



LATVIJAS REPUBLIKA
DAUGAVPILS PILSĒTAS DOME

Reģ. Nr. 90000077325, K. Valdemāra iela 1, Daugavpils, LV-5401, tālrunis 65404344, 65404365, fakss 65421941
e-pasts: info@daugavpils.lv www.daugavpils.lv

L Ē M U M S

Daugavpilī

2021.gada 27.maijā

Nr.326

(prot.Nr.21, 31.§)

Par Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalības pārvērtēšanu kapitālsabiedrībās

Pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 27.punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta septīto daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.pantu, atklāti balsojot: PAR – 14 (A.Broks, J.Dukšinskis, R.Eigims, A.Elksniņš, A.Gržibovskis, L.Jankovska, R.Joksts, I.Kokina, V.Kononovs, N.Kožanova, J.Lāčplēsis, I.Prelatovs, H.Soldatjonoka, A.Zdanovskis), PRET – nav, ATTURAS – nav, **Daugavpils pilsētas dome nolemj:**

1. Saglabāt Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalību, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi, šādās kapitālsabiedrībās:

- 1.1. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Sadzīves pakalpojumu kombināts”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt Ziemeļu rūpniecības zonas apsaimniekošanu, veicinot uzņēmējdarbības attīstību Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā”;
- 1.2. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt dzīvojamā fonda uzturēšanu Daugavpils pilsētas pašvaldības administratīvās teritorijas robežās”;
- 1.3. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Daugavpils lidosta”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Veicināt saimnieciskās darbības paplašināšanu Daugavpils pilsētā”;
- 1.4. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi „Nodrošināt videi draudzīgas atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sistēmas uzturēšanu, kvalitatīvus atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus”;
- 1.5. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Daugavpils Olimpiskais centrs”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Veicināt sporta popularitāti Daugavpils pilsētā”;
- 1.6. akciju sabiedrībā „Daugavpils satiksme”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumu pieejamību, veicinot Daugavpils pilsētas iedzīvotāju mobilitāti un pamatvajadzību apmierināšanu”;
- 1.7. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Daugavpils reģionālā slimnīca”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Daugavpils pilsētā”;
- 1.8. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Daugavpils bērnu veselības centrs”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi “Nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Daugavpils pilsētā”;

1.9. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "Daugavpils zobārstniecības poliklīnika" nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi "Nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Daugavpils pilsētā";

1.10. akciju sabiedrībā „Daugavpils siltumtīkli”, nosakot vispārīgo stratēģisko mērķi „Nodrošināt drošu, nepārtrauktu, kvalitatīvu, videi draudzīgu un ilgtspējīgu centralizēto siltumapgādi”.

2. Noteikt, ka Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalība ir izbeidzama sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Latgales Laiks”.

Pielikumā: Daugavpils pilsētas pašvaldības tiešās līdzdalības kapitālsabiedrībās izvērtējums.

Domes priekšsēdētājs



I. Prelatovs

Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai SIA „Daugavpils lidosta”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 7.pantu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Daugavpils lidosta” (turpmāk – SIA “DL”):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punkts: *sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu (vispārējās aviācijas lidojumu un aviācijas speciālo darbu pakalpojumi).*

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu, tai skaitā lidostas “Daugavpils” teritorijā.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām un Publisko personu komercdarbības koncepcijā minētajiem risinājumiem, kā arī ievērotu Latvijas Republikas Valsts kontroles 2013.gada 29.oktobra vēstules Nr.11.-5.1-2/1341 norādījumus par Valsts kontroles ieteikumu ieviešanu un turpmāko ievērošanu revīzijas lietā Nr.5.1-2-40/201, apkopotu faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Izveidojot kapitālsabiedrību, pašvaldība īsteno savu brīvprātīgo iniciatīvu – organizēt lidostas pakalpojumus Daugavpilī.

Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas SIA „DL”, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

SIA „DL” komercdarbības vispārīgais mērķis ir veicināt Lidostas infrastruktūras attīstību, lai nodrošinātu ilgtspējīgu gaisa satiksmi un radītu priekšnoteikumus regulāru iekšzemes un starptautisko reisu uzsākšanai.

Pamatojoties uz VPIL 42.panta pirmajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz SIA „DL” pašvaldības ieguldītajiem resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punktā noteikto pašvaldības autonomās funkcijas veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana SIA „DL” ir efektīvākais veids kā īstenot pašvaldības iniciatīvas Latgales reģionam jaunajā nozarē. Par minēto liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. SIA „DL” rīcībā esošie resursi: apsaimniekošanai nodotie aktīvi: zeme, ēkas, komunikācijas, ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri nākotnē, veicot saimniecisko darbību, nodrošinās pašvaldības iniciatīvu un autonomo funkciju īstenošanu atbilstoši, definējot, ka kapitālsabiedrības potenciālie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai atbilstoši VPIL likuma 88.panta pirmās daļas 2.punktam: publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

SIA „DL” pakalpojumiem nākotnē ir monopols Latgales reģionā un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus, kas atbilst VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam: *tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.* Esošais tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu minētajā jomā, nākotnē nodrošinot sabiedrībai lidostas pakalpojuma pieejamību, veicot investoru piesaisti nozarē, kuras infrastruktūras attīstībai sākotnēji nepieciešami lieli kapitālieguldījumi.

