2-1 "Kvalitatīva veselības aprūpe", kas paredz uzlabot veselības aprūpes pakalpojumu kvalitāti un pieejamību, ieviest jaunus pakalpojumu veidus, uzlabot slimību profilaksi,

samazināt saslimstību, veselības aprūpes iestādes nodrošināt ar mūsdienīgu funkcionālu diagnostisko aprīkojumu un iekārtām.

Nemot vērā, ka kapitālsabiedrība sniedz stratēģiski svarīgus pakalpojumus, kuru darbības nepārtrauktība, to nemitīga pilnveidošana un pēctecība, ir būtiska pašvaldības funkciju un noteikto mērķu īstenošanai, ka arī to, ka tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā pilnā apmērā, kapitālsabiedrības darbība turpināma un attīstāma.

Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā. Sniedzot pakalpojumus ambulatorajā veselības aprūpē, saglabājas veselīga konkurence ar privāto sektoru.

Nemot vērā visu augstākminēto, pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (DBVC) novērtēšanas anketa uz 9 lp.

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs



J.Olenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	SIA „Daugavpils bērnu veselības centrs”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai): ▪ Specializēta ārstu prakse (86.22); ▪ Slimnīcu darbība (86.10); ▪ Pārējā darbība veselības aizsardzības jomā (86.90); ▪ Sava vai nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana (68.20) Likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā ir noteikta pašvaldības autonomā funkcija - nodrošināt veselības aprūpes pieejamību un veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu. Bērnu tiesību aizsardzības likuma 5.panta pirmās daļas 3.punkts nosaka, ka pašvaldība ir bērnu tiesību aizsardzības subjekts, kas nodrošina bērnu tiesību aizsardzību, 12.panta otra daļa nosaka, ka bērnam ir tiesības uz bezmaksas veselības aprūpi, ko nosaka valsts programma.
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Kapitālsabiedrībā ir nodarbināti 89 cilvēki, t.sk. 3 administrācijas darbinieki un valdes loceklis, kurš nodarbināts pamatojoties un pilnvarojuma līgumu. Tā veic primārās un sekundārās ambulatorās veselības aprūpes pakalpojumus bērniem un nodrošina veselības aprūpes pakalpojumus guļošiem pacientiem medicīnas un rehabilitācijas jomās mājās apstākļos. - pamatojoties uz līgumu par primāro veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu un apmaksu, kapitālsabiedrība nodrošina dežūrārsta pakalpojumus un veselības aprūpes pakalpojumus medicīnas un rehabilitācijas jomās mājās, - pamatojoties uz līgumu par sekundāro ambulatoro veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu un apmaksu, kapitālsabiedrība nodrošina šādas pakalpojumu programmas: ultrasonogrāfija, rentgenoloģija, sirds funkcionālie izmeklējumi, endoskopija, elektrokardiogrāfija rehabilitācija, fizikālā medicīna, dienas stacionāra pakalpojumi, hronisku obstruktīvu plaušu slimību kabineta pakalpojumi, ārstu speciālistu pakalpojumi (bērnu pulmonoloģijā, bērnu ķirurģijā, ginekoloģijā, bērnu neiroloģijā, otolaringoloģijā, dermatoloģijā, bērnu alergoloģijā, neonatoloģijā, infektoloģijā), vakcinācijas kabineta pakalpojumi.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	SIA “Daugavpils bērnu veselības centrs” sniedz veselības aprūpes pakalpojumus pacientiem no visiem Latvijas reģioniem un ārzemēm. 83% no visiem apmeklējumiem ir pacienti no Daugavpils pilsētas, attiecīgi 17% pacienti no pārējiem Latvijas novadiem un ārzemēm.
3.1	Tiešs atbalsts dzīves kvalitātes uzlabošanai	Vecāku un bērna veselība ir viena no būtiskākajām sabiedrības veselības jomām. Vesels bērns ir veselas sabiedrības priekšnoteikums. Vecāku un bērna veselības veicināšana sekmē ne tikai reprodutīvo un bērnu veselību, bet uzlabo arī visu sabiedrības veselību kopumā.

		Bērnu, jaunatnes un ģimenes attīstības pamatnostādnes 2021.-2027. gadam viens no mērķiem ir ģimenēm ar bērniem draudzīga sabiedrība, kas veicina bērnu un jaunatnes veselīgu attīstību, kā arī nodrošina, lai valsts politika būtu izsvērtā, pēctecīga un visaptveroša bērnu veselības jomā
--	--	---

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome.
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	635 470 EUR (seši simti trīsdesmit pieci tūkstoši četri simti septiņdesmit <i>euro</i>). Daugavpils pilsētas dome 100%.
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā. Pakalpojumi nodrošina veselības aprūpes pieejamību, kas būtiski ietekmē sabiedrības pamatvajadzības.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Papildus valsts un nozares stratēģijas dokumentiem, pašvaldība nosaka kapitālsabiedrības sasniedzamos darbības rādītājus, pakalpojuma kvalitātes prasības, kuras noteiktas dalībnieku sapulcē apstiprinātajā darbības un attīstības stratēģijā 2021.-2025.gadam.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija ir fiziskas personas – bērni. Kopējais apmeklējumu skaits: 2017.gadā – 53517 2018.gadā – 49360 2019.gadā - 48500 Komerksabiedrības teritorija ir labi piemērota veselības aprūpes, veselības veicināšanas un rehabilitācijas profila pakalpojumu sniegšanai, jo atrodas Daugavpils pilsētas centrā, tādējādi tā ir viegli pieejama vairumam Daugavpils pilsētas iedzīvotājiem. Pamatojoties uz ar Nacionālo veselības dienesta Latgales nodaļu noslēgto līgumu par primāro veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu un apmaksu, pilsētas teritorijā tikai komerksabiedrība nodrošina bērniem dežūrārsta pakalpojumus ārpus ģimenes ārsta darba laika darba dienās no plkst.15:00 līdz plkst.20:00 un sestdienās no plkst.9:00 līdz plkst.14:00. Dežūrārsta konsultēto un pieņemto pacientu skaits:

		2017.gadā – 1583; 2018.gads – 1266; 2019.gads – 1424. Centra personāls veic veselības aprūpi mājās pacientiem, kuri veselības stāvokļa dēļ nevar ierasties centrā. Veselības aprūpes pakalpojumu skaits mājas apstākļos: 2017.gadā – 1024; 2018.gadā - 795; 2019.gadā - 1010.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Projekts “Energoefektivitātes paaugstināšana Daugavpils pilsētas bērnu veselības centra ēkā 18.novembra ielā 19, Daugavpilī”. Projekta realizācija - 2017.-2019.gads.
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā – 86 2018.gadā – 86 2019.gadā – 84
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības pārvaldību. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar valsts un pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	924 477	1 483 884	1 524 492

2.	Pašu kapitāls	726 534	729 245	733 933
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	122048	14251	65751
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	1 212 865	1 314 049	1525442
5.	Ieņēmumi kopā	1 213 770	1 314 954	1 528 409
6.	Izmaksas kopā	1 204 322	1 312 243	1 523 721
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	9 448	2 711	4 688
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	63191	61119	63811
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	0.78	0.21	0.31
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	26.79	27.39	25.46
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	1.30	0.37	0.64
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība, %	78.59	49.14	48.14
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	1.02	0.18	0.31
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	1.30	0.64	0.62
15.	Kopējās likviditātes koeficients	2.72	1.92	1.90
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.27	1.03	1.08
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	3.33	3.75	4.57
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	0	0	0
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	0	509050	51482
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	0	0	0

Secinājums: Pamatojoties uz iegūtajiem finanšu analīzes rādītājiem var secināt, ka SIA "Daugavpils bērnu veselības centrs" darbības rezultāti liecina par kapitālsabiedrības finansiālo stabilitāti. Jāpiebilst, ka kapitālieguldījumi tiek veikti no komercsabiedrības līdzekļiem.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums)	Veselības aprūpes pakalpojumu sniegšana
----	---	---

	grupa vai veidi	
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Valsts finansējums. Maksas pakalpojumi.
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatojoties uz 2019.gada pārskata datiem, ieņēmumu sadalījums pa pakalpojumu grupām ir: - Ieņēmumi kopā 1525442 EUR, t.sk. - Valsts budžeta līdzekļi par veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu 1308512 EUR, jeb 85.8%, - Pacienta iemaksa 18396 EUR, jeb 1.2%, - Maksas pakalpojumi 140833 EUR, jeb 9.2%, - Nomas maksa 51399 EUR, jeb 3.4%, - Citi 6302 EUR, jeb 0.4%.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Nē
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	2017.gada 8.augustā tika noslēgta līgums ar SIA "A.Medical" par digitālo rentgena iekārtas iegādi. 2018.gada 4.jūlijā ar CFLA tika parakstīts līgums par ERAF projekta Nr. 4.2.2.0/17/I/063 "Ergoefektivitātes paaugstināšana Daugavpils pilsētas bērnu veselības centrs ēkā 18.novembra ielā 19, Daugavpilī" īstenošanu.
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrība SIA „Daugavpils bērnu veselības centrs” ir vienīgā specializētā bērnu ambulatorā veselības aprūpes iestāde Latgales reģionā.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	~ 95% Daugavpils pilsētas bērnu ambulatoros veselības aprūpes pakalpojumus saņem SIA "Daugavpils bērnu veselības centrs", kas liecina par esošo monopolstāvokli ambulatoro pakalpojumu sniegšanā bērniem. Daugavpils administratīvajā teritorijā ir 61 ģimenes ārstu prakses, 11 (t.i. 15%) no tām praktizē SIA "Daugavpils bērnu veselības centrs".
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Daugavpils administratīvajā teritorijā ambulatoros veselības aprūpes pakalpojumus sniedz 9 ambulatorās ārstniecības iestādes, 14 ārstu speciālistu prakses un 61 ģimenes ārstu prakse.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā	Jā, pastāv tirgus nepilnība.

	izpaužas?	SIA "Daugavpils bērnu veselības centrs" piedāvā plaša profila ārstniecības pakalpojumus, tai skaitā tādos pakalpojumus, kuri pilsētas administratīvajā teritorijā bērniem pieejami tikai šajā bērnu veselības centrā (izņemot SIA "Daugavpils reģionālā slimnīca"), t.i.: - bērnu alergologs; - bērnu pneimonologs; - bērnu ķirurgs; - bērnu neirologs; - bērnu infektologs; - neonatologs; - ultrasonogrāfija un neirosonogrāfija zīdaiņiem; - elektrokardiogrāfija bērniem; - audiologopēds; - dienas stacionārs bērniem; - bērnu fizikālā terapija; - sirds funkcionālie izmeklējumi; - bērnu endoskopija; - bronhiālās astmas diagnostikas pakalpojumi; - dzirdes pārbaude jaundzimušajiem; - jaundzimušo vakcinācija pret tuberkulozi, ja tā netika veikta dzemdību namā; - bērniem nodrošināta dežūrārsta pakalpojumu pieejamība ārpus ģimenes ārstu darba laika darbdienās no plkst. 15.00 līdz 20.00 un sestdienās no plkst.09.00 līdz 14.00.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pastāv risks, ka bērniem netiks nodrošināta veselības aprūpes pakalpojumu pieejamība pie speciālistiem. Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšanas gadījumā, samazinoties veselības aprūpes pieejamībai, pastāv risks, ka pieaugs par maksu sniegto pakalpojumu cenas.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme pozitīva – nodrošinot zīdaiņu, bērnu un pusaudžu savlaicīgu un efektīvu veselības aprūpi, tiek uzlabota sabiedrības funkcionēšana kopumā.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams /	Nē

	nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, privātais sektors nenodrošina pakalpojuma pieejamību.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Pakalpojumu pieejamības, nepārtrauktības un kvalitātes nodrošināšana.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu apjomu, kvalitāti, nosaka valsts, savukārt pašvaldības uzdevums ir rūpēties par savas administratīvās teritorijas iedzīvotāju kvalitatīvu veselības aprūpi, to veicināt, veikt līdzekļu izmantošanas efektivitātes novērtējumu sasniedzot augstāku rezultātu.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pastāv risks, ka bērniem Latgales reģionā netiks nodrošināta veselības aprūpes pakalpojumu pieejamība pie speciālistiem. Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšanas gadījumā samazināsies veselības aprūpes pieejamība bērniem un kā sekas pastāv iespēja, ka pieaugs par maksu sniegto medicīnas pakalpojumu cenas, pieaugs ielaisto slimību skaits. Tiks apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde - nodrošināt veselības aprūpes pieejamību un veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu, kā arī netiks ievērotas bērnu tiesības uz bezmaksas veselības aprūpi, ko nosaka valsts programma un nodrošina pašvaldība kā bērnu tiesību aizsardzības subjekts.
Secinājums: Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kuras darbības nepārtrauktība, tās nemitīga pilnveidošana un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un noteikto mērķu īstenošanai, kā arī to, ka tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā pilnā apmērā, kapitālsabiedrības darbība turpināma un attīstāma.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Centra galvenie darbības veidi ir primārās un sekundārās ambulatorās veselības aprūpes pakalpojumu sniegšana bērniem, t.sk. veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšana guļoši pacientiem mājās apstākļos. Centra darbības struktūra sastāv no diviem pamata blokiem – primārās un sekundārās ambulatorās veselības aprūpes, kuru ietvaros tiek sniegti vairāku veidu pakalpojumi, saskaņā ar Latvijas Republikas
----	-----------------------------	---

		Ārstniecības likumu, Veselības aprūpes finansēšanas likumu, Ministru kabineta 28.08.2018. noteikumiem Nr.555 "Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība" un citiem normatīvajiem aktiem, kas regulē medicīniskās, rehabilitācijas un veselības veicināšanas pakalpojumu sniegšanu Latvijā.
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, medicīnas pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapā publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem (piemēram Nacionālā veselības dienesta (NVD) tīmekļa vietnē), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internetvietnē – mājaslapā).
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, Latvijas ārstu biedrības 19.10.2020. vēstulē norādīts, ka veselības aprūpes pieejamības nodrošināšana iedzīvotājiem ir viena no pašvaldības funkcijām, līdz ar to, pašvaldības dalība SIA "Daugavpils bērnu veselības centrs" ir veids, kā piedalīties šīs funkcijas nodrošināšanā. Savukārt, Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera 30.11.2020. vēstulē sniedza pretējo viedokli. Vēstulē norādīts, ka LTRK ieskatā privātajā sektorā ir pietiekams privāto pakalpojumu sniedzēju skaits, kas spēj nodrošināt kapitālsabiedrības piedāvātos veselības aprūpes pakalpojumus. LTRK nav ņēmusi vērā, ka komercsabiedrība ir orientēta uz pakalpojumu sniegšanu sašaurinātām klientu lokam – bērniem un ir vienīgā specializētā bērnu ambulatorā veselības aprūpes iestāde Latgales reģionā.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Jā. Veselības aprūpes tirgū Daugavpilī, kur darbojas SIA „Daugavpils bērnu veselības centrs”, ir daudz līdzīgu iestāžu, kas rūpējas par cilvēku pašsajūtu un veselību. Tomēr Centrs ir atšķirīga iestāde, kurai ir citi mērķi un cita vīzija. Tas fokusējas uz bērnu aprūpi un slimību ārstēšanu, tādēļ klientu segments ir sašaurināts, kas arī dod Centram priekšrocības konkurencē. Centrs, salīdzinot ar privātajām medicīnas iestādēm, sniedz plašu valsts apmaksātu medicīnas pakalpojumu apjomu visiem Latgales iedzīvotājiem.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Nē, jo SIA "Daugavpils bērnu veselības centrs" piedāvā plaša profila ārstniecības pakalpojumus, tai skaitā tādos pakalpojumus, kuri pilsētas administratīvajā teritorijā bērniem pieejami tikai šajā ārstniecības iestādē.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti	Nav, ir konstatēti līdzvērtīgi tirgus dalībnieki.

	pasākumi to novēršanai?	
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Jā, kapitālsabiedrība nodrošina stabilu naudas plūsmu un peļņu par sniegtajiem pakalpojumiem.
Secinājums: SIA "Daugavpils bērnu veselības centrs" resursi un pieredze ļauj sekmīgi apgūt valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu apjomu, kā arī nodrošināt pašvaldībai noteiktu funkciju izpildi - rūpēties par savas administratīvās teritorijas iedzīvotāju kvalitatīvu veselības aprūpi, nodrošināt veselības aprūpes pieejamību un veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu, nodrošinot bērnu tiesību aizsardzību. Tirgū nav konstatēti citi tirgus dalībnieki, kuru kapacitāte atbilstu normatīvo aktu un pašvaldības prasībām autonomās funkcijas īstenošanai.		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 6.punkts: nodrošināt veselības aprūpes pieejamību un iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu.
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	VPIL 88.panta pirmās daļas 1. un 2.punkts: 1.punkts „tiek novērsta tirgus nepilnība - situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā”. 2.punkts „publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai”.
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nē
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kuras darbības nepārtrauktība, tās nemitīga pilnveidošana un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un noteikto mērķu īstenošanai, kā arī to, ka tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā pilnā apmērā, kapitālsabiedrības darbība turpināma un attīstāma.

Sagatavoja:
T.Volkova

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
J.Oļenovs
09.12.2020.



Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 7.pantu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika” (turpmāk – DZP):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punkts paredz, ka pašvaldībām ir šāda autonomā funkcija *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu*;

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām un Publisko personu komercdarbības koncepcijā minētajiem risinājumiem, apkopotī faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas DZP, kas ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

DZP darbības mērķis ir nodrošināt zobārstniecības pakalpojumu attīstību, pamatojoties uz efektīvu valsts finanšu līdzekļu pārvaldīšanu, attīstīt kvalitatīvu zobārstniecības pakalpojumu sniegšanu.

Pamatojoties uz VPIL 42.panta pirmajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz DZP saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi un resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana DZP ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. DZP rīcībā esošie resursi: balances un aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze, ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību, nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

Daugavpils pilsētā zobārstniecības pakalpojumu sniegšanā DZP nodrošina atbilstoši Ārstniecības likumam un Ministru kabineta 28.08.2018. noteikumiem Nr.555 “Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība”, kā arī starp DZP un Nacionālo veselības dienestu ikgadēji parakstāmā sadarbības līguma ietvaros, kurš nosaka DZP sniedzamos un no valsts puses apmaksājamās veselības aprūpes pakalpojumu apjomus un finansēšanas kārtību.

DZP nodrošina Daugavpils pilsētas domes saistošo noteikumu izpildi tām personu kategorijām, kurām tiek nodrošināti zobārstniecības pakalpojumu atvieglojumi:

2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.46 "Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām";

2015.gada 10.decembra saistošie noteikumi Nr.48 "Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālās garantijas bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam";

2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.47 "Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālie pabalsti".

Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un pilsētas viesi saņem zobārstniecības pakalpojumus bērniem, kuru pieejamība reģionā ir ierobežota.

2. DZP pakalpojumu veidi, cenu politika un cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu. Pakalpojuma cenu uzraudzība un kontrolējamība no pašvaldības un valsts puses nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam.

DZP pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajā tirgus nišā, neierobežoti piemērojot pārdošanas veicināšanas pasākumus un piesaistot potenciālos klientus.

3. Pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības, darba un dzīves vides sakārtošanu un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem nosaka risku pakalpojuma pieejamībai un nepārtrauktībai, nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un rādītājus (nosaka Daugavpils attīstības programma 2014.-2020.gadam, kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam un kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģijas projekts 2021.-2025.gadam).

4. DZP kapitālieguldījumi pamatlīdzekļu modernizācijā nodrošina, ka tiek atjaunotas iekārtas un mehānismi, ir renovēti infrastruktūras objekti. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemitīga pilnveidošana, palielinot apgrozījuma, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti. Kapitālsabiedrības peļņa no saimnieciskās darbības, tiek novirzīta kapitālsabiedrības attīstībā, ko ilgtermiņā nevar nodrošināt pašvaldība ar budžeta līdzekļiem.

Kapitālieguldījumu dinamikā uzņēmums nodrošina darbības attīstību, rezultātu sasniegšanu un peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, "Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas"), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

DZP saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi.

DZP darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, darbības un attīstības stratēģijas projekts 2021.-2025.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan DZP darbības un attīstības stratēģijas tiek publiskas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu, publicējot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Daugavpils pilsētas domes Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 30.janvārī tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība" (Domes lēmums Nr.43), ar Daugavpils pilsētas domes izpilddirektora 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 tika apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība.

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomo funkciju *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu - sniegt zobārstniecības pakalpojumu* uzdošana DZP šobrīd ir efektīvākais veids kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minēto autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā. Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu, līdz ar to ir konsekventa un paredzama.

Sniedzot pakalpojumus *zobārstniecībā kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvajā teritorijā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam "tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā*, DZP piedāvā plaša profila zobārstniecības pakalpojumu sniegšanu arī brīvdienās un svētku dienās, tai skaitā bērniem, sociālā riska grupām (t.sk. ieslodzītajiem) un guļošiem pacientiem.

VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam: stratēģiski svarīgi pakalpojumi.

Valsts un pašvaldība ir noteikusi veselības aprūpes pieejamības nodrošināšanu un iedzīvotāju veselīga dzīvesveida veicināšanu par stratēģiski svarīgiem pakalpojumiem ar šādiem attīstības plānošanas dokumentiem:

- Latvijā veselības veicināšanas politiku izstrādā Veselības ministrija. Galvenais attīstības plānošanas dokuments, kurā ir noteikta veselības veicināšanas politika, ir Sabiedrības veselības pamatnostādnes 2014.-2020.gadam;

- Latvijas ilgtermiņa attīstības stratēģijā "Latvija 2030" 2.sadaļā "Ilgtermiņa ieguldījumi cilvēkkapitālā" noteikts ilgtermiņa rīcības virziens – veselības un sociālo pakalpojumu kvalitāte un pieejamība.

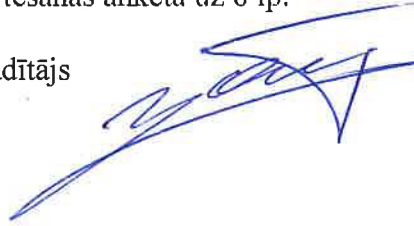
- Daugavpils pilsētas attīstības programmas "Mana pils – Daugavpils" 2014.-2020.gadam Rīcības plānā noteikts uzdevums S2-1 "Kvalitatīva veselības aprūpe", kas paredz uzlabot veselības aprūpes pakalpojumu kvalitāti un pieejamību, ieviest jaunus pakalpojumu veidus, uzlabot slimību profilaksi, samazināt saslimstību, veselības aprūpes iestādes nodrošināt ar mūsdienīgu funkcionālu diagnostisko aprīkojumu un iekārtām.

Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība sniedz stratēģiski svarīgus pakalpojumus, kuru darbības nepārtrauktība, to nemītīga pilnveidošana un pēctecība, ir būtiska pašvaldības funkciju un noteikto mērķu īstenošanai, kā arī to, ka tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā pilnā apmērā, kapitālsabiedrības darbība turpināma un attīstāma.

Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā. Sniedzot pakalpojumus ambulatorajā veselības aprūpē, saglabājas veselīga konkurence ar privāto sektoru. Ņemot vērā visu augstākminēto, pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (DZP) novērtēšanas anketa uz 8 lp.

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned between the text 'Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs' and 'J.Oļenovs'.

J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	Pašvaldības SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai): Zobārstu prakse (CSP, GP 86.23)
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika” darbība uzsākta 1967.gadā, 1993.gadā kļūstot par pašvaldības uzņēmumu. Šobrīd ir nodarbināti 127 cilvēki un nodrošina visa veida zobārstniecības pakalpojumus.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika” iedzīvotājiem nodrošina zobārstniecības pakalpojumus Daugavpils pilsētas un novada iedzīvotājiem, Ilūkstes novada iedzīvotājiem, Līvānu, Krāslavas, Ludzas, Preiļu novada iedzīvotājiem. Primārie zobārstniecības pakalpojumi tiek sniegti arī sestdienās un svētku dienās.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	EUR 521 224 Daugavpils pilsētas dome 100%
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā. Pakalpojumi nodrošina veselības aprūpes pieejamību, kas ietekmē lielu sabiedrības daļu, tās darbaspējas.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Papildus valsts un nozares stratēģijas dokumentiem, pašvaldība nosaka kapitālsabiedrības sasniedzamos darbības rādītājus, pakalpojuma kvalitātes prasības, kuras noteiktas dalībnieku sapulcē apstiprinātajā darbības un attīstības stratēģijā 2016.-2020.gadam.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Fiziskas personas, tai skaitā bērni, Černobiļas avārijas seku likvidatori, maznodrošinātās personas, pensionāri, ieslodzītie, psihoneiroloģiskās slimnīcas pacienti, valsts sociālās aprūpes centru klienti, klienti ar ierobežotām kustību spējām, aprūpe mājās. Apmeklējumu skaits 2019.gadā: 56737 apmeklējumi, tai skaitā valsts apmaksātie pakalpojumi 21263 jeb 37.5%, maksas pakalpojumi 35474

		jeb 62.5% .
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā – 133 2018.gadā – 133 2019.gadā - 127
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas, kas var tieši ietekmēt kapitālsabiedrības pārvaldību. Savukārt pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar valsts un pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	628534	705802	695177
2.	Pašu kapitāls	505834	558703	537640
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	35738	25223	68979
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	1735826	1940759	1879806
5.	Ieņēmumi kopā	1736247	1941529	1879870
6.	Izmaksas kopā	1751463	1888660	1874500
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	-15216	52869	5370
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	40087	109710	66152
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-0.88	2.72	0.29
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	8.28	11.30	10.39

11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-3.01	9.46	1.00
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	80.48	79.16	77.34
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-2.42	7.49	0.77
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	1.63	1.96	1.68
15.	Kopējās likviditātes koeficients	2.60	2.86	2.39
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.24	0.26	0.29
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	5.44	4.61	5.00
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	0	0	0
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	0	0	0
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	0	26434.50	0

Secinājums: Kopumā saimnieciskās darbības rādītāji liecina par sekmīgu saimniecisko un finansiālo darbību. Jāpiebilst, ka kapitālieguldījumi tiek veikti no komercsabiedrības līdzekļiem.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Zobārstniecības pakalpojumi
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Maksa par pakalpojumu 66.3%; valsts finansējums 33.7% (2019.gads)
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	100%
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Nē
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Nē

3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Jā, pastāv tirgus nepilnība.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	~70% Daugavpils pilsētas iedzīvotāju
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Jā, saskaņā ar internetvietnes informāciju pilsētas teritorijā zobārstniecības pakalpojumus sniedz 27 zobārstniecības prakses
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Jā, pastāv tirgus nepilnība - tirgus nav spējīgs nodrošināt zobārstniecības pakalpojumu sniegšanu fiziskajām personām, tajā skaitā: - bērni (valsts 100% apmaksātie pakalpojumi), Černobiļas atomelektrostacijas avārijas seku likvidēšanas dalībnieki (valsts 50% apmaksātie pakalpojumi) pamatojoties uz ar Nacionālo veselības dienestu noslēgto līgumu. - maznodrošinātās personas, pensionāri, ieslodzītie, psihoneiroloģiskās slimnīcas pacienti, valsts sociālās aprūpes centru klienti, klienti ar ierobežotām kustību spējām, aprūpe mājās, pamatojoties uz ar attiecīgajām iestādēm noslēgtajiem līgumiem. Pilsētas teritorijā primāros zobārstniecības pakalpojumus svētku dienās sniedz tikai SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika”.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Jā. Samazinoties pakalpojuma pieejamībai pastāv iespēja cenu pieaugumam, atsevišķu iedzīvotāju grupu pakalpojuma sadārdzināšanās vai pat nepieejamība. SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika” pamatdarbība - mutes dobuma slimību profilakse, zobu ārstēšana un protezēšana, ir sertificēta un ir viena no lielākajām tāda profila iestādēm valstī un vienīgā Latgales reģionā. Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem - veselības aprūpes pieejamība.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Pozitīva ietekme – uzlabo un saglabā sabiedrības locekļu darba spējas.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē

3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, privātais sektors nenodrošina pakalpojuma pieejamību. Valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu apjomu, kvalitāti nosaka valsts, savukārt pašvaldības uzdevums ir rūpēties par savas administratīvās teritorijas iedzīvotāju kvalitatīvu veselības aprūpi, jo svarīgāka ir iespēja to veicināt, veikt līdzekļu izmantošanas efektivitātes novērtējumu, sasniedzot augstāku rezultātu.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Pakalpojumu pieejamības, nepārtrauktības un kvalitātes nodrošināšana.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Jā. Pakalpojuma sniegšana ir saistīta ar sabiedrībai ļoti svarīgu jomu, pakalpojuma pieejamības nodrošināšanu (tai skaitā bērni, veci cilvēki, invalīdi, maznodrošinātie u.c.), pakalpojumu cenu regulējumu un finansējuma izlietojuma uzraudzību. Valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu apjomu, kvalitāti nosaka valsts, savukārt pašvaldības uzdevums ir rūpēties par savas administratīvās teritorijas iedzīvotāju kvalitatīvu veselības aprūpi, to veicināt, veikt līdzekļu izmantošanas efektivitātes novērtējumu sasniedzot augstāku rezultātu.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pastāv risks, ka: - bērniem pilsētas teritorijā netiks nodrošināta valsts apmaksāto zobārstniecības pakalpojumu sniegšana, kā sekas pastāv iespēja, ka pieaugs par maksu sniegto medicīnas pakalpojumu cenas. - maznodrošinātām personām, pensionāriem, ieslodzītiem, psihoneiroloģiskās slimnīcas pacientiem, valsts sociālās aprūpes centru klientiem, klientiem ar ierobežotām kustību spējām, tiks samazināta zobārstniecības pakalpojumu pieejamība. Nebūs pieejami primārie zobārstniecības pakalpojumi svētku dienās. Tiks apdraudēta pašvaldības autonomās funkcijas izpilde - nodrošināt veselības aprūpes pieejamību un veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu, kā arī netiks ievērotas bērnu tiesības uz bezmaksas veselības aprūpi, ko nosaka valsts programma un nodrošina pašvaldība kā bērnu tiesību aizsardzības subjekts.
Secinājums: Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kuras darbības nepārtrauktība, tās nemitīga pilnveidošana un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un noteikto mērķu īstenošanai, ka arī to, ka tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā pilnā apmērā, kapitālsabiedrības darbība turpināma un attīstāma.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Zobārstu prakse
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, zobārstniecības pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapā publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem (piemēram Nacionālā veselības dienesta (NVD) tīmekļa vietnē), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internetvietnē – mājaslapā).
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Saskaņā ar Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kameras 30.11.2020. vēstuli, SIA “Daugavpils zobārstniecības poliklīnika” ir viena no lielākajām zobu ārstēšanas un protezēšanas profila iestādēm Latvijā un vienīgā Latgalē, kas nodrošina zobārstniecības palīdzības sniegšanu arī brīvdienās un svētku dienās, sniedz arī zobārstniecības pakalpojumus arī sociālā riska grupām. Vēstulē norādītā informācija, ka LTRK ieskatā privātajā sektorā ir pietiekams privāto pakalpojumu sniedzēju skaits, kas spēj nodrošināt kapitālsabiedrības piedāvātos pakalpojumus, ir vērtējama kritiski, jo lai saņemtu valsts apmaksātos zobārstniecības pakalpojumus ir izveidojušās garas rindas. Kā arī saskaņā ar portāla rindapiearsta.lv informāciju vidējais gaidīšanas laiks zobārstniecības pakalpojumu saņemšanai Latgalē ir no 20 līdz 322 dienām. Savukārt, 16.12.2020. Latvijas zobārstu asociācijas (LZA) vēstulē norādīts, ka SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika” neatstāj negatīvu iespaidu uz pakalpojuma tirgus dalībniekiem pilsētas teritorijā, jo privātajiem kabinetiem nepietiek resursu bērnu aprūpei par valsts līdzekļiem. Kā arī vēstulē norādīts, ka SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnikas” darbs ir stratēģiski svarīgs pakalpojuma nodrošināšanai Daugavpils administratīvajā un tai pieguļošajā teritorijā.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Jā. Zobārstniecības pakalpojumu tirgu, kur darbojas SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika”, ir daudz līdzīgu iestāžu, kas rūpējas par cilvēku mutes veselību. Tomēr poliklīnika ir atšķirīga iestāde, kura sniedz plaša spektra zobārstniecības pakalpojumus, tai skaitā bērniem un sociāli mazāk aizsargātam personām, kā arī pakalpojumu sniegšana tiek nodrošināta arī sestdienās un svētku dienās, kas arī dod poliklīnikai priekšrocības konkurencē. Poliklīnika, salīdzinot ar privātajām zobārstniecības iestādēm, nodrošina valsts apmaksātu zobārstniecības pakalpojumu sniegšanu.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem	Nē, kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas “ārējās ietekmes”, nodrošinot zobārstniecības pakalpojumu pieejamību.

	uzņēmējiem?	
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Nē, par to liecina rindas uz valsts apmaksātiem zobārstniecības pakalpojumiem., kā arī kapitālsabiedrība ir vienīgā Latgales reģionā, kas sniedz visa veida zobārstniecības pakalpojumus, tai skaitā neatliekamā palīdzība ir pieejama brīvdienās un svētku dienās.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav, ir konstatēti līdzvērtīgi tirgus dalībnieki.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Jā, kapitālsabiedrība nodrošina stabilu naudas plūsmu un peļņu par sniegtajiem pakalpojumiem.
Secinājums: SIA "Daugavpils zobārstniecības poliklīnika" resursi un pieredze ļauj sekmīgi apgūt valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu apjomu, kā arī nodrošināt pašvaldībai noteiktu funkciju izpildi - rūpēties par savas administratīvās teritorijas iedzīvotāju kvalitatīvu veselības aprūpi, nodrošināt veselības aprūpes pieejamību un veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu, nodrošinot bērnu tiesību aizsardzību. Tirgū nav konstatēti citi tirgus dalībnieki, kuru kapacitāte atbilstu normatīvo aktu un pašvaldības prasībām autonomās funkcijas īstenošanai.		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 6.punkts: nodrošināt veselības aprūpes pieejamību un iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu.
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	VPIL 88.panta pirmās daļas 1. un 2.punkts: 1.punkts „tiek novērsta tirgus nepilnība - situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā”. 2.punkts „publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai”.
3.	Vai ir tikusi pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nē
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits	Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kuras darbības nepārtrauktība, tās nemitīga pilnveidošana un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un noteikto mērķu īstenošanai, ka arī to, ka tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā pilnā apmērā, kapitālsabiedrības darbība turpināma

	variants	un attīstāma.
--	----------	---------------

Sagatavoja:

T.Volkova

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

17.12.2020.



Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai ar PAS „Daugavpils siltumtīkli”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, tai skaitā organizēt iedzīvotājiem **siltumapgādes pakalpojumus**, kuru izpildi tā organizē un par to atbild.

Lai nodrošinātu autonomās funkcijas izpildi siltumapgādes pakalpojumu jomā un ievērotu pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā atbilstību normatīvo aktu prasībām, apkopotu faktori un ietekmes, kas nosaka, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības sākotnēji izveidošanas un deleģēšanas līguma pagarināšanas mērķis ir pašvaldības autonomās funkcijas veikšana.

PAS „Daugavpils siltumtīkli” izveidota ar mērķi nodrošināt siltumapgādes pakalpojumu organizēšanu Daugavpils pilsētā, nodrošinot siltumapgādes infrastruktūras pamatelementu modernizāciju, samazinot siltumenerģijas zudumus un veicinot energoefektivitāti.

Pamatojoties uz PAS „Daugavpils siltumtīkli” saimnieciskās darbības ilgspēju, (darbība siltumapgādes jomā kopš 1992.gada), resursiem, piesaistītajām investīcijām darbības attīstībai un pakāpenisku kapitālsabiedrības vērtības pieaugumu, siltumapgādes pakalpojuma sniegšanas uzdevuma deleģēšana PAS „Daugavpils siltumtīkli” ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, par ko liecina sekojoši faktori:

1. PAS „Daugavpils siltumtīkli” rīcībā esošie resursi: siltumražošanas avoti, siltumapgādes tīkls, ražošanas jaudas, kvalificēti darbspēka resursi, ilggadēja pieredze siltumapgādes pakalpojumu organizēšanā, pieder pašvaldības kapitālsabiedrībai, kas uztur Daugavpils pilsētas centralizētās siltumapgādes sistēmu. PAS „Daugavpils siltumtīkli” ekspluatē 118 km siltumtrašu, nodrošinot 1 166 ēkām nepārtrauktu siltumapgādi. tās ir daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas, kas sastāda 99.7% no visām dzīvojamām mājām Daugavpilī, kā arī pieslēgtas privātmājas, ražošanas objekti un sabiedriskas nozīmes ēkas un būves. Kapitālsabiedrība minētajā pakalpojumu daļā darbojas dabiskā monopola apstākļos, sekojoši minēto pakalpojumu nevar nodrošināt privātais sektors.