SIA „DL” sniedzamajiem pakalpojumiem ir monopols Latgales reģionā un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus.

2. SIA “DL” pakalpojumi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un apstiprinātas / saskaņotas pašvaldībā.

SIA “DL” pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajā tirgus nišā veicot nepieciešamās investīcijas.

3. Pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu, pastāv šķēršļi nodrošināt cenu regulēšanu, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole, noteikto stratēģisko mērķu īstenošanu nododot privātajam sektoram.

4. Pašvaldība ar budžeta līdzekļiem un citiem rīcībā esošajiem resursiem nevar nodrošināt nepieciešamos ieguldījumus lidostas infrastruktūrā un tās komercdarbības nodrošināšanu ilgtermiņā, kam jāpiesaista potenciālā investora aktīvus.

SIA „DL” saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

Starptautiskās reģionālās lidostas “Daugavpils” koncepcija, SIA „DL” Rīcības plāns, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan SIA „DL” plānošanas dokumenti, tiek publiskoti attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu, publiskojot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas

personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Daugavpils pilsētas domes Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu izvērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 30.janvārī tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība" (apstiprināti ar Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 30.janvāra lēmumu Nr.43), ar 2020.gada 13.maija Daugavpils pilsētas domes izpilddirektora rīkojumu Nr.197 tika apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība.

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomās funkcijas *sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu – vispārējās aviācijas lidojumu un aviācijas speciālo darbu pakalpojumi uzdošana* (deleģēšana) SIA „DL” šobrīd ir efektīvākais veids, kā Daugavpils pilsētas dome īstenos savu brīvprātīgo iniciatīvu – organizēt lidostas pakalpojumus Daugavpilī.

Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu un pašvaldības līdzdalība SIA „DL” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (SIA „DL”) novērtēšanas anketa uz 9 lp.

Saskaņots: Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	SIA „Daugavpils lidosta”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrība mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai) 52.23 – aviotransporta palīgdarbības, 68.20 – sava vai nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana. Daugavpils pilsētas dome 14.07.2005. pieņēma lēmumu par SIA “Daugavpils lidosta” dibināšanu, uzsākot starptautiskās reģionālās lidostas izveidi, nodrošinot sabiedrībai lidostas pakalpojuma pieejamību. SIA „Daugavpils lidosta” (turpmāk – DL) Ilgtermiņa mērķis ir veicināt Lidostas infrastruktūras attīstību, lai nodrošinātu ilgtspējīgu gaisa satiksmi un radītu priekšnoteikumus regulāru iekšzemes un starptautisko reisu uzsākšanai. Lidostas attīstība veicinās teritorijas līdzsvarotu attīstību un varētu nodrošināt Latgales plānošanas reģiona tādos sociāli ekonomiskos ieguvumus kā uzlabota iedzīvotāju dzīves kvalitāte, jaunu uzņēmumu izveide, tūrisma attīstība, darbaspēka ģeogrāfiskā mobilitāte. Paredzēts attīstību par civilās aviācijas lidostu regulāru iekšzemes, starptautisko, biznesa un privātās aviācijas lidojumu apkalpošanai, veicot pasažieru, kravas un pasta pārvadājumus, ar mērķi nākotnē kļūt par loģistikas centru. Daugavpils pilsētas domes plānotā Tehniski ekonomiskā pamatojuma (turpmāk – TEP) mērķis ir izstrādāt Daugavpils lidlauka un tai pieguļošās teritorijas Locikos, Daugavpils novadā (turpmāk arī – Attīstības teritorija) attīstības stratēģiju saskaņā ar Daugavpils novada un Daugavpils pilsētas teritorijas plānošanas normatīvajiem aktiem. SIA “Daugavpils lidosta” pamatdarbības veids ir gaisa transporta palīgdarbība. Tiek veikta arī kapitālsabiedrībai piederošā nekustamā īpašuma: zemesgabala (kadastra Nr.4474-002-0029) 231,77 ha platībā un 5 ēku (kadastra Nr.4474-002-0029-012; 069; 076; 075; 077), kas atrodas Daugavpils novadā, Naujenes pagastā, Locikos, pārvaldīšana. Tiek slēgti arī neregulārie nomas līgumi par kapitālsabiedrībai piederošās teritorijas nomu. Sākot ar 2007.gadu SIA „Daugavpils lidosta” īpašumā esošs lidlauks tika sertificēts kā vispārējās aviācijas lidlauks. 2012.gada 12.novembrī SIA “Daugavpils lidosta” tika izsniegta Valsts aģentūras „Civīlās aviācijas aģentūra” vispārējās aviācijas lidlauka apliecība Nr.LVA-9 gaisa pārvadājumiem vizuālo lidojumu režīmā ar gaisa kuģa maksimālo paceļšanās masu līdz 35t un kapacitāti 150-250 paceļšanās/nolaišanās operāciju gadā. Saskaņā ar DL maksas pakalpojumu cenu noteikšanas kārtību, faktisko izdevumu un nākotnes prognozes analīzi, tiek noteiktas pakalpojumu cenas, kas ir ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un saskaņotas pašvaldībā.
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme	Viena no Daugavpils pilsētas galvenajām attīstības nozarēm ir loģistika, ar to saistītie pakalpojumi un to