2. Centralizētā siltumenerģijas pārvade un sadale, kapitālieguldījumi siltumtīklu rekonstrukcijā, siltumenerģijas ražošanas iekārtu remontā un modernizācijā (2446.8 tūkst. EUR 2016.-2019.gados), kā arī tarifu uzraudzība un kontrolējamība gan no pašvaldības, gan no Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas puses, nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam.

PAS „Daugavpils siltumtīkli” 2020.gada 2. aprīlī iesniedza Sabiedrisko pakalpojumu regulatoram siltumenerģijas projektu par kopējā siltumenerģijas tarifa noteikšanu 42.32 EUR/MWh, kas ir viens no zemākajiem Latvijā.

3. Siltumapgādes pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē citu pakalpojumu saņemšanu un sabiedrības ikdienas vajadzības, un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojuma sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem ir saistīta ar risku nodrošināt pakalpojuma nepārtrauktību (nepieciešami lieli tehniskie un finanšu resursi, pakalpojuma sniegšanai un attīstībai nepieciešamā infrastruktūra), nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un

rādītājus (saskaņā ar starptautisko standartu ISO 9001 kopš 2006. gada 15. janvāra un ISO 50001 – kopš 2017. gada septembra, realizētie projekti iekārtu un tīklu modernizācijā, profesionāls personāls), nodrošināt, ka procesu pārvaldība tiek veikta atbilstoši labas pārvaldības principiem.

Šobrīd privātais sektors patstāvīgi nav spējīgs nodrošināt siltumapgādes pakalpojumus Daugavpils pilsētā un rodas tirgus nepilnība, un šīs nepilnības novēršanai ir ekonomiski pamatots mērķis pašvaldības dalībai kapitālsabiedrībā, visu sabiedrības locekļu pamatvajadzības pēc siltuma nodrošināšanā.

4. PAS „Daugavpils siltumtīkli” saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi, par ko liecina sekojoši faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

PAS „Daugavpils siltumtīkli” darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan PAS „Daugavpils siltumtīkli” darbības un attīstības stratēģijas tiek publiskotas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu publicējot gada pārskatus interneta vietnēs un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes kapitāla daļu turētāja pārstāvis un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta.

Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 30.janvārī apstiprināti Noteikumi Nr.1 ”Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība”, ar 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr. 197 apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība.

Ievērojot Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomās funkcijas organizēt siltumapgādes pakalpojumus deleģēšana PAS „Daugavpils siltumtīkli” ir efektīvākais veids, kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās autonomās funkcijas izpildi siltumapgādes pakalpojumu jomā Daugavpils pilsētā. Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomo funkciju *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (siltumapgādes uzdošana PAS “Daugavpils siltumtīkli”* šobrīd ir efektīvākais veids, kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minēto autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā. Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu, līdz ar to ir konsekventa un paredzama. Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un pilsētas viesi saņem kvalitatīvus siltumapgādes pakalpojumus.

Sniedzot siltumapgādes pakalpojumus kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvajā teritorijā atbilstoši VPIL likuma VPIL 88.panta pirmās daļas 3.punktam: *tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai* un likuma 2.punktam *publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai*. Šiem pakalpojumiem pašvaldības administratīvajā teritorijā ir monopols, kas atbilst VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus. Pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana, tai skaitā maznodrošinātām personām, prioritāti - ekoloģiski tīra, funkcionāli sakārtota un pievilcīga dzīves vide, nosaka augstāku kvalitātes standartu, kas arī ir viens no tirgus nepilnības faktoriem.

Sekojoši PAS ‘Daugavpils siltumtīkli’ pakalpojumu aizņemtā tirgus daļa ir būtiska un novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās tirgus nepilnības atbilstoši VPIL VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam *tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā*. Tāpat kapitālsabiedrības ir veikusi būtiskus ieguldījumus modernizējot siltumapgādes tīklus un ražošanas iekārtas, līdz ar to uzlabojot pakalpojums kvalitāti un apkārtējo vidi, gan iedzīvotāju labklājības līmeni.

Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā. Ņemot vērā visu augstākminēto, pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (AS “Daugavpils siltumtīkli”) novērtēšanas anketa uz 10 lp

Daugavpils pilsētas domes

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs



J. Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	PAS „Daugavpils siltumtīkli”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai): Elektroenerģija, gāzes apgāde, siltumapgāde un gaisa kondicionēšana (35, CSP); Tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana (35.3, UR); Elektroenerģijas ražošana (35.11, GP). Daugavpils pilsētas dome ir izveidojusi pašvaldības akciju sabiedrību (turpmāk - PAS) „Daugavpils siltumtīkli” ar mērķi nodrošināt siltumapgādes pakalpojumu organizēšanu, nodrošinot siltumapgādes infrastruktūras pamatelementu modernizāciju, samazinot siltumenerģijas zudumus un veicinot energoefektivitāti. 2014.gada 5.augustā Daugavpils pilsētas domes un pašvaldības akciju sabiedrības „Daugavpils siltumtīkli” noslēgtais deleģēšanas līgums Nr.D-2014/366 par siltumapgādes pakalpojumu organizēšanu Daugavpils pilsētas pašvaldības iedzīvotājiem / 16.03.2015. vienošanās nosaka līguma darbības termiņu 31.12.2023. Kapitālsabiedrības sniegtie siltumapgādes pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvajā teritorijā atbilstoši attīstības plānošanas dokumentos noteiktajam: - Daugavpils pilsētas attīstības programma Mana pils Daugavpils 2014.-2020.; - Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam, kas nosaka Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa attīstības mērķus un paredz sociālekonomiskās attīstības prioritātes, tai skaitā <i>“pašvaldības politika vērsta, lai īstenotu energotaupības pasākumus. Pilsētas apkaimes ir nodrošinātas ar iespējām pieslēgties pie pašvaldības centralizētajiem komunālajiem tīkliem, tai skaitā siltumapgādei”</i>. - PAS „Daugavpils siltumtīkli” darbības attīstības sasniedzamie rādītāji tiek noteikti vidējā termiņa darbības un attīstības stratēģijā 2017.-2020.gadam, uzdevumu izpildes pasākumi un rezultatīvie rādītāji noteikti ikgadējos Rīcības plānos, finansējuma izlietojums atbilstoši noteiktajiem rādītājiem ikgadējos budžeta plānos. Atbilstoši Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030. gadam noteiktajam, ka inženierkomunikāciju infrastruktūras attīstībā ilgtermiņā līdz 2030. gadam sasniedzamais ir: ENERGOEFEKTĪVA PILSĒTA, Daugavpils pilsētas siltumapgādes attīstības stratēģija vērsta uz centrālās siltumapgādes sistēmas (turpmāk – CSS) energoefektivitātes un drošuma paaugstināšanu, kā arī uz apkārtējās vides piesārņojuma un siltumnīcefektu radošo gāzu emisijas samazināšanu atmosfērā. Saglabājot sabalansētu CSS, tiks pildītas likuma "Par pašvaldībām" prasības attiecībā uz ekonomisko, sociālo un vides aizsardzības noteikumu ievērošanu pilsētā, atbilstoši Daugavpils pilsētas attīstības programmas "Mana pils Daugavpils" 2014.-2020. gadam uzdevumiem "S1-2 Sabiedrībai tuva un moderna pilsētas pārvalde" un "V2-1 Energoefektivitātes pasākumu veikšana".

		Pamatojoties uz valsts un pilsētas attīstības un plānošanas dokumentos apstiprināto, PAS “Daugavpils siltumtīkli” apstiprinātajā vidējā termiņa darbības stratēģijā 2017.-2020.gadam noteikti darbības vīzija un mērķi: Vīzija: Attīstīts, konkurētspējīgs Uzņēmums, kura pārvaldībā esošā CSS atbilst zemas emisijas, efektīvas resursu izmantošanas un enerģijas piegādes drošuma prasībām. Virsmērķis: Uzņēmuma galvenais stratēģiskais mērķis ir nodrošināt Daugavpils pilsētā drošu, nepārtrauktu, kvalitatīvu, videi draudzīgu un ilgtspējīgu centralizēto siltumapgādi. Īstenojot Latvijas valdības politikas enerģētikā 2017.- 2020. gadiem noteiktos stratēģiskos mērķus un plānojot aktivitātes Nacionālajā enerģētikas un klimata plāna 2021. -2030.gadam īstenošanai, kapitālsabiedrība īsteno projektus darbības energoefektivitātes paaugstināšanai. Daugavpils pilsētas dome uzdod PAS „Daugavpils siltumtīkli” izpildīt likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1. punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju - organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus siltumapgādes jomā ietilpstošos uzdevumus, tai skaitā, organizēt siltumapgādes pakalpojumus, veikt Eiropas Savienības (turpmāk -ES) finanšu instrumentu un valsts finansējuma piesaisti, piedalīties ES fondu projektos, apzināt jaunu siltumapgādes tīklu izbūves nepieciešamību, esošo tīklu rekonstrukcijas plānus, veicinot energoefektivitāti, izstrādāt jaunas siltumapgādes programmas. Minētie uzdevumi nodoti pašvaldības kompetencē ar šādiem ārējiem normatīvajiem aktiem: Enerģētikas likuma 51.panta pirmā daļa. PAS „Daugavpils siltumtīkli” veic saimniecisko darbību saskaņā izsniegtajām atļaujām: Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – SPRK) ir izsniegusi licenci siltumenerģijas pārvadei un sadalei Nr.E23057, derīga līdz 10.11.2037., kas nosaka licences saņēmējam tiesības un pienākumu veikt komercdarbību siltumenerģijas pārvadē un sadalē Daugavpils pilsētā, nodrošinot nepārtraukta sabiedriskā pakalpojuma sniegšanu, drošības prasību ievērošanu un darbinieku kvalifikācijas atbilstību. PAS “Daugavpils siltumtīkli” ir reģistrēts siltumenerģijas ražotāju reģistrā (reģ.Nr.SR0038) un siltumenerģijas tirgotāju reģistrā (reģ.Nr.ST0010). LR Ekonomikas ministrija ir izsniegusi atļaujas pārdod koģenerācijas stacijās saražoto elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros, atļaujas elektroenerģijas ražošanas iekārtu ieviešanai. Valsts vides dienests izsniedzis atļaujas A un B kategorijas piesārņojošai darbībai: Nr.DA11IA0002, Nr.DA11IA0003, Nr.DA11IA0004, Nr.DA12IB0029, Nr.DA15IB0009, Nr.DA10IB0068, Nr.DA10IB0049, Nr.DA10IB0004. Kapitālsabiedrībā tiek uzturētas un aktualizētas Kvalitātes un energopārvaldības sistēmas (turpmāk – KVS un EVS) atbilstoši starptautisko standartu ISO 9001 un ISO 50001 prasībām, kas tiek izmantotas kā instruments noteikto mērķu sasniegšanai un darba efektivitātes novērtēšanai kā ražošanas, tā arī vadības procesos.
--	--	---

2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Tiek nodrošināts sociāli nozīmīgs un svarīgs pakalpojums, siltumapgādes nodrošināšana, kas veicina iedzīvotāju sociālās vides uzlabošanu. PAS „Daugavpils siltumtīkli” nodrošina 248 darba vietas, kas sociālekonomiski zemāk attīstītajā Latgales reģionā ir būtisks nodarbinātības rādītājs vienā uzņēmumā. Kapitālsabiedrība patstāvīgi veic pasākumus (mācības, kursi, semināri) darbinieku kvalifikācijas paaugstināšanai, kas veicina darbinieku konkurētspēju darba tirgū kopumā.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	SPRK ir izsniegusi licenci, kas nosaka licences saņēmējam tiesības un pienākumu veikt komercdarbību siltumenerģijas pārvadē un sadalē Daugavpils pilsētā. Siltumapgādes pakalpojuma pieejamība tiek nodrošināta lielākajā daļā pilsētas teritorijā. Kopējais siltumenerģijas pārvada siltumtīklu garums 118 km, pilsētas centralizētajai siltumapgādes sistēmai pieslēgtas 1166 ēka. Tās pārsvarā ir daudzdzīvokļu dzīvojamās mājas, kā arī pieslēgtas privātmājas, ražošanas objekti un sabiedriskas nozīmes ēkas un būves. Siltumenerģija tiek saražota ekspluatējot 3 siltumcentrāles, 9 katlumājas un 118 km maģistrālo un sadales siltumtīklu. Uzņēmums veic siltumenerģijas pārvades un sadales operatora funkcijas iepērkot siltumenerģiju no 3 neatkarīgiem siltumenerģijas ražotājiem. Atbilstoši 2019.gada faktiskajiem rādītājiem, Uzņēmums piegādāja Lietotājiem 346 554 MWh. Kapitālsabiedrība nodrošina siltumapgādi Daugavpils pilsētas iedzīvotājiem, sabiedriskās nozīmes un rūpniecības uzņēmumiem.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas pašvaldība
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	EUR 17 448 444 / 100% (01.10.2020.)
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Siltumapgādes nodrošināšana būtiski ietekmē citu pakalpojumu saņemšanu un sabiedrības ikdienas vajadzības. Kapitālsabiedrības sniegto pakalpojumu maksa un kvalitāte ievērojami ietekmē ekonomisko vidi kopumā un tā darbības sarežģījumi var radīt būtisku ietekmi uz vidi, citu nozaru uzņēmumiem, iedzīvotāju dzīves kvalitāti.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Daļēji, jo pašvaldība nosaka attīstības virzienus Daugavpils pilsētai īsākā vai garākā laika periodā, kas attiecīgi pašvaldības kapitālsabiedrībai ir jāņem vērā plānojot savu attīstību un piesaistot investīcijas. Lai nodrošinātu deleģēšanas līgumā noteikto par infrastruktūras modernizāciju, energoefektivitāti, kā arī lai sekmētu siltumenerģijas pašizmaksas samazināšanos, tiek veikti rekonstrukcijas darbi, ražota sava elektroenerģiju koģenerācijas iekārtās, tiek iepirkta lētāka siltumenerģija no citiem ražotājiem.

5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Kapitālsabiedrība siltumenerģiju piegādā Daugavpils pilsētas iedzīvotājiem (76%), sabiedriskās nozīmes (21%) un rūpniecības uzņēmumu ēkām un būvēm (3%).
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Jā
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā 256 2018.gadā 248 2019.gadā 248
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Ārējos normatīvajos aktos un statūtos noteiktajam papildus nosacījumi lēmumu pieņemšanai ir noteikti pašvaldības normatīvajos aktos.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (vērtēšanas periodam), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	20 078 697	21 608 785	21 416 318
2.	Pašu kapitāls	14 588 379	14 914 617	14 932 817
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	99 026	963 110	914 609
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	20 102 904	21 459 069	19 371 204
5.	Ieņēmumi kopā	21 572 299	22 324 089	20 198 986
6.	Izmaksas kopā	21 467 593	21 999 291	20 180 786
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	104 706	324 798	18 200
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	151 5849	143 1050	107 3591
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	0.52	1.51	0.09
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	5.61	3.60	1.58
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	0.72	2.18	0.12
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.73	0.69	0.70
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	0.52	1.50	0.08

14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	1.25	1.30	1.19
15.	Kopējās likviditātes koeficients	2.01	1.88	2.20
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.38	0.45	0.43
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	2.38	2.11	2.18
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	-	-	-
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	1 477 278	1 384 936	1 381 307
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	Peļņa tiek novirzīta kapitālsabiedrības iepriekšējo gadu zaudējumu segšanai	Peļņa tiek novirzīta kapitālsabiedrības iepriekšējo gadu zaudējumu segšanai	Peļņa tiek novirzīta kapitālsabiedrības iepriekšējo gadu zaudējumu segšanai
Secinājums: AS “Daugavpils siltumtīkli” finanšu rādītāju analīze liecina par rentablu saimniecisko darbību, nodrošinot būtiskus kapitālieguldījumus, ES finansējuma piesaisti siltumapgādes infrastruktūras attīstībā, ekonomiski pamatota un iedzīvotājiem pieejama tarifa uzturēšanu, kas ir viens no zemākajiem starp SPRK regulētajiem komersantiem (10.09.2020. SPRK lēmums: Par pašvaldības akciju sabiedrības „Daugavpils siltumtīkli” noteiktajiem (piedāvātajiem) siltumenerģijas apgādes pakalpojumu tarifiem 41,63 EUR/MWh), līdz ar to saimnieciskā darbība nodrošina kapitālsabiedrībai noteikto finanšu mērķu sasniegšanu.				

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Siltumapgāde (siltumenerģijas ražošana, pārvade un sadale, realizācija)
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Kapitālsabiedrības ieņēmumi – 100% maksas pakalpojumi. Pamatdarbībā: no siltumenerģijas realizācijas
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pakalpojumu grupas, to īpatsvars ieņēmumu apjomā: Pamatdarbībā (2019.gadā): - no siltumenerģijas realizācijas EUR 18305.4 tūkst. jeb 90.6%; - no elektroenerģijas realizācijas EUR 1065.8 tūkst. jeb 5.3% (koģenerācijas ciklā saražotā elektroenerģija). Siltumenerģijas sadale ēkās, katlu māju apsaimniekošana, zemes, telpu, iekārtu noma EUR 827.8 tūkst. jeb 4.1%. Mīnēto pakalpojumu sniegšana papildus pamatdarbības nodrošināšanas vajadzībām ir saimnieciski un ekonomiski pamatota, nodrošina sabiedrībai iespēju saņemt drošu un kvalitatīvu pakalpojumu. Kapitālsabiedrības darbība nekavē, neierobežo konkurenci un

		neliedz citiem tirgus dalībniekiem piedāvāt atbilstošas kvalitātes pakalpojumus.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Nē
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Jā, projekti <i>"Siltumcentrāles Nr.3 siltumavota pārbūve ar iekārtu uz atjaunojamiem energoresursiem uzstādīšanu"</i> (Nr.4.3.1.0/17/A/060), projekta izmaksas 14.1 milj. EUR Siltumenerģijas ražošanas avotu rekonstrukciju ietvaros Uzņēmums ne tikai nomaina vecās ražošanas iekārtas pret jaunām, daudz ekonomiskākām, bet arī cenšas maksimāli optimizēt ražošanas procesus, izstrādājot jaunas ražošanas iekārtu darbības shēmas un režīmus, uzstādot enerģijas taupību veicinošas ierīces. Rezultātā pieaug ražošanas avotu lietderības koeficients. <i>"I, IX un XIV siltumtīklu maģistrāles pārbūve Daugavpilī"</i> (Nr.4.3.1.0/18/A/014), projekta izmaksas 3.3 milj. EUR. Veicot siltumtrašu optimizāciju, tiek izmantotas jaunākās tehnoloģijas, konstrukcijas un materiāli. Līdz ar to mainās arī siltumtrašu struktūra: virszemes un kanāla siltumtrašu vietā tiek būvētas bezkanāla siltumtrases. Siltumtīklu rekonstrukcijā ieguldītie līdzekļi atmaksāsies no siltumenerģijas zudumu, piebarošanas ūdens daudzuma samazināšanās, kā arī no piesārņojošo vielu emisijas kvotu ietaupījuma.
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Kapitālsabiedrības darbība notiek monopola apstākļos (SPRK izsniegta licence siltumenerģijas pārvadē un sadalē Daugavpils pilsētā).
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Dabiskā monopola apstākļos PAS „Daugavpils siltumtīkli” visu saražoto un no citiem siltumenerģijas ražotājiem iepirkto siltumenerģiju piegādā un realizē Daugavpils pilsētas siltumenerģijas lietotājiem.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Kapitālsabiedrība darbojas dabiskā monopola apstākļos centralizētās siltumapgādes jomā. Konkurence pastāv siltumenerģijas ražošanas jomā, kā arī izvēloties alternatīvo siltumapgādes veidu. Atbilstoši Enerģētikas likumā noteiktajam - siltumenerģijas apgādes pakalpojumu sniegšanas procesā vienā teritorijā var darboties arī vairāki komersanti: centralizētās siltumapgādes sistēmas operators un neatkarīgie ražotāji. Siltumenerģijas apgādes pakalpojumus var sniegt viens vertikāli integrēts komersants, kas veic siltumenerģijas ražošanu, pārvadi un sadali, kā arī tirdzniecību.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Jā, pastāv tirgus nepilnība – tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu

		attiecīgajā jomā ievērojot augstus standartus.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir Daugavpils pilsētas domes deleģēta funkcija. Pakalpojumu cenu līmeni tiešā veidā ietekmē kurināmā izmaksas (dabas gāzes tirdzniecības gala tarifi, kas mainās līdz ar dabasgāzes tarifu izmaiņām).
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Pozitīva ietekme - centralizētas siltumenerģijas piegādes modernizēšanas rezultātā tiek rasti videi draudzīgāki siltumenerģijas ražošanas risinājumi. PAS „Daugavpils siltumtīkli” siltumcentrāles un lielākās lokālās katlu mājas tiek kurinātas ar dabas gāzi, kas mazāk piesārņo vidi, salīdzinot ar mazutu vai oglēm, nodrošinot gaisa kvalitātes atbilstību cilvēku veselības aizsardzības normatīviem. Veicot CSS uzlabošanas un modernizācijas pasākumus, tiek sekmēta siltumenerģijas pašizmaksas samazināšanās un šobrīd siltumapgādes tarifs Daugavpilī ir viens no zemākajiem valstī, kas savukārt pozitīvi ietekmē komercdarbību un sabiedrību kopumā.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, jo centralizētās siltumapgādes piegādē privātais sektors nenodrošina pakalpojumu pieejamību.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Pakalpojuma pieejamība, kvalitāte un nepārtrauktības nodrošināšana. Iespējamā kapitāla nepietiekamība ir saistīta ar pakalpojuma sniegšanas infrastruktūras apsaimniekošanu, attīstību, kam nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kvalificēts personāls un citi darba resursi.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Pakalpojuma sniegšana saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu un pastāv šķēršļi nodrošināt cenu regulēšanu, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole un siltumapgādes politikas īstenošanai nepieciešamās informācijas ieguve, nododot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Pakalpojuma kvalitātes izmaiņas un iespējams cenas pieaugums par patērētājiem saņemto pakalpojumu, kas saistīts ar pamatvajadzību nodrošināšanu. Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pakalpojumu kvalitātes kontroli un pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, nepieciešamās informācijas ieguvi.
Secinājums: Pašvaldība kapitālsabiedrības plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniedzamos mērķus un rezultātīvos rādītājus pašvaldības funkcijas īstenošanai, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka AS “Daugavpils siltumtīkli” komercdarbība ir efektīva un uzdevumu izpildes kvalitāte sekmē nozares un kapitālsabiedrībai noteikto nefinanšu mērķu sasniegšanu, tās ilgtspējīgu attīstību. Siltumenerģijas lietotāji kapitālsabiedrības darbību vērtē “labi” vai “ļoti labi” (atbilstoši ISO 9001 KVS prasībām) un liecina par pakalpojuma kvalitātes atbilstību klientu vajadzībām.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Siltumapgāde (siltumenerģijas ražošana, pārvade un sadale, realizācija)
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomiem (VARAM, SPRK, LVMC), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internet vietnē – mājaslapā).
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, tika saņemts Latvijas siltumuzņēmumu asociācija (LSUA) viedoklis un no tā izriet, ka ir nozīmīgs katra biedra ieguldījums nozarē, lai veidotu stabilu, uz attīstību un ilgtspēju virzītu darbības vidi.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Kapitālsabiedrības darbība notiek dabiskā monopola apstākļos un nav identificēti potenciālie konkurenti, kas nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu visā Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā. Privātā sektora dalībnieki piedalās siltumenerģijas ražošanas procesos un piedāvā tos centralizētās siltumapgādes sistēmas operatoram.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē, kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas “ārējās ietekmes” sekmējot saimnieciskās darbības attīstību: tiek atjaunoti un uzlaboti maģistrālie tīkli nodrošinot to pieejamību, maksa par pakalpojumiem ir ekonomiski pamatota un viena no zemākajām valstī.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Nē, privātie komersanti nenodrošina, siltumenerģijas pārvaldi un sadali Daugavpils iedzīvotājiem. Savukārt AS “Daugavpils siltumtīkli” arī iepērk siltumenerģiju no citiem tirgus dalībniekiem, lai pilnā apjomā un par iespējami mazāku maksu nodrošinātu iedzīvotājus ar siltumenerģiju. Iepirktās siltumenerģijas apjoms vidēji gadā 50% no realizētā apjoma.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav, ir konstatēta līdzvērtīgu tirgus dalībnieku neesamība.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Jā, kapitālsabiedrība nodrošina stabilu naudas plūsmu un peļņu par sniegtajiem pakalpojumiem.
Secinājums: AS “Daugavpils siltumtīkli” resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt siltumapgādes pakalpojumus pašvaldības administratīvajā teritorijā, sekmē pozitīvu ietekmi uz citiem komersantiem un sabiedrību kopumā, nodrošinot sabiedrības interešu aizsardzību un ilgtermiņa plānošanu. Tirgū nav konstatēti citi tirgus dalībnieki, kuru kapacitāte atbilstu normatīvo aktu un pašvaldības prasībām autonomās funkcijas īstenošanai.		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1) punkts: organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija; siltumapgāde ; sadzīves atkritumu apsaimniekošana; notekūdeņu savākšana, novadīšana un
----	--	--

		attīrīšana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā VPIL 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	VPIL 88.panta pirmās daļas 1. un 2.punkts: 1.punkts "tiek novērsta tirgus nepilnība - situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā" (monopols, augstas kvalitātes standarts). 2.punkts "publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai".
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kura ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai un kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kā arī tās komercdarbība tiek īstenota regulējamā nozarē – dabiskā monopola apstākļos, nodrošinot pakalpojuma augstu kvalitātes standartu, kapitālsabiedrība saglabājama esošajā statusā un tās darbība turpināma: Izvēles pamatojums un turpmākā rīcība: Funkcijas - organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, izpilde saglabājama esošajā veidā un komercdarbība siltumapgādes jomā, ko nodrošina pašvaldības kapitālsabiedrība, turpināma.

Sagatavoja:

R.Ķikusts

R.Livčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

03.11.2020.

Atzinums par līdzdalības izbeigšanu sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Latgales Laiks”

Sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Latgales Laiks”, reģistrācijas Nr.41503004556 (turpmāk arī – Sabiedrība), Daugavpils pilsētas domei (turpmāk arī - Dome) pieder 1992 kapitāla daļas (jeb 25,46012%).

Sabiedrības tagadējā īpašnieku (dalībnieku) struktūra sastāv no 5 fiziskām un 1 juridiskās personas (Daugavpils pilsētas pašvaldība).

Saskaņā ar Ilūkstes novada domes 2019.gada 27.jūnija lēmumu Nr.172 „Par Ilūkstes novada pašvaldības piederošo SIA „Latgales Laiks” kapitāla daļu atsavināšanu” tika nolemts izbeigt Ilūkstes novada domes līdzdalību Sabiedrības pamatkapitālā. Saskaņā ar Daugavpils novada domes 2019.gada 31.oktobra lēmumu Nr.1797 “Par Sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Latgales Laiks” kapitāla daļu pārdošanas noteikumu apstiprināšanu”, tika izbeigta Daugavpils novada pašvaldības līdzdalība Sabiedrībā.

Daugavpils pilsētas pašvaldība neizmantoja savas no Komerclikuma 189.panta pirmās daļas izrietošās dalībnieka pirmpirkuma tiesības uz atsavināmām kapitāldaļām.

Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā tirgus ir spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā. Atbilstoši Domes mājas lapā publicētajiem datiem (<https://www.daugavpils.lv/pilseta/par-daugavpili/mediji>), Daugavpilī darbojas vismaz 3 preses izdevumi, 1 vietējā FM radio stacija, kā arī 1 vietējā televīzija. Turklāt saskaņā ar Ministru kabineta 08.11.2016. rīkojumu Nr.667 apstiprinātām Latvijas mediju politikas pamatnostādņēm 2016.-2020.gadam ir paredzēts stiprināt sabiedriskos medijus Latgales reģionā, kas iekļauj arī oriģinālsatura īpatsvara palielināšanu tajos.

Izvērtējot Daugavpils pilsētas domes līdzdalības saglabāšanu SIA „Latgales Laiks”, konstatēts, ka neizpildās neviens no Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētajiem līdzdalības saglabāšanas nosacījumiem. Turklāt, atsavinot sev piederošās Sabiedrības kapitāldaļas, Dome joprojām spēs sasniegt vispārējo stratēģisko mērķi - sabiedrības informētības un saliedētības veicināšanu.

Līdz ar to Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalība sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Latgales Laiks” ir izbeidzama.

Daugavpils pilsētas domes
Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J. Oļenovs

Jefimovs
65404322

Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai

PSIA „Sadzīves pakalpojumu kombināts”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 7.pantu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic PSIA „Sadzīves pakalpojumu kombināts” (turpmāk – PSIA “SPK”):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus* un 7.punkts: *nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību / sociālo aprūpi **pirts pakalpojumi, tai skaitā Sociālo lietu pārvaldes klientiem***);

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: *gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (**medicīniskā deratizācija un dezinfekcija**)*;

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punkts: *sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu (**elektroenerģijas piegāde, ūdensapgāde un kanalizācija, nekustamā īpašuma apsaimniekošana Ziemeļu rūpniecības zonā**)*.

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu, tai skaitā Ziemeļu rūpniecības zonā.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto pienākumu, funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām, apkopotu faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas PSIA „SPK”, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

PSIA „SPK” komercdarbības mērķis ir nodrošināt nepārtrauktu elektroapgādi, kvalitatīvu ūdensvada un kanalizācijas tīklu apkalpošanu, pašvaldības aktīvu uzturēšanu Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonā, nodrošināt pirts, medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumus atbilstoši noteiktajām kvalitātes prasībām un efektīvu finanšu līdzekļu izmantošanu.

Pamatojoties uz VPIL 42.panta pirmajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju,

finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz PSIA „SPK” saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi (darbība sociālo pakalpojumu jomā kopš 1990.gada) un resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1., 7., 10.punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana PSIA „SPK” ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. PSIA „SPK” rīcībā esošie resursi: bilances un pašvaldības apsaimniekošanai nodotie aktīvi, kvalificēti darbspēka resursi, ilggadēja pieredze ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību, nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā sniegtajiem pakalpojumiem (energoresursu piegāde, īpašuma noma, teritorijas uzkopšana) ir radīts monopols ar mērķi – radīt labvēlīgu vidi uzņēmējdarbības veicināšanai, definējot, ka kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas biznesa jomā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam “Stratēģiski svarīgas preces un pakalpojumi” un tiek novērsta tirgus nepilnība atbilstoši 88.panta pirmās daļas 1.punktam: tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.

Sabiedriskās pirts pakalpojumiem pašvaldības administratīvajā teritorijā PSIA „SPK” ir monopols un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus. Sabiedriskās pirts pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana, tai skaitā maznodrošinātām personām, ir uzskatāma kā ekoloģiski tīra, funkcionāli sakārtota un pievilcīga dzīves vide un nosaka augstāku kvalitātes standartu, kas arī ir viens no tirgus nepilnības faktoriem. Medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumu apjoms, citu tirgus dalībnieku neieinteresētība minēto pakalpojumu sniegšanai, liecina par minēto pakalpojumu tirgus nepilnību pašvaldības administratīvajā teritorijā.

Sekojoši PSIA „SPK” sabiedriskās pirts pakalpojumi, deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumu aizņemtā tirgus daļa ir būtiska un novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās tirgus nepilnības atbilstoši VPIL 88. panta pirmās daļas 1.punktam. Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā.

2. PSIA “SPK” pakalpojumu veidi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un apstiprinātas / saskaņotas pašvaldībā. Pakalpojuma cenu uzraudzība un kontrolējamība no pašvaldības puses nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam. PSIA “SPK” pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi (pirts, sanitārijas) neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajā tirgus nišā, neierobežoti piemērojot pārdošanas veicināšanas paņēmienus un piesaistot potenciālos klientus.

3. Pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības, darba un dzīves vides sakārtošanu un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem nosaka risku pakalpojuma pieejamībai un nepārtrauktībai,

nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un rādītājus (nosaka kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020. gadam un kapitālsabiedrības attīstības stratēģijas projekts 2021.-2025. gadam).

4. PSIA „SPK” kapitālieguldījumi pamatlīdzekļu remontā un modernizācijā nodrošina, ka tiek atjaunotas iekārtas un mehānismi, renovēti infrastruktūras objekti. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemītīga pilnveidošana, palielinot apgrozījuma, peļņas rādītājus, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti. Kapitālsabiedrības peļņa no saimnieciskās darbības, tiek novirzīta kapitālsabiedrības attīstībā, ko ilgtermiņā nevar nodrošināt pašvaldība ar budžeta līdzekļiem.

Kapitālieguldījumu dinamika un darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai, neveicot papildus ieguldījumus, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

PSIA „SPK” saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

PSIA „SPK” darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan PSIA „SPK” darbības un attīstības stratēģijas tiek publiskas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu, publiskojot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes kapitāldaļu turētājs un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība

un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

Ar Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 20.janvāra lēmumu Nr.43 tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība", ar Daugavpils pilsētas domes izpilddirektora 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 tika apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība, Ar Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 21.maija lēmumu Nr.204 tika apstiprināti Noteikumi Nr.3 "Kārtība, kādā tiek vērtēti darbības rezultāti un finanšu rādītāji kapitālsabiedrībās, kurās pašvaldībai ir izšķirošā ietekme".

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomās funkcijas *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību / sociālo aprūpi - sniedzot **pirts pakalpojumus, tai skaitā Sociālo lietu pārvaldes klientiem, gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību - veicot **medicīnisko deratizāciju un dezinfekciju, sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu – energoresursu piegādes nodrošināšanu, nekustamā īpašuma apsaimniekošanu Ziemeļu rūpniecības zonā) uzdošana***** (deleģēšana) PSIA „SPK” šobrīd ir efektīvākais veids, kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minēto autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā. Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu, līdz ar to pašvaldības līdzdalība PSIA „SPK” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (PSIA „SPK”) novērtēšanas anketa uz 16 lp.