	(preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija) sekmīgai attīstībai būtiska nozīme ir regulārās gaisa satiksmes pieejamībai, kas ļaus uzlabot ekonomiskos apstākļus investīciju piesaistei, atbalstīt tūrisma un tirdzniecības attīstību, palielināt kravu apgrozījumu reģionā kopumā. Lidostas “Daugavpils” pakalpojumi tiek sniegti juridiskām personām – VSIA “Latvijas vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, VAS “Latvijas gaisa satiksme”, SIA “Meža īpašnieku konsultatīvais centrs”, u.c. saskaņā ar noslēgtajiem līgumiem.
--	--

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	2 633 848 EUR - 100% Daugavpils pilsētas dome
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	DL pakalpojumi nākotnē būtiski ietekmētu jaunu investīciju piesaisti un biznesa attīstību reģionā, tai skaitā jaunu darba vietu izveidi, veicinātu tūrisma, izglītības un zinātnes attīstību, tai skaitā Daugavpils pilsētas augstākās izglītības iestāžu integrāciju vienotajā Eiropas akadēmiskajā telpā.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Jā, jo pašvaldība var pieņemt lēmumus par pakalpojumu cenu noteikšanas kārtību, pilsētas attīstības dokumentos nosaka darbības un attīstības principus, kvalitātes standartus, sasniedzamos rezultātus. Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir būtiska loma minēto pakalpojuma kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Potenciālie klienti ir Latgales reģiona, t.sk. Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un juridiskas personas.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2019.gadā - 2, 2018.gadā - 2, 2017.gadā - 2
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja, sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

Pašvaldība apstiprina DL koncepciju, kārtējā gada budžeta plānu, kontrolē to izpildi, saskaņo darbības veidus un pakalpojumu cenas, statūtus vai ar iekšējiem normatīvajiem aktiem nosaka ierobežojošas darbības (pamatlīdzekļu norakstīšana, dāvinājumu saņemšana, darījumu slēgšana, darbinieku atlīdzības noteikšana u.c.), kas veicina resursu lietderīgu izmantošanu, to atbilstību noteiktajiem uzdevumiem un sasniegtajiem rezultātiem.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (vērtēšanas periodam), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	1 677 691	1 641 620	1 631 494
2.	Pašu kapitāls	1 157 938	1 250 414	1 370 150
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	-	-	-
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	-	-	-
5.	Ieņēmumi kopā	2 152	1 879	1 801
6.	Izmaksas kopā	43 931	39 403	44 065
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	-41 779	-37 524	-42 264
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	-23 122	-21 137	-27 398
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-	-	-
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	-	-	-
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-3.61	-3.00	-3.08
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.69	0.76	0.84
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-2.49	-2.29	-2.59
14.	Ilgttermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.72	0.78	0.86
15.	Kopējās likviditātes koeficients	0.52	0.32	0.32
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.45	0.31	0.19

17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients		0.00	0.00	0.00
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)		190 000	130 000	162 000
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi		-	-	-
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes		-	-	-
Secinājums:					