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs



J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	Pašvaldības SIA „Sadzīves pakalpojumu kombināts”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības joma ir Ziemeļu rūpniecības zonas apsaimniekošana, pirts pakalpojumu sniegšana. Pašvaldības SIA „Sadzīves pakalpojumu kombināts” (turpmāk- SIA „SPK”) tika dibināta, lai pildītu pašvaldībai noteikto funkciju - organizēt ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošanu. SIA „SPK” veic sociāli un ekonomiski nepieciešamo pakalpojumu sniegšanu Daugavpils pilsētas uzņēmumiem un iedzīvotājiem, tai skaitā elektroenerģijas piegāde, ūdens un kanalizācijas tīklu apkalpošana Ziemeļu rūpniecības zonā, neapdzīvojamo telpu noma (tai skaitā ēku uzturēšana, remontdarbi), pieejami un kvalitatīvi pirts pakalpojumi (tai skaitā Sociālo lietu pārvaldes klientiem), medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumi fiziskām un juridiskām personām. Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk-SPRK) SIA „SPK” ir izsniegusi šādas licences energoapgādē - elektroenerģijas sadales un tirdzniecības licence Nr. E 13014/4 SIA „Sadzīves pakalpojumu kombināts” Ziemeļu industriālajā zonā veic elektroenerģijas sadali un tirdzniecību. Energoapgādes komersanti ir regulējamie komersanti un nodrošina enerģijas lietotāju drošu, pastāvīgu un stabilu apgādi ar energoresursiem, tai skaitā ar elektroenerģiju, kuru darbību regulē Enerģētikas likums, „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” un Elektroenerģijas tirgus likums. Pašvaldības autonomās funkcijas Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā: organizēt komunālos pakalpojumus un sociālo aprūpi iedzīvotājiem, gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu, un no tiem izrietošie uzdevumi nodoti pašvaldības kompetencē ar šādiem ārējiem normatīvajiem aktiem: likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: <i>organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus</i> un 7.punkts: <i>nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību / sociālo aprūpi (pirts pakalpojumi, tai skaitā Sociālo lietu pārvaldes klientiem);</i> likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: <i>gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (medicīniskā deratizācija un dezinfekcija);</i>

		likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punkts: <i>sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu (elektroenerģijas piegāde, ūdensapgāde un kanalizācija, nekustamā īpašuma noma Ziemeļu rūpniecības zonā)</i> Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizāciju, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu (<i>Ziemeļu rūpniecības zonā</i>). <u>Pašvaldības līdzdalības mērķi definēti šādos attīstības plānošanas dokumentos:</u> Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam vidējā termiņa prioritātes: • Sakārtota un aktīva uzņēmējdarbības atbalsta vide - rīcības virziens nosaka SIA „SPK” Biznesa parka teritorijas kvalitatīvu apkalpošanu, nodrošinot modernizētu biznesa parka infrastruktūru un materiāli tehnisko nodrošinājumu. Ziemeļu rūpniecības zona ir lielākais industriālais centrs ar rūpniecības objektiem un brīvām telpām, kurus ir iespējams pirkt vai nomāt saimnieciskās darbības veikšanai, tai skaitā plašu ražotņu izvietojumam. • Kvalitatīva, videi draudzīga sociālā un tehniskā infrastruktūra - rīcības virziens nosaka SIA „SPK” sabiedriskās pirts pakalpojumu kvalitātes paaugstināšanu, nodrošinot pieejamas, ērtas un mūsdienīgas sabiedriskās pirts telpas. Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam ir Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa attīstības mērķi, kuri paredz šādas sociālekonomiskās attīstības prioritātes: • Uzņēmējiem un investoriem ir pieejami kvalitatīvi tehniskie resursi – ar energoresursiem, ceļiem un inženierkomunikācijām nodrošinātas industriālās zonas, satiksmes infrastruktūra un citi uzņēmējdarbības attīstībai nepieciešamie resursi; Pilsētas degradētās teritorijas ir atgrieztas ekonomiskajā aprītē un primāri izmantotas uzņēmējdarbības attīstībai.
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Saskaņā ar SIA „SPK” maksas pakalpojumu cenu noteikšanas kārtību, faktisko izdevumu un nākotnes prognozes analīzi, tiek noteiktas pakalpojumu cenas, kas ir ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un saskaņotas pašvaldībā. Pakalpojumiem nepiemēro pārdošanas veicināšanas paņēmienus, lai palielinātu pakalpojumu apjomu vai piesaistītu klientus, kas nelabvēlīgi ietekmētu tirgu un konkurences situāciju.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā	Kapitālsabiedrības pakalpojumi veicina dzīves kvalitātes uzlabošanu (sabiedriskās pirts

ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	pakalpojumi, medicīniskā deratizācija un dezinfekcija), pievilcīgas vides veidošanu uzņēmējdarbības veicināšanai Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā: nekustamo īpašumu uzturēšana un iznomāšana, elektroenerģijas piegāde ražošanas uzņēmumiem, ūdensvada un kanalizācijas pakalpojumi, pašvaldības īpašuma apsaimniekošana, teritorijas uzturēšana. SIA „SPK” pakalpojumi tiek sniegti Daugavpils pilsētas iedzīvotājiem, juridiskām personām Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā ar kopējo platību 194 ha, tai skaitā 68 ha pašvaldības īpašums. 27 ha neizmantots zemes gabals ir pašvaldības īpašums, kura uzturēšana un labiekārtošana ir potenciāls uzņēmējdarbības veicināšanai nākotnē. Ziemeļu rūpnieciskajā zonā ir iespējams veidot rūpniecības uzņēmumus ar lielu enerģijas patēriņu, jo teritorijā ir lielas elektriskās jaudas un gāze, blakus atrodas trešā pilsētas siltumcentrāle. Ziemeļos no teritorijas atrodas dzelzceļa šķirošanas stacija, teritorijā ir iespējams atjaunot dzelzceļa līnijas. TEN –T tīkla un valsts automaģistrāļu (A6, A13, P67, P68) pieejamība nodrošina izeju uz visiem maģistrālajiem autoceļiem.
---	---

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	1 334 445 EUR (01.09.2020.) - 100% Daugavpils pilsētas dome
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Kapitālsabiedrības sniegtie komunālie pakalpojumi, tai skaitā sociālā aprūpe, to kvalitāte, būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības. Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā būtiski ietekmē uzņēmējdarbības vides kvalitāti, tai skaitā elektroenerģijas sadali un tirdzniecību veic regulējams komersants, kurš nodrošina enerģētiskā noteikto drošības prasību ievērošanu un darbinieku kvalifikācijas atbilstību, kā arī tehniskajiem noteikumiem, regulatora noteiktajām kvalitātes prasībām un līgumu nosacījumiem atbilstošu enerģijas kvalitāti un savu objektu nepārtrauktu darbību un atbilstošu tehnisko stāvokli.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Jā, jo pašvaldība uzņēmējdarbības labvēlīgas vides izveidošanai var iedarboties ar tās rīcībā esošiem līdzekļiem (nodokļu atlaides, nomas maksas samazināšana u.c.), kā arī pieņemt lēmumus par pakalpojumu

		cenu noteikšanas kārtību, pilsētas attīstības dokumentos nosaka darbības un attīstības principus, kvalitātes standartus, sasniedzamos rezultātus. Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir būtiska loma minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā, tai skaitā rūpnieciskās zonas infrastruktūras pieejamības nodrošināšanā.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un juridiskas personas. Pilsētas iedzīvotāji (2019.gada dati): - pirts pakalpojumus izmantoja 49 882 klienti, tai skaitā 35760 jeb 71% Sociālo lietu pārvaldes klienti, kas liecina par nepieciešamību pašvaldībai atbalstīt noteiktas pilsētas iedzīvotāju grupas ar nepietiekošiem iztikas līdzekļiem (08.12.2016. Daugavpils pilsētas domes saistošie noteikumi Nr.46 "Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām"), nodrošinot iedzīvotāju higiēnas pamatvajadzību apmierināšanu, minētā pakalpojuma pieejamību, kopumā sociālo palīdzību maznodrošinātām ģimenēm un sociāli mazaizsargātām personām saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 7.punktu; - medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumus izmanto vairāk par 100 pilsētas uzņēmumi, nodrošinot savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punktu; - telpu nomas pakalpojumi tiek sniegti gan uzņēmumiem, gan fiziskām personām, kopumā 30 saimnieciskās darbības veicējiem. Energoresursu piegādes pakalpojumi (ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu apkalpošana, elektroenerģijas sadale un tirdzniecība) saimnieciskās darbības veicējiem Ziemeļu rūpniecības zonā veicina saimniecisko darbību biznesa teritorijā atbilstoši likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punktam. Potenciālie klienti Ziemeļu rūpniecības zonā ir 40 uzņēmumi, kuriem tiek sniegti pakalpojumi saskaņā ar noslēgtajiem līgumiem, kā arī

		brīvās teritorijas, kuras tiek uzturētas kā potenciāls saimnieciskās darbības uzsākšanai vai paplašināšanai.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2019. gadā – 29, 2018. gadā – 29, 2017. gadā – 28.
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm: Pašvaldība apstiprina vidējā termiņa darbības un attīstības stratēģiju, kārtējā gada budžeta plānu, kontrolē to izpildi, saskaņo darbības veidus un pakalpojumu cenas, statūtos vai ar iekšējiem normatīvajiem aktiem nosaka ierobežojošas darbības (pamatlīdzekļu norakstīšana, dāvinājumu saņemšana, darījumu slēgšana, darbinieku atlīdzības noteikšana u.c.), kas veicina resursu lietderīgu izmantošanu, to atbilstību noteiktajiem uzdevumiem un sasniedzamajiem rezultātiem.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	1 810 172	1 792 187	1 792 773
2.	Pašu kapitāls	1 501 491	1 531 610	1 531 885
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	350 000	50 000	-
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	1 044 350	1 036 894	1 033 550
5.	Ieņēmumi kopā	1 060 995	1 056 834	1 052 215
6.	Izmaksas kopā	972 037	1 032 236	1 039 640

7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	88 958	24 598	12 575
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	126 311	87 715	83 215
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	8.52	2.37	1.22
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	18.39	13.22	11.87
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	5.92	1.61	0.82
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.83	0.85	0.85
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	4.91	1.37	0.70
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.98	1.03	1.02
15.	Kopējās likviditātes koeficients	1.61	1.93	1.48
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.21	0.17	0.17
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	3.71	3.33	3.56
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	-	-	-
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	-	-	-
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	44 479.50	12 299	Peļņa tiek novirzīta kapitālsabiedrības rīcībā
Secinājums: SIA "SPK" finanšu rādītāju analīze liecina par rentablu saimniecisko darbību, nodrošinot būtiskus kapitālieguldījumus, saimnieciskā darbība nodrošina kapitālsabiedrībai noteikto finanšu mērķu sasniegšanu. Uzņēmums strādā ar peļņu un tiek veiktas iemaksas pašvaldības budžetā.				

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Elektroenerģijas piegāde, ūdens un kanalizācijas tīklu apkalpošana Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā, neapdzīvojamo telpu noma (tai skaitā ēku uzturēšanas remontdarbi), pieejami un kvalitatīvi pirts pakalpojumi (tai skaitā Sociālo lietu pārvaldes klientiem), savlaicīgi un efektīvi medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumi.
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti	Maksa par pakalpojumu 100%

	(pamatdarbībā, papildus darbībā)	
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatojoties uz 2019.gada pārskata datiem, Ieņēmumu sadalījums pa pakalpojumu grupām ir šāds: ieņēmumi no elektroenerģijas sadales/tirdzniecības 671.1 tūkst. EUR. jeb 63.8%; ieņēmumi no ūdens piegādes 109.4 tūkst. EUR. jeb 10.3%; ieņēmumi no pirts pakalpojumiem 177.7 tūkst. EUR jeb 16.8%; ieņēmumu no nekustamā īpašuma nomas 41.9 tūkst. EUR jeb 4%; ieņēmumi no medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas 26.2 tūkst EUR jeb 2.5%; citi ieņēmumi 18.6 tūkst. EUR jeb 1.8%. Lielākā ieņēmumu daļa no saimnieciskās darbības ir energoresursu piegādes Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā, un pirts pakalpojumiem pilsētas iedzīvotājiem, kas ir pašvaldības autonomās funkcijas - nodrošināt pilsētas iedzīvotājiem sociālo aprūpi, sekmēt saimniecisko darbību savā administratīvajā teritorijā.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Pašvaldība pērk pirts pakalpojumus, lai nodrošinātu Sociālo lietu pārvaldes klientus ar sabiedriskās pirts pakalpojumiem (pamatojoties uz naudas plūsmas datiem: 2017.gads 107.3 tūkst EUR, 2018.gads 135.3 tūkst. EUR, 2019.gada 120.8 tūkst. EUR.).
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Nav
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	100% Daugavpils pilsētas teritorijā: sabiedriskās pirts pakalpojumi (49.9 tūkst. klienti, t.sk. 35.7 tūkst. jeb 71% Sociālo lietu pārvaldes klienti); ~50% no potenciālajiem klientiem (vairāk kā 100 pilsētas iestādes un uzņēmumi) medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumi Daugavpils pilsētā (divi uzņēmumi piedalās izsludinātajos iepirkumu konkursos un sniedz minētos pakalpojumus Daugavpils pilsētā). 78% elektroenerģijas apgādes (31 ražošanas uzņēmums) un 100% ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā. Aizņemtā tirgus daļa pa pakalpojumu veidiem liecina par būtisku tirgus nepietiekamību minētajos pakalpojumu veidos un pašvaldības kapitālsabiedrības

		būtisku lomu šo pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	SIA „SPK” sniegtajiem pakalpojumiem Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā (energoresursu piegāde, īpašuma noma, teritorijas uzkopšana) ir radīts monopols ar mērķi – radīt labvēlīgu vidi uzņēmējdarbības veicināšanai, nodrošinot Daugavpils pilsētas attīstības programmā „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam vidējā termiņa uzdevumu izpildi, kas liecina, ka kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai. Kapitālsabiedrība sniedz sabiedriskās pirts pakalpojumus (tai skaitā sociālā aprūpe maznodrošinātām personām), jo tirgus nepiedāvā aizstājošu pakalpojumu, kas apmierinātu to pašu pieprasījumu. Privātā sektora piedāvātie pirts pakalpojumi ir orientēti uz atpūtas, izklaides vai ekskluzīvu procedūru izmantošanu, kas nenodrošina primāro higiēnas pamatvajadzību apmierināšanu ikdienā un lielākoties nav pieejami lielākajai daļai iedzīvotāju. SIA „SPK” ir vienīgais uzņēmums pilsētā, kas spēj nodrošināt pirts pakalpojumu sniegšanu Daugavpils pilsētas domes Sociālo lietu pārvaldes klientiem, tas savukārt liecina par tirgus nepilnību minētajā pakalpojumu jomā. Medicīniskās deratizācijas un dezinsekcijas pakalpojumi ir šauri specializēti, kas nodrošina sanitāro tīrību pašvaldības administratīvajā teritorijā. Pakalpojums tiek sniegts piedaloties iestāžu, uzņēmumu rīkotajos iepirkumos, tai skaitā sniedzot pakalpojumus iepriekš noslēgto ilgtermiņa līgumu ietvaros, kas liecina par esošo speciālistu un pielietoto tehnoloģiju konkurētspēju. Savukārt pretendentu nepietiekamība liecina par minēto pakalpojumu tirgus nepilnību Daugavpils pilsētā (saskaņā ar internetvietņu datiem, Daugavpils pilsētā un novadā ir reģistrēti trīs minēto pakalpojumu sniedzēji), kā arī citu reģionu komersantu neieinteresētību minēto pakalpojumu sniegšanai Daugavpils pilsētā. SIA „SPK” pakalpojumu veidi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un saskaņotas pašvaldībā. Pakalpojumiem, kas tiek sniegti Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā, noteiktās cenas neietekmē kopējās tirgus cenas, jo darbojas ierobežotā teritorijā, kā arī daļēji tās nosaka SPRK (ūdens un kanalizācijas pakalpojumi), savukārt elektrības iepirkuma cena ir tieši atkarīga no piegādes apjomiem, kas savukārt nosaka viena piegādātāja

		priekšrocības konkrētai ražošanas teritorijai. Savukārt pirts pakalpojumu cenas ir konkurētspējīgas Daugavpils pilsētā/ novadā – par ko liecina novada internetvietnē publicētā informācija par cenām novada sabiedriskajās pirtīs. SIA „SPK” pirts pakalpojumu cenas nedempingo, to apmērs nekropļo tirgus cenu politiku un sniegto pakalpojumu klāsts neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu minētajā tirgus sektorā. Sabiedriskās pirts pakalpojumus galvenokārt izmanto konkrētās administratīvās teritorijas iedzīvotāji, līdz ar to konkurences, pieejamības faktori skatāmi ievērojot teritoriālo principu. Medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumu cenas ir konkurētspējīgas, par ko liecina iepirkumu rezultāti, kas arī liecina par tirgus ierobežotām iespējām piedāvāt kvalitatīvus, izvirzītajām prasībām atbilstošus (sadzīves telpu, ražošanas telpu) pakalpojumus. Faktiskās cenas nav skatāmas kā konkurenci ierobežojošs faktors, jo Daugavpils pilsētā legāli darbojas divi tirgus dalībnieki un nepastāv faktori, kas kavētu jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Jā, pastāv tirgus nepilnība – tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā, ievērojot augstus standartus.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav vēlama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir Daugavpils pilsētas domes autonomā funkcija komunālo un sociālo jautājumu sniegšanas jomā. Kapitālsabiedrības darbība Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonā nodrošina pakalpojuma pieejamību, darbības vides pārredzamību un ilgtspējību. Kopumā kapitālsabiedrības sniegto pakalpojumu tirgus daļa ir būtiska, līdz ar to kapitālsabiedrības likvidācija vai atsavināšana paredzami nozīmētu pakalpojumu pieejamības pasliktināšanos vai cenu pieaugumu.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva – darba un dzīves vides sakārtošana. Jaunu darba vietu veicināšanas pasākumi pozitīvi ietekmē gan ekonomisko vidi, gan sabiedrības intereses kopumā. Uzņēmējdarbības attīstība sekmē samaksāto nodokļu apjomu valsts/pašvaldības budžetā, kas ir kopējs labums pilsētas iedzīvotājiem, to labklājības veicināšanai.