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Lidlauka apsaimniekošana, infrastruktūras attīstība.
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Maksa par pakalpojumu 100%
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatojoties uz gada pārskata datiem, ieņēmumus veido maksājumi par telpu nomu un lidlauka pakalpojumiem: 2017.gadā 2.15 tūkst. EUR, 2018.gadā 1.88 tūkst. EUR, 2019.gadā 1.80 tūkst. EUR.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Pašvaldība finansē DL saistību segšanu, saimnieciskos izdevumus.
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Daugavpils pilsētas dome iegulda līdzekļus DL gan sākotnēji iegādājoties zemi, gan veicot naudas ieguldījumus pamatkapitālā – parāda saistību par zemes iegādi dzēšanai, saimnieciskajiem izdevumiem DL prognozējamā pozitīvā ekonomiskā ietekme ir galvenais iemesls pašvaldības nepieciešamībai ieguldīt līdzekļus līdz potenciālā investora piesaistīšanai.
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Daugavpils pilsētas dome izstrādā TEP Daugavpils lidlauka un tai pieguļošās teritorijas Locikos, Daugavpils novada attīstības stratēģiju saskaņā ar Daugavpils novada un Daugavpils pilsētas teritorijas plānošanas normatīvajiem aktiem. TEP ietvaros ir plānot veikt Attīstības teritorijas tiesiskā ietvara izvērtējumu. Tiesiskā ietvara izvērtējumā būs ņemti vērā šādi aspekti: -Attīstības teritorijas atļautā izmantošana un funkcionālais zonējums atbilstoši Daugavpils novada teritorijas plānojumam un Lociku detaļplānojumam; -Optimālā valsts atbalsta tiesiskā regulējuma izvērtējums Daugavpils lidlauka ekspluatācijas un uzturēšanas nodrošināšanai; -Latgales speciālās ekonomiskās zonas statusa piemērošanas Attīstības teritorijai kārtība un iespējamās priekšrocības;

		-Spēkā esošo Eiropas Savienības un Latvijas normatīvo aktu analīze aviācijas jomā, izpētot Daugavpils lidostas sertifikācijas nosacījumus.
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	100% Daugavpils pilsētā, Latgales reģionā. Aizņemtā tirgus daļa liecina par būtisku tirgus nepietiekamību minētajos pakalpojumu veidos un pašvaldības kapitālsabiedrības būtisku lomu šo pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Privātais sektors nepiedāvā aizstājēju pakalpojumu, kā arī, pašvaldības kapitālsabiedrība kopumā darbojas pēc valsts un pašvaldības definētiem godīgas komercdarbības principiem, t.i., savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	DL darbība nākotnē nodrošinās lidostas pakalpojumus, novēršot tirgus nepilnības minētajā jomā, sniegs pakalpojumus stratēģiski svarīgā nozarē, kuras potenciālā darbība ir būtiska pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav vēlama, jo saistīta ar stratēģiski svarīgu īpašumu apsaimniekošanu, turpmāko lidostas infrastruktūras attīstību.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva – darba un dzīves vides sakārtošana. Jaunu darba vietu radīšana, pozitīvi ietekmē gan ekonomisko vidi, gan sabiedrības intereses kopumā. Uzņēmējdarbības attīstība nākotnē sekmēs samaksāto nodokļu apjomu valsts/pašvaldības budžetā, kas ir kopējs labums pilsētas iedzīvotājiem, to labklājības veicināšanai.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, jo pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Iespējamā kapitāla nepietiekamība ir saistīta ar pakalpojuma sniegšanas infrastruktūras apsaimniekošanu, attīstību, kam nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, darba resursi.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Jā, privātais sektors nepiedāvā aizstājēju pakalpojumu, kā arī, pašvaldības kapitālsabiedrība kopumā darbojas pēc valsts un pašvaldības definētiem godīgas komercdarbības principiem, t.i., savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, un ar DL saistīto projektu īstenošanu.
Secinājums:		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Lidlauka apsaimniekošana, infrastruktūras attīstība.
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomi, kapitālsabiedrību publicētā informācija.
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, biedrība "Latvijas Aviācijas Asociācija" 19.10.2020. vēstulē pašvaldībai sniedz pozitīvu viedokli par "SIA Daugavpils lidosta" kā nozares asociācijas biedra un sniedza viedokli, ka potenciālais Daugavpils lidlauka ietekmes areāls ir būtiski lielāks, salīdzinot ar citiem reģionālajiem lidlaukiem Latvijā. Protams, lidlauka infrastruktūra šobrīd ir neatīstīta un neatbilst civilās aviācijas lidlauku ekspluatācijas prasībām, tomēr lidlauka uzturēšanas un sertifikācijas tehniskās un tehnoloģiskās prasības nav savietojamas ar iespējamiem saimnieciskās darbības ieņēmumiem no lidlauka sniegtajiem pakalpojumiem. Tādēļ, ir svarīgi īstenot sabiedriski svarīgu funkciju attīstīšanu šai lidlaukā, kas ir iespējams vienīgi saglabājot pašvaldības līdzdalību un valsts atbalstu visos iespējamajos veidos.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Jā, pašvaldība identificējusi potenciālo konkurentu un DL tuvākā starptautiski sertificētā lidosta ir Viļņa (Lietuva) ~170 km attālumā, kā arī Rīgā (Latvija) un Kauņā (Lietuva) ~200 km attālumā. Starptautiskajām lidostām ir izstrādāti ilgtermiņa attīstības dokumenti, kas piedāvā vadlīnijas līdzsvarotai un ilgtspējīgai attīstībai, nodrošinot konkurētspējas palielināšanos starptautiskajā līmenī. Latvijā funkcionē divas reģionālas nozīmes lidostas Ventspilī un Liepājā. Grīvas lidlauks Daugavpilī piedāvā Daugavpils iedzīvotājiem un apmeklētājiem, kas saistīti ar apmācībām un sporta aktivitātēm, savukārt lidlauks var tikt izmantots tikai maza izmēra lidaparātiem, jo lidlauka segums ir grants.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē, kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas "ārējās ietekmes" sekmējot saimnieciskās darbības attīstību: piesaistot finansējumu un līdzekļus DL attīstībai. DL ilgtermiņa mērķis ir veicināt Lidostas infrastruktūras attīstību, lai nodrošinātu ilgtspējīgu gaisa satiksmi un radiālu priekšnoteikumus regulāru iekšzemes un starptautisko reisi uzsākšanai. Lidostas attīstība veicinās teritorijas līdzsvarotu attīstību un varētu nodrošināt Latgales plānošanas reģiona tādu sociāli ekonomiskos ieguvumus kā uzlabota iedzīvotāju dzīves

		kvalitāte, jaunu uzņēmumu izveide, tūrisma attīstība, darbaspēka ģeogrāfiskā mobilitāte. Paredzēts attīstību par civilās aviācijas lidostu regulāru iekšzemes, starptautisko, biznesa un privātās aviācijas lidojumu apkalpošanai, veicot pasažieru, kravas un pasta pārvadājumus, ar mērķi nākotnē kļūt par loģistikas centru.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Nē, Grīvas lidlauka kapacitāte ir zemāka un segums spēj nodrošināt maza izmēra lidaparātu apkalpošanu un ir vairāk orientēts uz sporta un tūrisma aktivitāšu sniegšanu.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav, ir konstatēta līdzvērtīgu tirgus dalībnieku neesamība.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Nē, šobrīd Kapitālsabiedrība ir atkarīga no pašvaldības budžeta dotācijām, jo nav saimnieciskās darbības ieņēmumi tādā apmērā, lai kompensētu lidostas uzturēšanas izmaksas.
Secinājums:		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma "Par pašvaldībām" 3.pants nosaka, ka pašvaldība ir vietējā pārvalde, kas nodrošina valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses ar tās izveidoto institūciju starpniecību. Atbilstoši minētā likuma 12.pantam – pašvaldība attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav citu valsts pārvaldes iestāžu kompetencē vai nav aizliegta ar likumu. Atbilstoši minētā likuma 14.panta pirmās daļas 1.punktam - pildot savas funkcijas, pašvaldībai likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, tai skaitā likuma 15.pantā noteikto autonomo funkciju izpildei – DL nodrošinot: likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 10.punkts: <i>sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpējies par bezdarba samazināšanu.</i>
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	Saskaņā ar VPIL 10.pantā noteikto, pašvaldība darbojas sabiedrības interesēs, savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu (atklātība pret privātpersonām un sabiedrību kopumā), informē sabiedrību par savu darbību (informācija gan pašvaldības, gan kapitālsabiedrības internetportālā mājas lapā par stratēģiskajiem mērķiem, uzdevumiem, sasniegtajiem un faktiski sasniegtajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem), pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi veicot regulāru kapitālsabiedrības darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta. VPIL 40.panta pirmā daļa - deleģēšanas pamatnoteikumi paredz, ka publiska persona var deleģēt privātpersonai un citai publiskai personai pārvaldes uzdevumu, ja pilnvarotā persona attiecīgo

	uzdevumu var veikt efektīvāk, savukārt VPIL 43.¹ panta pirmā daļa nosaka, ka pakalpojumus, veicot valsts pārvaldes uzdevumus, privātpersona sniedz saimnieciskās darbības veidā par atlīdzību, kuru privātpersona izmanto savas darbības nodrošināšanai un attiecīgā valsts pārvaldes uzdevuma veikšanai. DL potenciālā darbība pēc būtības ir komercdarbība un tās ienākumus veido ieņēmumi no maksas pakalpojumiem, kas ir viens no pamatnoteikumiem publiskas personas darbības privāto tiesību jomā atbilstoši šādiem nosacījumiem: VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punkts: <i> tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.</i> Esošais tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu minētajā jomā, nākotnē nodrošinot sabiedrībai lidostas pakalpojuma pieejamību, veicot investoru piesaisti nozarē, kuras infrastruktūras attīstībai sākotnēji nepieciešami lieli kapitālieguldījumi. 2.punkts: <i> publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.</i> Pašvaldība ir noteikusi lidostas “Daugavpils” potenciālos pakalpojumus par stratēģiski svarīgiem ar šādiem politikas dokumentiem: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam; Pamatojoties uz augstākminēto, Daugavpils pašvaldības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta nosacījumiem par publiskas personas tiesībām veikt komercdarbību sabiedrības interesēs, nekropļojot konkurenci, pašvaldības autonomo funkciju, definēto attīstības mērķu un sociālekonomiskās attīstības pricritāšu īstenošanai, izmantojot DL un potenciālā investora aktīvus.
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu? Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants DL darbība nākotnē nodrošinās lidostas pakalpojumus, novēršot tirgus nepilnības minētajā jomā, sniegs pakalpojumus stratēģiski svarīgā nozarē, kuras potenciālā darbība ir būtiska pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai. Pašvaldība realizē apjomīgus projektus, kuros sākotnējās izmaksas ir ievērojamas, nākotnē nodrošinot Latgales reģiona attīstību.