3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, jo Ziemeļu rūpnieciskajā zonā privātais sektors nenodrošina pakalpojumu pieejamību.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu, pastāv šķēršļi nodrošināt cenu regulēšanu, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole, noteikto stratēģisko mērķu īstenošanai nododot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpnieciskās zonas turpmākai attīstībai ir būtiska pašvaldības iespēja ietekmēt ekonomiski pamatotu pakalpojumu cenu noteikšanu, to kvalitātes prasību noteikšanu (industriālās zonas modernizācija), kas ir ierobežojošs faktors iepērkot pakalpojumus no privātā sektora. Pirts pakalpojumu, deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumu sniegšanu (gan pieejamības, gan cenu ziņā) šobrīd nenodrošina privātais sektors. SIA „SPK” darbojas ievērojot pakalpojumu jomas regulējošos normatīvos aktus, kas nosaka nozares politiku un pakalpojuma kvalitātes standartus, tai skaitā: ”Elektroenerģijas tirgus likums”, SPRK padomes 22.02.2012. lēmums Nr.1/4 ”Noteikumi par minimālajām prasībām elektroenerģijas sistēmas operatora neatkarībai”, MK 06.07.2010. noteikumi Nr.618 ”Dezinfekcijas, dezinfekcijas un deratizācijas noteikumi”, MK 19.12.2000. noteikumi Nr.439 ”Higiēnas prasības publiskas lietošanas pirtīm” u.c. valsts un pašvaldības izstrādātie normatīvie akti. Kapitālsabiedrība kopumā darbojas pēc valsts un pašvaldības definētiem godīgas komercdarbības principiem, t.i., savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Pakalpojuma kvalitātes izmaiņas un iespējama cena pieaugums par patērētājiem saņemto pakalpojumu, kas saistīts ar pamatvajadzību nodrošināšanu. Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pakalpojumu kvalitātes

		kontroli un pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, nepieciešamās informācijas ieguvu.
Secinājums: Pašvaldība kapitālsabiedrības plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniedzamos mērķus un rezultātīvos rādītājus pašvaldības funkcijas īstenošanai, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka SIA "SPK" komercdarbība ir efektīva un uzdevumu izpildes kvalitāte sekmē nozares un kapitālsabiedrībai noteikto nefinanšu mērķu sasniegšanu, tās ilgtspējīgu attīstību.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo pakalpojumu sniedzēju publicētā informācija: internetvietnē - mājaslapā, kā arī iestāžu informācija LURSOFT, VID, pašvaldību internetvietnē - mājaslapā publicētais par elektroenerģijas sadali, sabiedriskās pirts pakalpojumiem (tai skaitā sociālā aprūpe maznodrošinātām personām) un medicīniskās deratizācijas un dezinsekcijas pakalpojumiem.
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamajiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, Biedrība „Latgales reģiona attīstības aģentūra” sniedza viedokli par Daugavpils Ziemeļu industriālo zonu un norādīja, ka tas ir būtisks objekts Daugavpils pilsētas un Latgales reģiona ekonomiskai aktivitātei, nodrošinot tajā darbošos uzņēmumus ar atbilstošu infrastruktūru – pievedceļi, dzelzceļa pieslēgumi, ūdensapgāde, kanalizācija, elektroenerģijas jaudas u.c. SIA "SPK" sniegtie Daugavpils Ziemeļu industriālās zonas teritorijas, ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi, kā arī industriālās zonas teritorijas uzkopšanas darbi, nodrošina Ziemeļu industriālajā zonā esošo uzņēmumu stabilu darba procesu norisi un to organizāciju, ir svarīgi nodrošināt minēto pakalpojumu tālāku attīstīšanu šajā teritorijā. Elektroenerģijas apgādes infrastruktūras modernizācija veicinās industriālajā zonā strādājošo uzņēmumu ražošanas apjomu pieaugumu, jaunu darba vietu radīšanu kā arī jaunu uzņēmumu piesaisti uzņēmējdarbības veikšanai industriālās zonas teritorijā. Tika nosūtīta vēstule 07.10.2020. "Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamerai" par viedokļa sniegšanu attiecībā uz SIA "SPK" sniedzamo pakalpojumu klāstu, riskiem un nozīmību nozarē.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Kapitālsabiedrības darbība Ziemeļu rūpniecības zonas notiek monopola apstākļos un nav identificēti potenciālie konkurenti, kas nodrošinātu pakalpojumu sniegšanu Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā. Sabiedriskās pirts pakalpojumu (tai skaitā sociālā aprūpe maznodrošinātām

		personām), jo tirgus nepiedāvā aizstājošu pakalpojumu, kas apmierinātu to pašu pieprasījumu. Privātā sektora piedāvātie pirts pakalpojumi ir orientēti uz atpūtas, izklaides vai ekskluzīvu procedūru izmantošanu, kas nenodrošina primāro higiēnas pamatvajadzību apmierināšanu ikdienā un lielākoties nav pieejami lielākajai daļai iedzīvotāju. SIA „SPK” ir vienīgais uzņēmums pilsētā, kas spēj nodrošināt pirts pakalpojumu sniegšanu Daugavpils pilsētas domes Sociālo lietu pārvaldes klientiem, tas savukārt liecina par tirgus nepilnību minētajā pakalpojumu jomā. Medicīniskās deratizācijas un dezinsekcijas pakalpojumi ir šauri specializēti, kas nodrošina sanitāro tīrību pašvaldības administratīvajā teritorijā. Pakalpojums tiek sniegts piedaloties iestāžu, uzņēmumu rīkotajos iepirkumos.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas “ārējās ietekmes” sekmējot efektīvu pakalpojumu kvalitāti, uzturot konkurētspējīgu un ekonomiski pamatotu maksu par pakalpojumiem un neliedz citiem tirgus dalībniekiem piedāvāt savus pakalpojumus Daugavpils iedzīvotājiem.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Tieši Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas teritorijā privātajiem komersantiem nav iespējas nodrošināt visus sniegtos pakalpojumus. Sabiedriskās pirts pakalpojumus privātais sektors ir spējīgs piedāvāt, bet privātā sektora orientācija ir uz peļņas gūšanu un atpūtas jeb izklaides pasākumu piedāvāšanu klientiem, kas nav orientēts un primārās higiēnas pamatvajadzību apmierināšanu.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav, ir konstatēta līdzvērtīgu tirgus dalībnieku neesamība.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Jā, kapitālsabiedrība nodrošina stabilu naudas plūsmu un peļņu par sniegtajiem pakalpojumiem
Secinājums: SIA “SPK” resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt pakalpojumus Ziemeļu rūpnieciskajā zonā, sekmē pozitīvu ietekmi uz citiem komersantiem un sabiedrību kopumā, nodrošinot pakalpojuma sniegšanas nepārtrauktību (t.sk. tūlītēju reaģēšanu avāriju gadījumos), sabiedrības interešu aizsardzību, piedāvājot izpildāmo darbu un cenas pieejamību, īpašuma ilgtermiņa saglabāšanu. Kapitālsabiedrības pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo citu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajos ar namu apsaimniekošanu saistītajos tirgus sektoros.		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma “Par pašvaldībām” 3.pants nosaka, ka pašvaldība ir vietējā pārvalde, kas nodrošina valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses ar tās
----	--	---

		izveidoto institūciju starpniecību. Atbilstoši minētā likuma 12.pantam – pašvaldība attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav citu valsts pārvaldes iestāžu kompetencē vai nav aizliegta ar likumu. Atbilstoši minētā likuma 14.panta pirmās daļas 1.punktam - pildot savas funkcijas, pašvaldībai likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, tai skaitā likuma 15.pantā noteikto autonomo funkciju izpildei - SIA „SPK” nodrošinot: likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: <i>organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus</i> un 7.punkts: <i>nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību / sociālo aprūpi</i>; likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: <i>gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību</i>; likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punkts: <i>sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu.</i>
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	Saskaņā ar VPIL 10.pantā noteikto, pašvaldība darbojas sabiedrības interesēs, savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu (atklātība pret privātpersonām un sabiedrību kopumā), informē sabiedrību par savu darbību (informācija gan pašvaldības, gan kapitālsabiedrības internetportālā mājas lapā par stratēģiskajiem vidējā termiņa mērķiem, uzdevumiem, sasniedzamajiem un faktiski sasniegtajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem), pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi veicot regulāru kapitālsabiedrības darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta. VPIL 40.panta pirmā daļa deleģēšanas pamatnoteikumi paredz, ka publiska persona var deleģēt privātpersonai un citai publiskai personai pārvaldes uzdevumu, ja pilnvarotā persona attiecīgo uzdevumu var veikt efektīvāk, savukārt VPIL 43.¹ panta pirmā daļa nosaka, ka pakalpojumus, veicot valsts pārvaldes uzdevumus, privātpersona sniedz saimnieciskās darbības veidā par atlīdzību, kuru privātpersona izmanto savas darbības nodrošināšanai un attiecīgā valsts pārvaldes uzdevuma veikšanai. SIA „SPK” darbība pēc būtības ir komercdarbība un tās ienākumus veido ieņēmumi no maksas pakalpojumiem, kas ir viens no pamatnoteikumiem publiskas personas darbībai privāto tiesību jomā atbilstoši šādiem nosacījumiem:

	VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punkts: <i> tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, gad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.</i> SIA „SPK” sabiedriskās pirts pakalpojumi, deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumi novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās minēto pakalpojumu būtiskas tirgus nepilnības, nodrošinot iedzīvotājiem un komersantiem sabiedriski un sociāli nozīmīga pakalpojuma pieejamību. Kā arī, Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils Daugavpils” 2014.-2020. gadam vidējā termiņa prioritātes - ekoloģiski tīra, funkcionāli sakārtota un pievilcīga dzīves vide rīcības virziens – <u>augstas kvalitātes komunālie pakalpojumi: sabiedriskās pirts pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana</u> nosaka augstāku kvalitātes standartu pakalpojumam, kas arī ir viens no tirgus nepilnības faktoriem. 2.punkts: <i> publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.</i> SPRK, izsniedzot licences attiecīgiem darbības veidiem (elektroenerģijas sadalei, elektroenerģijas tirdzniecībai), nosaka darbības zonu, tas ir kapitālsabiedrības monopolstāvokli (sadales sistēmas operatoru darbības zonu pārklāšanās nav pieļaujama), kurā ir tiesīgs darboties komersants un prasības, kuras jāievēro licencētajā darbības jomā, tai skaitā uzdot sasniegt noteiktus tehniskās un ekonomiskās darbības rādītājus, kas noteikti normatīvajos aktos un atbilst valsts enerģētikas politikai. Licencētā komersanta rīcībā jābūt elektroenerģijas sadalei nepieciešamām lietām, priekšmetiem un mantai, jāievēro uzņēmuma finanšu līdzekļu plānošanas stratēģija ar nolūku efektīvi izmantot finanšu resursus. Pašvaldība ir noteikusi Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas apsaimniekošanas pakalpojumus par stratēģiski svarīgiem ar šādiem politikas dokumentiem: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam; Daugavpils pilsētas attīstības programmā „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam.
--	--

		Pamatojoties uz augstākminēto, Daugavpils pašvaldības darbība atbilst VPIL 88.panta nosacījumiem par publiskas personas tiesībām veikt komercdarbību sabiedrības interesēs, nekropļojot konkurenci, pašvaldības autonomo funkciju, definēto attīstības mērķu un sociālekonomiskās attīstības prioritāšu īstenošanai, izmantojot SIA „SPK” aktīvus.
3.	Vai ir tikusi pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Kapitālsabiedrības aktīvi tiek izmantoti lai novērstu būtiskas tirgus nepilnības (pirts pakalpojumi, deratizācijas un dezinfekcijas pakalpojumi), sniegtu pakalpojumus stratēģiski svarīgā Ziemeļu ražošanas zonā (definēts plānošanas dokumentos), kuras darbības nepārtrauktība un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai. Pašvaldība realizē apjomīgus projektus, kuros sākotnējās izmaksas ir ievērojamas, nosaka to patstāvīgu uzturēšanu, atbilstošu apstākļu nodrošināšanu ražošanas izvietojumam tuvāk noieta tirgiem, tai skaitā, nodrošinot atbalstu ražošanas adaptācijai un atbilstību ES prasībām, savukārt atdeve prognozējama nākotnes komercdarbības pilnveidošanā un paplašināšanā. Daugavpils pilsētas Ziemeļu rūpniecības zonas darbības jaudu palielināšana un aktīvu uzturēšana liecina par pašvaldības atbildību būt aktīvai un profesionālai komercsabiedrību īpašnieci, sekmējot to vērtības palielināšanos, veicinot jaunu darba vietu izveidošanu Daugavpils pilsētas iedzīvotājiem, nodokļu maksājumus valsts un pašvaldības budžētā, kas ir sabiedrības labklājības pamats. Saskaņā ar SIA „SPK” Darbības un attīstības stratēģiju 2017.-2020.gadam, Rīcības un Budžeta plāniem kārtējam gadam, ir sasniegti šādi rezultāti par 2017.-2019.gadu: - <u>mērķis</u>: nodrošināta nepārtraukta energoapgāde, ūdensvada un kanalizācijas tīklu apkalpošana, pirts, medicīniskās deratizācijas un dezinfekcijas, telpu nomas pakalpojumi, tai skaitā apgrozījums palielinās (energoapgādē, ūdens un kanalizācijas apgādē, pirts pakalpojumos). - <u>mērķis</u>: nodrošināti pakalpojumu kvalitātes rādītāji – sadarbības partneriem un klientiem savlaicīgi sniegta nepieciešamā informācija, atbildes. Nav saņemtas pamatotas sūdzības, nodrošināta sabiedrības informēšana par aktualitātēm.

		- <u>mērķis</u>: uzlabot darba produktivitāti un labāku iekšējo procesu pārvaldību – nodrošināta darbinieku kvalifikācijas novērtēšana un apmācību organizēšana, darba drošības noteikumu ievērošana. Pašvaldībai, neveicot ieguldījumus kapitālsabiedrībā, uzlaboti peļņas rentabilitātes rādītāji, aktīvu un pašu kapitāla atdeves rādītāji, nodrošināta maksāspējas stabilitāte. Kapitālsabiedrības peļņas daļa no saimnieciskās darbības tiek novirzīta attīstībai, ko ilgtermiņā nevar nodrošināt pašvaldība ar budžeta līdzekļiem. SIA „SPK” kapitālieguldījumi un saimnieciskās darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, t.i. atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, pētījums “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.
--	--	--

Sagatavoja:

R.Ķikusts

R.Livčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

17.12.2020.



**Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai
SIA „Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums”**

Saskaņā ar likuma „Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50.panta septītajā daļā pašvaldības pienākums pārvaldīt un apsaimniekot dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai. Daugavpils pilsētas dome pilnvaro SIA „Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums” (turpmāk SIA “DDzKSU”) Daugavpils pilsētas teritorijā esošo dzīvojamo māju ar piesaistītajiem zemesgabaliem, palīgēkām un pašvaldības īpašumā esošo dzīvokļu apsaimniekošanu.

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA “DDzKSU”:

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus* un 2.punkts: *gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību*;

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 9.punkts: *sniegt palīdzību iedzīvotājiem dzīvokļa jautājumu risināšanā*.

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1.un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto pienākumu, funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma prasībām, apkopotī faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldībai normatīvajos aktos noteiktā pienākuma izpilde, autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas SIA “DDzKSU”, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

SIA “DDzKSU” komercdarbības mērķis ir *nodrošināt nepārtrauktu un kvalitatīvu dzīvojamo māju apsaimniekošanu un pārvaldīšanu, efektīvi izmantojot finanšu līdzekļus*.

Pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 42.pantā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz SIA "DDzKSU" saimnieciskās darbības ilgtspēju un pieredzi (darbība namu apsaimniekošanas jomā kopš 1994.gada), resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50.panta septīto daļu, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1., 2., 9. punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana SIA "DDzKSU" ir efektīvākais veids kā īstenot likumā noteikto pienākumu dzīvojamo māju apsaimniekošanā, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. SIA "DDzKSU" rīcībā esošie resursi: bilances un pašvaldības apsaimniekošanai nodotie aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri veicot komercdarbību, nodrošina pašvaldības pienākuma dzīvojamo māju apsaimniekošanā, autonomo funkciju īstenošanu.

Dzīvojamo māju apsaimniekošanas un pārvaldīšanas pakalpojumiem pašvaldības administratīvajā teritorijā SIA "DDzKSU" ir monopols un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas pilnā apjomā nodrošinātu minētā pakalpojuma sniegšanu, kas liecina par minēto pakalpojumu tirgus nepilnību pašvaldības administratīvajā teritorijā.

Daudzdzīvokļu ēku apsaimniekošanas pakalpojumu un energoefektivitātes pasākumu kvalitātes nodrošināšana saskaņā ar Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam prioritātēm un Rīcības plāna uzdevumiem, SIA "DDzKSU" sekmē plānošanas dokumentos noteikto rezultātu sasniegšanu, t.i. komfortabli, kvalitātes standartiem atbilstoši dzīves apstākļi, labiekārtoti daudzdzīvokļu māju iekšpagalmi, samazināts mājokļu siltumenerģijas patēriņš nosaka augstāku pakalpojumu kvalitātes standartu, kas ir viens no tirgus nepilnības faktoriem.

Sekojoši SIA "DDzKSU" dzīvojamo māju apsaimniekošanas, teritorijas labiekārtošanas pakalpojumu aizņemtā tirgus daļa ir būtiska un novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās tirgus nepilnības atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā *jeb likumprojekta 1.punkta redakcijai tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, gad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.*

Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu nepārtrauktības un kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā.

2. SIA "DDzKSU" pakalpojumi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un saskaņotas pašvaldībā. Pakalpojuma cenu uzraudzība un kontrolējamība no pašvaldības puses nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam.

SIA "DDzKSU" pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu mājokļu apsaimniekošanas brīvajā tirgus nišā, neierobežoti piemērojot pakalpojumu pārdošanas veicināšanas paņēmienus piesaistot potenciālos klientus.

3. Pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības, darba un dzīves vides sakārtošanu un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem nosaka risku pakalpojuma pieejamībai un nepārtrauktībai, nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un noteiktos mērķus un uzdevumus (nosaka Daugavpils attīstības programma 2014.-2020.gadam, kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam).

4. SIA "DDzKSU" kapitālieguldījumi pamatlīdzekļu modernizācijā nodrošina, ka tiek atjaunotas iekārtas un mehānismi, renovēti infrastruktūras objekti. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemitīga pilnveidošanu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti. Kapitālsabiedrības peļņa no saimnieciskās darbības, tiek novirzīta kapitālsabiedrības attīstībā, ko ilgtermiņā nevar nodrošināt pašvaldība ar budžeta līdzekļiem.

Kapitālieguldījumu dinamika un darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai galvenokārt veicot maksājumus projektu ietvaros, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, t.i. atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, pētījums "Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas"), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

SIA "DDzKSU" saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

SIA "DDzKSU" darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan SIA "DDzKSU" darbības un attīstības stratēģijas tiek publiskas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu publicējot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte

Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 20.janvārī apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība", ar 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība, Daugavpils pilsētas domes 2020.gada

21.maijā apstiprināti Noteikumi Nr.3 "Kārtība, kādā tiek vērtēti darbības rezultāti un finanšu rādītāji kapitālsabiedrībās, kurās pašvaldībai ir izšķirošā ietekme".

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta nosacījumus, secināms, ka likuma „Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50.panta septīto daļu *pašvaldības pienākuma pārvaldīt un apsaimniekot dzīvojamo māju* līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai un autonomo funkciju *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību -* uzdošana SIA “DDzKSU” šobrīd ir efektīvākais veids, kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minētā pienākuma un autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā.

Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu, līdz ar to pašvaldības līdzdalība SIA “DDzKSU” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (SIA “DDzKSU”) novērtēšanas anketa uz 16 lp.