	Saskaņā ar DL koncepciju, Rīcības un Budžeta plānā noteikto, tiek uzturēts lidostas nekustamais īpašums, ir sertificēts lidlauks vispārējās aviācijas lidojumiem, sagatavota Daugavpils lidostas attīstības ietekmes uz vidi novērtējuma ziņojuma 1. redakcija, norisinājas ziņojuma sabiedriskā apspriešana, iesniegts ziņojums Vides pārraudzības valsts birojam. Likuma "Par aviāciju" 23.¹ pants nosaka, ka valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauks var būt valsts, pašvaldības vai arī privātpersonas īpašums. Valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauka statusu piešķir Ministru kabinets. Valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauka teritorijas (arī turpmākajai attīstībai nepieciešamās teritorijas) robežas un teritorijas plānoto (atlauto) izmantošanu nosaka Ministru kabinets. Vietējā pašvaldība, izstrādājot teritorijas plānojumus vai to grozījumus, tajos attēlo noteiktās valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauka teritorijas robežas un Ministru kabineta noteikto teritorijas plānoto (atlauto) izmantošanu. Pašvaldība Satiksmes ministrijā iesniedza lūgumu par valsts nozīmes civilās aviācijas lidlauka statusa noteikšanu DL lidlaukam un 30.09.2014. iesniedza Satiksmes ministrijas pieprasītos dokumentus, lai sagatavotu un virzītu izskatīšanai Ministru kabinētā attiecīgu noteikumu projektu. Nemot vērā pašvaldības ieguldījumus DL un, lai nodrošinātu politikas dokumentos noteikto mērķu īstenošanu, piesaistot investīcijas lidostas attīstības turpināšanai, pašvaldības līdzdalība ir saglabājama un kapitālsabiedrības darbība turpināma.
--	---

Sagatavoja:

R. Ķikusts
R. Līvčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J. Oļenovs

16.11.2020.

Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai
SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija” (turpmāk – SIA “AADSO”):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus*, tai skaitā **sadzīves atkritumu apsaimniekošanu**;

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: *gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību*, tai skaitā **atkritumu savākšanas un izvešanas kontroli**.

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu (sadzīves atkritumu poligons “Ciniši”).

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību normatīvo aktu prasībām, apkopotu faktori un ietekmes, kas nosaka, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 51.30% kapitāla daļas SIA „AADSO”, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

SIA „AADSO” komercdarbības mērķis ir videi draudzīgu, efektīvu un kvalitatīvu atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sistēmas nodrošināšana Dienvidlatgales reģionā, uzņēmuma resursu ilgtspējīga un efektīva izmantošana, sabiedrības izglītošanas veicināšana vides jautājumos un atkritumu apsaimniekošanā.

Pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 42.pantā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz SIA „AADSO” saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi, resursiem un kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1., 2., punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana SIA „AADSO” ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, Valsts un reģionālo atkritumu apsaimniekošanas plānu mērķus un uzdevumus, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. SIA „AADSO” rīcībā esošie resursi: bilances aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību, nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

SIA „AADSO” atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumiem ir radīts monopols ar mērķi, īstenojot pašvaldībai noteiktās autonomās funkcijas, nodrošināt atkritumu apsaimniekošanu Dienvidlatgales reģionā, tai skaitā Daugavpils pašvaldības administratīvajā teritorijā, ko valsts ar normatīvajiem aktiem un plānošanas dokumentiem ir noteikusi par stratēģiski svarīgu, vienlaicīgi novēršot tirgus nepilnības atkritumu apglabāšanas jomā un nodrošinot iedzīvotājiem, komersantiem sabiedriski nozīmīga pakalpojuma (sadzīves atkritumu savākšanas) pieejamību.

SIA „AADSO” pakalpojumu aizņemtā tirgus daļa ir būtiska un novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās tirgus nepilnības atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - *tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu atkritumu apglabāšanas jomā.*

Likums “Par pašvaldībām”, Atkritumu apsaimniekošanas likums, Vides aizsardzības likums un citi normatīvie akti pašvaldībai ir noteikuši pienākumus un atbildību par minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/ prasību noteikšanu un pieejamības nodrošināšanu savā administratīvajā teritorijā. Atkritumu apglabāšanas pakalpojumiem pašvaldības administratīvajā teritorijā SIA „AADSO” ir monopols un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus.

Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi (SA savākšana un apglabāšana) ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvajā teritorijā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam: publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Atkritumu apsaimniekošanas nozare ir viena no svarīgākajām nozarēm valstī kopumā un atkritumu apsaimniekošanas sistēma ir viens no būtiskākajiem virzieniem ES un Latvijas vides aizsardzības un resursu labas pārvaldības un apsaimniekošanas jomā, kuras sasniedzamos mērķus un veicamos uzdevumus definē un nosaka Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2013.-2020. (plāna projekts 2021.-2028.gadam), Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam, Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.-2030.gadam.

2. SIA “AADSO” pakalpojumi, cenu politika, atkritumu tarifs ir caurskatāms, ekonomiski pamatots ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu. Pakalpojuma cenu uzraudzība un kontrolējamība no valsts (SPRK) un pašvaldības puses nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam.

SIA "AADSO" pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajos ar atkritumu apsaimniekošanu saistītajos tirgus sektoros.

3. Pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības, darba un dzīves vides sakārtošanu un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem nosaka risku pakalpojuma pieejamībai un nepārtrauktībai, nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un rādītājus (nosaka Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns, Daugavpils attīstības programma 2014.-2020.gadam, kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam).

4. SIA „AADSO” kapitālieguldījumi pamatlīdzekļu modernizācijā nodrošina, ka tiek atjaunotas iekārtas un mehānismi, izveidoti infrastruktūras objekti. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemītīga pilnveidošanu, palielinot apgrozījuma, peļņas rādītājus, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti. Kapitālsabiedrības peļņa no saimnieciskās darbības, tiek novirzīta kapitālsabiedrības attīstībā, ko ilgtermiņā nevar nodrošināt pašvaldība ar budžeta līdzekļiem.

Kapitālieguldījumu dinamika un darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem,¹ kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

SIA „AADSO” darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam, Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam 2013.-2020.gadam. Šobrīd kapitālsabiedrība izstrādā vidējā termiņa stratēģiju 2021.-2025.gadam, nosakot sasniedzamos mērķus atbilstoši valsts un starppašvaldību atkritumu apsaimniekošanas politikai, noteiktajiem darbības virzieniem un sasniedzamajiem rezultātīvajiem rādītājiem.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan SIA „AADSO” darbības un attīstības stratēģijas tiek publiskas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu publicējot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši

¹ Eversheds Bitāns. Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas. Pieejams: https://mk.gov.lv/sites/default/files/editor/gala_zinjojums_publiskoshanai_ar_7pielikumu.pdf [19.10.2020.]

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte:

Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 20.janvārī apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība", ar 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība, Daugavpils pilsētas domes 2020.gada 21.maijā apstiprināti Noteikumi Nr.3 "Kārtība, kādā tiek vērtēti darbības rezultāti un finanšu rādītāji kapitālsabiedrībās, kurās pašvaldībai ir izšķirošā ietekme".

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomās funkcijas *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību* - nodrošinot atkritumu apsaimniekošanu *uzdošana* (deleģēšana) SIA „AADSO” šobrīd ir efektīvākais veids kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minēto autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā. Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu un pašvaldības līdzdalība SIA „AADSO” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (SIA “AADSO”) novērtēšanas anketa uz 19 lp.