Daugavpils pilsētas domes

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs



J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	SIA "Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums"
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai): Nekustamā īpašuma pārvaldīšana par atlīdzību vai uz līguma pamata (68.32); Ēku uzturēšanas un ekspluatācijas darbības (81.10); Dzīvojamo un nedzīvojamo ēku būvniecība (41.20); Sava vai nomātā nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana (68.20). SIA „Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums” (turpmāk- SIA „DDzKSU”) darbība sākas 1944.gada 17.septembrī, kad tika izveidota Daugavpils pilsētas dzīvokļu pārvalde. 2003.gadā reorganizējot pašvaldības uzņēmumu, tika izveidota SIA “Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums”, saglabājot uzņēmuma darbības jomu – nodrošināt dzīvojamo māju ekspluatāciju un uzturēšanu, pārvaldīšanas procesa nepārtrauktību. Likuma „Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50.panta septītajā daļā noteikts pašvaldības pienākums pārvaldīt un apsaimniekot dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai. Saskaņā ar minētā likuma 51.panta trešo daļu pašvaldība nodod dzīvojamās mājas pārvaldīšanas tiesības dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai, ievērojot minētā panta piektās daļas nosacījumus, ja dzīvojamā mājā privatizēta ne mazāk kā puse no visiem mājā esošajiem privatizācijas objektiem. Tādējādi dzīvojamo māju, kurās atrodas privatizēti dzīvokļi, pārvaldīšana un apsaimniekošana līdz pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai ir pašvaldības pagaidu funkcija. Daugavpils pilsētas dome 2004.gada 15.decembrī noslēdza Dzīvojamo māju pārvaldīšanas pilnvarojuma līgumu ar SIA „DDzKSU”. Līgums uz katru atsevišķu māju darbojas līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai ar nodošanas-pieņemšanas aktu dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai. Daugavpils pašvaldība pilnvaro SIA „DDzKSU” Daugavpils pilsētas teritorijā esošo dzīvojamo māju ar piesaistītajiem zemesgabaliem un palīgēkām un Daugavpils pilsētas domes īpašumā esošo dzīvokļu apsaimniekošanu, kas ietver līgumā noteiktās funkcijas, tai skaitā slēdz līgumus ar komunālo un citu nepieciešamo pakalpojumu piegādātājiem, nodrošina īpašumiem piesaistīto zemesgabalu uzturēšanu, labiekārtošanu un sanitāro tīrību, nodrošina īpašumos esošo inženiertehnisko komunikāciju tehnisko apkopi un veic īpašumu kārtējos remontus, slēdz dzīvojamās telpas īres līgumus un neapdzīvojamo telpu, kas atrodas

dzīvojamās mājās, nomas līgumus Daugavpils pašvaldības noteiktajā kārtībā, nosaka apsaimniekošanas maksu, veic līgumos paredzētos maksājumu aprēķinus, nodrošina šo maksājumu rēķinu izsniegšanu, maksājumu saņemšanu un norēķinu kontroli u.c.

Pamatojoties uz likumu "Par pašvaldībām", Daugavpils pilsētas dome 22.06.2010. pieņēma lēmumu Nr.402 "Par pilnvarojumu SIA „DDzKSU” un 29.06.2010. noslēdza pilnvarojuma līgumu - uzdodot SIA „DDzKSU” pārstāvēt Daugavpils pilsētas domes intereses līgumā noteiktajos gadījumos un pārvaldes procesos.

SIA „DDzKSU” kopš 2012. gada ir Latvijas namu pārvaldītāju un apsaimniekotāju asociācijas biedrs. Latvijas likumdošanā ir izstrādāti atsevišķi normatīvie akti, kas nosaka kritērijus, kuri regulē ar namu pārvaldīšanu un apsaimniekošanu saistīto uzņēmējdarbību. Tas ļauj neatkarīgai komisijai, kuras sastāvā ir nozarē strādājoši speciālisti, izvērtēt namu pārvaldīšanā un apsaimniekošanā nodarbināto uzņēmumu un fizisko personu kopējo profesionālo sagatavotību un atbilstību savu uzdevumu veikšanai, izsniedzot attiecīgus sertifikātus, kas apliecina, ka tā saņēmējs ir gatavs kvalificēti un profesionāli pārvaldīt un apsaimniekot nekustamo īpašumu tā īpašnieku interesēs

SIA „DDzKSU” ir sertifikāts Nr.23 „Par atbilstību namu pārvaldītāja un apsaimniekotāja kvalifikācijai”, kopš 17.10.2003. ar atbilstības apstiprināšanu katru gadu (izdota: Latvijas namu pārvaldītāju un apsaimniekotāju asociācija);

Kapitālsabiedrības speciālistiem ir licences:

- ēku konstrukciju projektēšanai;
- siltumapgādes, ūdensapgādes, kanalizācijas un ventilācijas sistēmu montāžai;
- elektroietaišu izbūvei, ekspluatācijai, tehnisko parametru mērīšanai un pārbaudei;
- visu veidu celtniecības un remontdarbu veikšanai.

Uzdevumi: *nodrošināt dzīvojamo māju uzturēšanu, pārvaldīšanas procesa nepārtrauktību, organizēt komunālos pakalpojumus, gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību* nodoti pašvaldības kompetencē ar šādiem ārējiem normatīvajiem aktiem:

likuma „Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50.panta septīto daļu: *pašvaldības pienākums pārvaldīt un apsaimniekot dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai;*

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus (ūdensapgāde un kanalizācija, siltumapgāde, sadzīves atkritumu apsaimniekošana) neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds un 15.panta pirmās daļas 2.punkts: gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu uzturēšana,*

atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole);
likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 9.punkts: *sniegt palīdzību iedzīvotājiem dzīvokļa jautājumu risināšanā* (dzīvojamo māju apsaimniekošana/ uzturēšana, tai skaitā remontdarbu veikšana vai organizēšana);
atbilstoši likumam “Par palīdzību dzīvokļa jautājuma risināšanā”, likuma “Par dzīvojamo telpu īri”, Daugavpils pilsētas dome 25.10.2007. apstiprināja saistošos noteikumus Nr.31 “Par Daugavpils pilsētas pašvaldības palīdzību dzīvokļa jautājuma risināšanā” un 2009.gada 28.maija nolikumu Nr.5 “Norēķinu kārtība par Daugavpils pilsētas pašvaldībai piederošo neizīrēto telpu apsaimniekošanu un kopīpašumā esošo daļu uzturēšana”, kas nosaka kārtību, kādā pašvaldība apmaksā SIA „DDzKSU” rēķinus par telpu apsaimniekošanu un kopīpašumā esošas daļas uzturēšanu.
Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1.un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizāciju, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu.

Pašvaldības līdzdalības mērķi definēti šādos attīstības plānošanas dokumentos:

Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam ir Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa attīstības mērķi un paredz sociālekonomiskās attīstības prioritātes, tai skaitā *pašvaldības politika ir vērsta, lai īstenotu energotaupības pasākumus. Pilsētas mājokļi – renovēti un energoefektīvi, funkcionāli un vizuāli pievilcīgi komfortabli dzīvei.*

Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam vidējā termiņa prioritātes:

- Atbalsts jauniešiem, ģimenēm ar bērniem, senioriem rīcības virziens nosaka uzdevumu *pieejama mājokļa un pievilcīgas apkārtnes nodrošināšanu*, tai skaitā SIA „DDzKSU” daudzdzīvokļu māju iekšpagalmu labiekārtošanu, aktīvās atpūtas objektu veidošanu zaļajās teritorijās, dzīvojamā fonda apsaimniekošanu, saglabāšanu un atjaunošanu, veicināt daudzdzīvokļu mājokļu kopienu iniciatīvas veidošanos māju apsaimniekošanā un labiekārtošanā, palielināt pašvaldības dzīvokļu skaitu. Rezultātā nodrošinot sakoptus un labiekārtotus daudzdzīvokļu māju iekšpagalmus, ar jauniem atpūtas objektiem, bērnu rotaļu laukumiem, treniņiem, u.c.

Saskaņā ar Daugavpils pilsētas domes 2015.gada 12.februāra saistošajiem noteikumiem Nr.10 “Par Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzfinansējuma apjomu un tā piešķiršanas kārtību daudzdzīvokļu dzīvojamām mājām piesaistīto zemesgabalu labiekārtošanai, daudzdzīvokļu dzīvojamo māju atjaunošanai” pašvaldība piešķir līdzfinansējumu pagalmu labiekārtošanai, pārbūvei, apgaismojuma

		izbūvei, māju atjaunošanas darbiem saskaņā ar noteikumu nosacījumiem. Kvalitatīva, videi draudzīga sociālā un tehniskā infrastruktūra nosaka <i>energoefektivitātes pasākumu veikšanu</i>, tai skaitā SIA „DDzKSU” veicināt daudzdzīvokļu ēku energoefektivitātes paaugstināšanas pasākumus, kā rezultātā pieaug dzīvojamo ēku energoefektivitāte, samazinās siltumenerģijas patēriņš. Pamatojoties uz likuma “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” regulējumu, pašvaldība var sniegt palīdzību dzīvojamās mājas īpašniekiem, piešķirot finansējumu energoefektivitātes pasākumu veikšanai dzīvojamā mājā. Palīdzību pašvaldība sniedz atbilstoši saistošajos noteikumos paredzētajai kārtībai un apmēram. Daugavpils pilsētas pašvaldības 14.12.2017. saistošie noteikumi Nr.47 “Līdzfinansējums energoefektivitātes uzlabošanas pasākumu veikšanai daudzdzīvokļu dzīvojamās mājās” – īstenot daudzdzīvokļu māju energoefektivitātes uzlabošanu, palielinot kopīpašnieku ieinteresētību un atbildību par savu īpašumu un tā saglabāšanu turpmāk izpildi. 2016. gada 29.decembrī apstiprināta kapitālsabiedrības vidējā termiņa darbības stratēģija 2017.-2020.gadam, kur noteiktā kapitālsabiedrības misija - <i>veikt kvalitatīvu un nepārtrauktu dzīvojamo māju apsaimniekošanu un uzturēšanu, pārvaldīšanas procesu nepārtrauktību, veicināt dzīvojamo māju tehniskā stāvokļa kvalitatīvu saglabāšanu un uzlabošanu, energoefektivitātes paaugstināšanu visā to ekspluatācijas laikā</i> un atbilst Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā līdz 2030.gadam noteiktajām prioritātēm daudzdzīvokļu māju atjaunošanā un siltumenerģijas patēriņa samazināšanā.
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Saskaņā ar SIA „DDzKSU” maksas pakalpojumu cenu noteikšanas kārtību, faktisko izdevumu un nākotnes prognozes analīzi, tiek noteiktas pakalpojumu cenas, kas ir ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un saskaņotas pašvaldībā. Pakalpojumiem nepiemēro pārdošanas veicināšanas paņēmienus, lai palielinātu pakalpojumu apjomu vai piesaistītu klientus, kas nelabvēlīgi ietekmētu tirgu un konkurences situāciju. Kapitālsabiedrības darbība vērsta arī uz noteiktas iedzīvotāju grupas maksātspēju un dzīves apstākļu uzlabošanu. Minētā ietekme attiecas uz personām, kurām nepieciešama palīdzība dzīvokļu jautājumu risināšanā vai kurām šāda palīdzība jau sniegta, kā arī uz personām, kam ierobežota maksātspēja. Sakarā ar Latgales reģionā esošo zemo darbaspēka atalgojuma līmeni, mazākaizsargātas iedzīvotāju kategorijas un iedzīvotāji ar zemu ienākumu līmeni nespēj apkures sezonas laikā veikt komunālos maksājumus pilnā apjomā un, lai rastu iespēju parādniekiem veikt maksājumus pakāpeniski, saskaņā ar noteikto kārtību, tiek piedāvāti parādu samaksas grafiki, ņemot vērā iedzīvotāju iespējas un maksātspēju. Rezultātā tiek nodrošināta kavēto maksājumu pakāpeniska iekasēšana un maksātāja

		kritiskā finansiālā stāvokļa atslogošana
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	SIA „DDzKSU” pakalpojumi 100% ir pieejami Daugavpils pilsētas iedzīvotājiem. Iedzīvotāju pieejamībai pilsētas rajonos ir izveidoti trīs namu apsaimniekošanas iecirkņi, nodrošināta informācijas un konsultāciju sniegšana. Pašvaldības dzīvojamais fonds tiek papildināts ar jauniem dzīvokļiem, kas uzlabo pašvaldības iedzīvotāju dzīves kvalitāti, kā arī sakārto atsevišķas pašvaldības teritorijas. Kapitālsabiedrības pakalpojumi veicina Daugavpils pilsētas iedzīvotāju dzīves kvalitātes nodrošināšanu un uzlabošanu (māju apsaimniekošanas, komunālie pakalpojumi), pievilcīgas vides veidošanu (teritorijas labiekārtošana), pašvaldības īpašuma uzturēšanu un apsaimniekošanu. Kopumā tiek veicināta pašvaldības plānošanas dokumentos noteiktā rezultāta “atbilstoši kvalitātes standartiem dzīvošanas apstākļi, pieaug ģimeņu skaits, kas strādā un dzīvo Daugavpilī” sasniegšana.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	4 618 918 EUR - 100% Daugavpils pilsētas dome
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā, kapitālsabiedrības mājokļu apsaimniekošanas, komunālie pakalpojumi, īpašumu apsaimniekošana, to kvalitāte būtiski ietekmē lielu sabiedrības daļu, kā arī ekonomiskās darbības vidi. SIA „DDzKSU” pakalpojumi nodrošina iedzīvotāju ikdienas vajadzības, netieši ietekmē labklājības, drošības un ekonomiskās aktivitātes kopumā, pievilcīgas vides veidošanu (teritorijas labiekārtošana), pašvaldības īpašuma uzturēšanu un apsaimniekošanu. Kopumā tiek veicināta pašvaldības plānošanas dokumentos noteiktā rezultāta “atbilstoši kvalitātes standartiem dzīvošanas apstākļi, pieaug ģimeņu skaits, kas strādā un dzīvo Daugavpilī” sasniegšana.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Jā. Atbilstoši pašvaldības pieņemtajiem lēmumiem tiek īstenoti konkrēti projekti un tie ietekmē kapitālsabiedrības darbību. Pašvaldība uzņēmējdarbības labvēlīgas vides izveidošanai var iesaistīties ar tās rīcībā esošiem līdzekļiem (nodokļu atlaides, nomas,

		īres maksas samazināšana u.c.), kā arī pieņemt lēmumus par pakalpojumu cenu noteikšanas kārtību, pilsētas attīstības dokumentos nosaka darbības un attīstības principus, kvalitātes standartus, sasniedzamos rezultātus. Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir būtiska loma minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā, tai skaitā pašvaldības īpašumu apsaimniekošanā.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Daugavpils pilsētas administratīvās teritorijas iedzīvotāji un juridiskas personas. SIA „DDzKSU” (uz 01.01.2020.) pārvalda un apsaimnieko 799 dzīvojamās mājas (29350 dzīvokļu īpašumi, no tiem 3812 neprivatizēti) ar kopējo dzīvokļu īpašumu platību 1390740 m² un 73 neapdzīvotas telpas ar platību 6475 m². No visiem dzīvokļu īpašumiem 13% atrodas Daugavpils pilsētas pašvaldības īpašumā. Daudzdzīvokļu ēku dzīvojamam fondam ir jāveic visaptveroša atjaunošana, kas ietver gan energoefektivitātes paaugstināšanas pasākumus, gan ar energoefektivitāti nesaistītus pasākumus, kurus izpilda SIA DDzKSU, izmantojot ražošanas tehniskās bāzes iespējas, kā arī, lai nodrošinātu ekonomiski izdevīgāko risinājumu, remontdarbus un tehnisko apkopi var nodrošināt darbuzņēmējs, kuru piesaista noteikta pakalpojuma izpildei un, kas tiek izvēlēts, pamatojoties uz iepirkuma procedūru rezultātiem. Dzīvokļu īpašnieki saskaņā ar likums un ministru kabineta noteikumos noteikto regulējumu izmanto komunālos, labiekārtošanas pakalpojumus, kas atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1., 2., 9. punktam.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	460
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav

11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Ārējos normatīvajos aktos un statūtos noteiktajam papildus nosacījumi lēmumu pieņemšanai ir noteikti pašvaldības normatīvajos aktos.
-----	---	--

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	9344586	9795384	9816976
2.	Pašu kapitāls	4435953	4454773	3936039
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	41404	76117	58533
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	5332528	5756588	5640262
5.	Ieņēmumi kopā	6099111	6407765	6320670
6.	Izmaksas kopā	6097290	6388945	6839404
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	1821	18820	-518734
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	214385	212025	-333973
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	0.03	0.33	-9.20
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	18.45	21.96	25.24
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	0.04	0.42	-13.18
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.47	0.45	0.40
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	0.02	0.19	-5.28
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	1.59	1.83	1.72
15.	Kopējās likviditātes koeficients	2.95	3.12	2.83
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	1.11	1.20	1.49
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	0.81	0.78	0.78
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	-	-	-
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	-	-	-
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	-	-	-

Secinājums: SIA "DDzKSU" finanšu rādītāju analīze liecina par rentablu saimniecisko darbību. Finanšu ieguldījumi jaunu tehnoloģiju, tehnikas, profesionālo instrumentu iegādei, iedzīvotāju informēšanai īpašuma apsaimniekošanas jautājumos, sekmē kvalitatīvu pakalpojumu sniegšanu, ekonomiski pamatotas un iedzīvotājiem pieejamas apsaimniekošanas maksas uzturēšanu, līdz ar to saimnieciskā darbība nodrošina kapitālsabiedrībai noteikto finanšu mērķu sasniegšanu.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Pārvaldīt un apsaimniekot dzīvojamās mājas
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Maksa par pakalpojumu 100% nodrošinot: - dzīvojamo māju ekspluatāciju un uzturēšanu, pārvaldīšanas procesus, kur pakalpojuma saņēmēji ir pilsētas daudzdzīvokļu dzīvojamo māju īpašnieki, pašvaldībai piederošo dzīvojamo telpu īrnieki (īres maksa); - dzīvojamo māju energoefektivitātes darbu organizēšana / veikšana (dzīvokļu īpašnieku, pašvaldības līdzfinansējums); - nekustamā īpašuma, tai skaitā piesaistīto zemes gabala daļu uzturēšana un apsaimniekošana - pašvaldībai piederošās ēkas un būves (pašvaldības finansējums).
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatojoties uz 2019.gada pārskata datiem, ieņēmumu sadalījums pa pakalpojumu grupām ir šāds: -ieņēmumi no pamatdarbības, t.i. no telpu īres un apsaimniekošanas 5640.3 tūkst. EUR jeb 89.2%, no tiem 340.0 tūkst. EUR jeb 5.4% no kopējiem ieņēmumiem ir pašvaldības finansējums par pašvaldībai piederošo dzīvojamo un neapdzīvojamo telpu apsaimniekošanu; -ieņēmumi no izpildītajiem darbiem 401.4 tūkst. EUR jeb 6.4% (santehnisks, elektromontāžas, būvniecības darbi, ūdens skaitītāju uzstādīšana), kas galvenokārt tiek veikti pamatojoties uz daudzdzīvokļu māju iedzīvotāju vai īpašnieku kopsapulcēs pieņemtajiem lēmumiem., tai skaitā dzīvojamās mājās, kur ir pārņemtas pārvaldīšanas tiesības un kā apsaimniekotājs ir izraudzīts SIA "DDzKSU" (277 dzīvojamās mājas). -citi ieņēmumi 279 tūkst. EUR jeb 4.4% (nomas maksa par nekustamā īpašuma izmantošanu, pamatlīdzekļu atsavināšana, metāllūžņu pārdošana, procentu ieņēmumi u.c.). Lielākā ieņēmumu daļa (84%) no saimnieciskās darbības ir par sniegtajiem

		pakalpojumiem par daudzdzīvokļu māju un piegulošo teritoriju apsaimniekošanu, kas ir pašvaldības funkcija - pārvaldīt un apsaimniekot dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai, tai skaitā nodrošinot iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus. Papildus maksas pakalpojumi galvenokārt ir saistīti ar pamatpakalpojuma sniegšanu un ekonomiski pamatoti ar piedāvāto darbu izpildes izmaksām, kas nodrošina sabiedrībai iespēju saņemt drošu un kvalitatīvu pakalpojumu par ekonomiski pamatotu cenu. Kapitālsabiedrības darbība nekavē, neierobežo konkurenci un neliedz citiem tirgus dalībniekiem piedāvāt dzīvokļu īpašniekiem atbilstošas kvalitātes pakalpojumus.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Jā, pamatojoties uz Daugavpils pilsētas domes 29.06.2010. noslēgto pilnvarojuma līgumu un 28.05.2009. apstiprināto Nolikumu Nr.5 "Norēķinu kārtība par Daugavpils pilsētas pašvaldībai piederošo neizīrēto telpu apsaimniekošanu un kopīpašumā esošo daļu uzturēšanu" - kapitālsabiedrība saņem pašvaldības finansējumu par pašvaldībai piederošo dzīvojamo un neapdzīvojamo telpu apsaimniekošanu, kas gadā vidēji ir 6.5% no kopējiem ieņēmumiem. Minēto ieņēmumu apjoms pakāpeniski samazinās (2019.gadā 5.4%), ko nosaka pakalpojumu tirgū piedāvāto cenu un izpildes nosacījumu kopums.
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Nē
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Pašvaldība ar pilnvarojuma līgumu ir noteikusi SIA "DDZKSU" pildīt pagaidu pašvaldības pienākumu - pārvaldīt un apsaimniekot dzīvojamo māju līdz tās pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai atbilstoši Likuma „Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50.panta septītajai daļai.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Daugavpils administratīvajā teritorijā: 88% Aizņemtā tirgus daļa liecina pašvaldības kapitālsabiedrības būtisku lomu pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Jā, konkurence ir identificējama namu apsaimniekošanas pakalpojuma sniegšanā dzīvokļu īpašniekiem, kas ir pārņēmuši dzīvojamās mājas pārvaldīšanas tiesības (277 dzīvojamās mājas) un pašvaldības nekustamā īpašuma apsaimniekošanas jomā.

		Daugavpils pilsētā dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus sniedz vismaz 11 namu apsaimniekotāji.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Tirgus nepilnība ir konstatēta dzīvojamo māju apsaimniekošanas jomā, kur pakalpojumi tiek sniegti pašvaldības pārvaldīšanā esošajām mājām (522 jeb 65% no pārvaldībā esošā dzīvojamā fonda), ko galvenokārt nosaka normatīvais regulējums un nepieciešamais apsaimniekošanas resursu apjoms, kas šobrīd nav pieejams privātajiem apsaimniekotājiem, līdz ar to tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav vēlama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir pašvaldības pienākums un autonomā funkcija komunālo pakalpojumu sniegšanas jomā. Kopumā kapitālsabiedrības sniegto pakalpojumu tirgus daļa ir būtiska, līdz ar to kapitālsabiedrības likvidācija vai atsavināšana nozīmētu pakalpojumu pieejamības nenodrošināšanu lielākajai pilsētas dzīvokļu īpašnieku daļai, kā arī iespējamo pakalpojumu cenu pieaugumu.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva – pilsētas iedzīvotāju pamatvajadzību nodrošināšana, darba un dzīves vides sakārtošana. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pasākumi kopumā, tai skaitā māju renovācijas, teritoriju labiekārtošanas darbi pozitīvi ietekmē iedzīvotāju labklājības līmeni, sabiedrības intereses kopumā, jo uzturot, atjaunojot vai renovējot ēkas, tiek uzlabota ēku vide, palielināta ēku energoefektivitāte ilgmūžība, uzlabots to komforta līmenis, palielināta nekustamā īpašuma vērtība. Savukārt ēku atjaunošanas procesi nodrošina darba vietas būvniecības sektorā, palielina valsts/ pašvaldības budžeta ienākumus, veicina inovāciju un tehnoloģiju attīstību.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Dzīvojamo māju skaits, kuru iedzīvotāji pārņēma pārvaldīšanas tiesības un nodeva tās īpašuma apsaimniekošanas pakalpojuma tirgū izraudzītām apsaimniekotājam pakāpeniski palielinās (2017.gadā 52 mājas, 2020.gadā 277 mājas), ko sekmē arī pašvaldības iniciatīvas līdzfinansējuma piešķiršanā energoefektivitātes, teritorijas

		labiekārtošanas pasākumu veikšanai dzīvojamajām mājām, kur iedzīvotāji pārņēma pārvaldīšanas tiesības: Daugavpils pilsētas domes 14.12.2017. saistošie noteikumi Nr.47 "Līdzfinansējums energoefektivitātes uzlabošanas pasākumu veikšanai daudzdzīvokļu dzīvojamās mājās" un 12.02.2015. saistošie noteikumi Nr.10 "Par Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzfinansējuma apjomu un tā piešķiršanas kārtību daudzdzīvokļu dzīvojamām mājām piesaistīto zemesgabalu labiekārtošanai, daudzdzīvokļu dzīvojamo māju atjaunošanai". Pašvaldība veic tirgus izpēti/ rīkos iepirkumu, lai noteiktu saimnieciski izdevīgāko pašvaldībai piederošo dzīvojamo un neapdzīvojamo telpu apsaimniekošanas pakalpojumu sniedzēju/ us.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Dzīvojamo māju apsaimniekošana uzskatāma par stratēģisku pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, skar lielāko daļu pilsētas iedzīvotāju un nav pieļaujama pakalpojumu pieejamības, nepārtrauktības un kvalitātes nodrošināšanas pārtraukšana.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu, pastāv risks nodrošināt māju apsaimniekošanas pakalpojumu kopumā, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes, tarifa kontrole, pašvaldības noteikto stratēģisko mērķu īstenošana, kam nepieciešami lieli darba resursi. Dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu šobrīd nenodrošina privātā sektora tirgus dalībnieki (apkalpo tikai 35% no daudzdzīvokļu dzīvojamā fonda un lielākis apsaimniekoto māju skaits ir 26), kā arī iedzīvotāji neizrāda pastiprinātu interesi mainīt māju apsaimniekotāju vai veidot savu dzīvokļu apsaimniekošanas kooperatīvu. Pašvaldības īpašumu apsaimniekošanas nodošana pašvaldības dibinātai kapitālsabiedrībai ar tās rīcībā esošiem resursiem, pieredzi, personāla kvalifikāciju, cenu noteikšanas, darbu plānošanas un veikšanas kontroles mehānismu, potenciāli nodrošina pašvaldībai sniedzamo pakalpojumu apjomu, izpildes kvalitātes novērtēšanu, pašvaldības īpašumu saglabāšanu un iespējamo vērtības palielināšanu nākotnē atšķirīgi no privātā komersanta komercdarbības galvenā mērķa – saimnieciskās darbības apjoma un iegūtās peļņas palielināšana.

4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana ir iespējama tikai pie nosacījuma, kad visu dzīvojamo māju īpašnieki ir pārņēmuši mājas pārvaldīšanas tiesības un izraudzījušies citu namu apsaimniekotāju. Pašvaldības pienākums ir nodrošināt dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas pagaidu funkciju līdz pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai.
Secinājums: Pašvaldība kapitālsabiedrības plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniedzamos mērķus un rezultātīvos rādītājus pašvaldībai noteiktā pienākuma izpildei, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka SIA "DDzKSU" uzdevumu izpildes kvalitāte, jaunu tehnoloģisko risinājumu pielietošana apsaimniekošanas jomā sekmē kapitālsabiedrībai noteikto nefinanšu mērķu sasniegšanu.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Pārvaldīt un apsaimniekot dzīvojamās mājas
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā Jā, pakalpojumu tirgu raksturo pakalpojumu sniedzēju publicētā informācija: internetvietnē - mājaslapā, kā arī iestāžu informācija LURSOFT, VID, pašvaldību internetvietnē - mājaslapā publicētais par namu apsaimniekotājiem. Plānotā tirgus izpēti/ iepirkuma rezultāti pašvaldības īpašuma apsaimniekošanas jomā liecinās par iespējamo apsaimniekotāju piedāvājuma kvalifikācijas atbilstību un cenas konkurētspēju.
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamajiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, SO "Latvijas namu pārvaldītāju un apsaimniekotāju asociācija" (turpmāk – LNPA) 30.07.2020. vēstulē pašvaldībai sniedz pozitīvu viedokli par "SIA "DDzKSU" kā nozares asociācijas biedru, kurš izceļas ar augsti kvalificētu personālu un ražošanas tehnisko bāzi. LNPA norāda, ka kapitālsabiedrība strādā brīva tirgus apstākļos, kur pieprasījumu pēc pakalpojuma nosaka daudzdzīvokļu namu dzīvokļu īpašnieki un apliecina, ka "SIA "DDzKSU" darbībā nesaskata namu pārvaldīšanas nozares brīvas konkurences ierobežojošus apstākļus.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Jā, dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus Daugavpils pilsētā sniedz vismaz 11 namu apsaimniekotāji, lielākie no tiem: SIA "DDZKSU" 799 dzīvojamās mājas; DzīKS "Forštade" 39 dzīvojamās mājas; SIA "DMP" 26 dzīvojamās mājas; DzīKS "Draudzība" 20 dzīvojamās mājas;

		SIA "Land-Invest-D" 8 dzīvojamās mājas; SIA "Naujenes pakalpojumu serviss" 8 dzīvojamās mājas u.c. (apsaimnieko 3 un mazāk dzīvojamās mājas). Dzīvokļu īpašniekiem ar kopības lēmumu ir iespēja izvēlēties namu apsaimniekotāju vai pašiem pārņemt dzīvojamās mājas kopīpašuma pārvaldīšanu.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas "ārējās ietekmes" sekmējot efektīvu namu apsaimniekošanu, uzturot konkurētspējīgu un ekonomiski pamatotu maksu par pakalpojumiem un neliedz citiem tirgus dalībniekiem piedāvāt savus pakalpojumus dzīvokļu īpašniekiem.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Daudzdzīvokļu māju apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanā dzīvokļu īpašniekiem, kas nav pārņēmuši pārvaldīšanas tiesības privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par nepietiekamu gadījumam, ja publiska persona izlems neturpināt līdzdalību.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Pašvaldības īpašuma apsaimniekošanas potenciālie pakalpojumu sniedzēji, to piedāvājums un darbu izmaksas tiks noskaidroti iepirkuma procedūrā, novēršot iespējamo konkurences neitralitātes pārkāpumu risku.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Jā, kapitālsabiedrība nodrošina stabilu naudas plūsmu un peļņu par sniegtajiem pakalpojumiem

Secinājums: SIA "DDzKSU" resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt dzīvojamo māju apsaimniekošanas pakalpojumus pašvaldības administratīvajā teritorijā, sekmē pozitīvu ietekmi uz sabiedrību kopumā, nodrošinot pakalpojuma sniegšanas nepārtrauktību (t.sk. tūlītēju reaģēšanu avāriju gadījumos), sabiedrības interešu aizsardzību piedāvājot izpildāmo darbu un cenas pieejamību, īpašuma ilgtermiņa saglabāšanu.

Kapitālsabiedrības pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo citu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajos ar namu apsaimniekošanu saistītajos tirgus sektoros.

Šobrīd kapitālsabiedrības pakalpojuma tarifs, darbu izpildes apjomi, kvalitāte un pieprasījums (277 dzīvojamo māju īpašnieki pēc pārvaldīšanas tiesību pārņemšanas kā apsaimniekotāju izvēlējās SIA "DDzKSU") liecina par pakalpojuma pieejamību un drošumu.

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma "Par pašvaldībām" 3.pants nosaka, ka pašvaldība ir vietējā pārvalde, kas nodrošina valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses ar tās izveidoto institūciju starpniecību. Atbilstoši minētā likuma 12.pantam – pašvaldība attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav citu valsts pārvaldes iestāžu kompetencē vai nav
----	--	--

		aizliegta ar likumu. Atbilstoši minētā likuma 14.pantam - pildot savas funkcijas, pašvaldībai likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, tai skaitā likuma 15.pantā noteikto autonomo funkciju izpildei - SIA „DDzKSU” nodrošinot dzīvokļu īpašniekiem dzīvojamo māju apsaimniekošanu: likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: <i>organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus;</i> likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: <i>gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību.</i>
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā VPIL 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	Saskaņā ar VPIL 10.pantā noteikto, pašvaldība darbojas sabiedrības interesēs, savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu (atklātība pret privātpersonām un sabiedrību kopumā), informē sabiedrību par savu darbību (informācija gan pašvaldības, gan kapitālsabiedrības internetportālā mājas lapā par stratēģiskajiem vidējā termiņa mērķiem, uzdevumiem, sasniedzamajiem un faktiski sasniegtajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem), pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi veicot regulāru kapitālsabiedrības darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta. VPIL 40.pants deleģēšanas pamatnoteikumi paredz, ka publiska persona var deleģēt privātpersonai un citai publiskai personai pārvaldes uzdevumu, ja pilnvarotā persona attiecīgo uzdevumu var veikt efektīvāk, savukārt VPIL 43.¹ pants nosaka, ka pakalpojumus, veicot valsts pārvaldes uzdevumus, privātpersona sniedz saimnieciskās darbības veidā par atlīdzību, kuru privātpersona izmanto savas darbības nodrošināšanai un attiecīgā valsts pārvaldes uzdevuma veikšanai. SIA „DDzKSU” darbība pēc būtības ir komercdarbība un tās ienākumus veido māju apsaimniekošanas maksas pakalpojumi, kas ir viens no pamatnoteikumiem publiskas personas darbības privāto tiesību jomā atbilstoši šādiem nosacījumiem: VPIL 88.panta pirmās daļas: 1.punkts: <i>tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, gad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.</i> SIA „DDzKSU” māju apsaimniekošanas pakalpojumi, tai skaitā komunālie un teritorijas labiekārtošanas pakalpojumi novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušos minēto pakalpojumu tirgus nepilnību, nodrošinot iedzīvotājiem pamatvajadzību pēc mājokļa uzturēšanas pieejamību līdz dzīvokļu īpašnieki pārņem

		dzīvojamās mājas apsaimniekošanu nodrošinot likuma "Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju" 50.panta septītajā daļā noteiktā pienākuma izpildi un dzīvojamo māju pārvaldīšanas procesa nepārtrauktību. Kā arī, Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils Daugavpils” 2014.-2020. gadam vidējā termiņa prioritātes - pieejams mājoklis ar pievilcīgu apkārtni un energoefektivitātes pasākumu veikšana, nodrošinot daudzdzīvokļu ēku energoefektivitātes paaugstināšanu nosaka, ka pakalpojums ir stratēģiski svarīgs, ar augstu kvalitātes standartu. Pašvaldība ir noteikusi Daugavpils pilsētas daudzdzīvokļu māju apsaimniekošanu par stratēģiski svarīgu ar šādiem politikas dokumentiem: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam; Daugavpils pilsētas attīstības programmā „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam. Pamatojoties uz augstākminēto, Daugavpils pilsētas SIA „DDzKSU” komercdarbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 2.punktā noteiktajam <i>“publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai”</i>.
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nē
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Saskaņā ar SIA „DDzKSU” Darbības un attīstības stratēģiju 2017.-2020.gadam, Rīcības un Budžeta plāniem kārtējam gadam, kapitālsabiedrība nodrošina noteikto mērķu, sasniegšanu: - nodrošināt nepārtrauktu un kvalitatīvu dzīvojamo māju apsaimniekošanu un pārvaldīšanu, efektīvi izmantojot finanšu līdzekļus: tiek izpildīti darbi avārijas situāciju novēršanai, likvidētas avārijas sekas, sagatavoti un izpildīti remontdarbu plāni atbilstoši konstatētajiem defektu skaitam un apjomam, apkopta dzīvojamo māju piegulošā teritorija; - dzīvojamo māju energoefektivitātes paaugstināšanai tiek apgūts pašvaldības līdzfinansējums, tiek nodrošināta īpašumu tehniskā stāvokļa novērtēšana, sagatavots remonta darbu apkopojums un veikti remontdarbi atbilstoši konstatētajam un iedzīvotāju pieņemtajiem lēmumiem; - materiāli tehniskās bāzes atjaunošanu un modernizēšanu, palielinot veikto remontdarbu apjomu un izpildes kvalitāti; - informācijas par pakalpojumiem, aktualitātēm publiskošanu mājas lapā internetā.

		SIA „DDzKSU” kapitālieguldījumi un saimnieciskās darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, kapitālsabiedrība nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā i. atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, pētījums “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis. Nemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kura ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai un tās komercdarbībai ir izvirzīti augsti kvalitātes standarti kapitālsabiedrība saglabājama esošajā statusā un tās darbība turpināma.
--	--	--

R.Livčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
J.Oļenovs
03.11.2020.