Daugavpils pilsētas domes Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	Publiski privātā SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare ir atkritumu apsaimniekošana. SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija” (turpmāk - SIA „AADSO”) tika dibināta, lai pildītu pašvaldībai noteiktās funkcijas - organizēt sadzīves atkritumu (turpmāk – SA), tai skaitā sadzīvē radušos bīstamo atkritumu apsaimniekošanu atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts un reģionālajiem plāniem savā administratīvajā teritorijā un jaunu sadzīves atkritumu pārstrādes objektu un poligonu izvietojumu administratīvajā teritorijā. SIA “AADSO” izveidota 2002. gadā. Tās dibinātāji ir Daugavpils pilsētas dome un Daugavpils rajona padome, Krāslavas novada dome, Krāslavas rajona padome, Dagdas pilsētas dome un Preiļu rajona padome (2002.gada 11.aprīļa dibināšanas līgums). 2009.gadā tika īstenota pašvaldību administratīvi teritoriālā reforma, un kopš 2009.gada 1.jūlija SIA “AADSO” dalībnieki ir Dienvidlatgales reģiona pašvaldības: Daugavpils pilsētas dome, Daugavpils novada dome, Līvānu novada dome, Krāslavas novada dome, Preiļu novada dome, Dagdas novada dome, Aglonas novada dome, Ilūkstes novada dome, Vārkavas novada dome. Atkritumu apsaimniekošanas nozare ir viena no svarīgākajām nozarēm valstī kopumā un atkritumu apsaimniekošanas sistēma viens no būtiskākajiem virzieniem ES un Latvijas vides aizsardzības un resursu labas pārvaldības un apsaimniekošanas jomā. Par sadzīves atkritumu apsaimniekošanas organizēšanu savā administratīvajā teritorijā ir atbildīgas pašvaldības. SA savākšanu un apglabāšanu Latvijā galvenokārt veic atkritumu savākšanas uzņēmumi. Lielākā savāktā SA un citu savāktu atkritumu daļa tiek apglabāta poligonos. Ņemot vērā milzīgos atkritumu apjomus, kas ir radušies cilvēka darbības dēļ, un to radītā kaitīguma ietekmi uz vidi un pašu cilvēku, atkritumu apsaimniekošana tiek atzīta par vienu no svarīgākajām vides aizsardzība. Atkritumu apsaimniekošanas pamatu ES veido atbilstošas direktīvas. Latvijā šo jomu reglamentē vairums normatīvo aktu, tai skaitā atkritumu apsaimniekošanu regulē “Atkritumu apsaimniekošanas likums”, likums “Par pašvaldībām”, likums “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” u.c. un likumiem pakārtotie Ministru Kabineta noteikumi. <i>Atkritumu apsaimniekošanas likums</i> regulē atkritumu savākšanu, uzkrāšanu, glabāšanu, atkritumu šķirošanu. Atkritumu ražotājam vai īpašniekam nosaka pienākumu savākt visus atkritumus no

teritorijas; glabāt atkritumus tā, ka tie negatīvi neietekmē cilvēku veselību, vidi un citu personu īpašumu; nogādāt atkritumus uz atkritumu savākšanai speciāli iekārtotām vietām vai poligoniem (izgāztuvēm); segt atkritumu apsaimniekošanas izmaksas.

Vides aizsardzības likuma mērķis ir nodrošināt vides kvalitātes saglabāšanu un atjaunošanu, kā arī dabas resursu ilgtspējīgu izmantošanu un nosaka vides aizsardzības pasākumus un darbības ar valsts iestādēm un pašvaldībām, lai nepieļautu tādu darbību veikšanu un tādu lēmumu pieņemšanu, kas var pasliktināt vides kvalitāti vai ir pretrunā ar vides normatīvo aktu prasībām.

SIA "AADSO" strādā atkritumu apsaimniekošanas jomā saskaņā ar Valsts vides dienesta (turpmāk – VVD) 26.09.2017. izsniegto (ar 17.09.2019. grozījumiem) Atkritumu apsaimniekošanas atļauju Nr. DA17AA0009, kas derīga no 01.10.2017. līdz 30.09.2027. un VVD 11.03.2013.(atjaunots 17.06.2019.) izsniegto atļauju A kategorijas piesārņojošai darbībai Nr.DA13IA0001.

Likums Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem nosaka sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas vispārīgo kārtību un darbības pamatprincipus, tai skaitā SA apsaimniekošanas jomā nosaka, ka sabiedrisko pakalpojumu licence dod sabiedrisko pakalpojumu sniedzējam tiesības uzņemties līdzīgas saistības vienlaikus pret vairākiem lietotājiem licenci noteiktajā teritorijā un nosaka sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja pienākumu nodrošināt šiem lietotājiem sabiedriskos pakalpojumus noteiktā kvalitātē un kvantitatē par noteiktajiem tarifiem.

Atbilstoši Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – SPRK) izsniegtajai licenci Nr. A10015, SIA „AADSO” ir atļauts veikt SA apglabāšanu atkritumu poligonā „Ciniši”, Demeņes pagastā, Daugavpils novadā.

Likums Par pašvaldībām nosaka vispārējos noteikumus un ekonomisko pamatu vietējo pašvaldību darbībai Latvijā, kā arī to pienākumus un atbildību, izvērsti nosaka vietējās pašvaldības pienākumus, funkcijas un atbildību, kas attiecas uz atkritumu apsaimniekošanu:

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: *organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tai skaitā sadzīves atkritumu apsaimniekošanu;*

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: *gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, tai skaitā atkritumu savākšanas un izvešanas kontroli.* Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1.un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizāciju, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu (sadzīves atkritumu poligons Demeņes

pagastā "Ciniši").

Saskaņā ar likumu "Par pašvaldībām", pašvaldības atbild par atkritumu apsaimniekošanas organizāciju to teritorijā, kas ietver:

- vietējo saistošo atkritumu apsaimniekošanas noteikumu sagatavošanu un apstiprināšanu,
- atkritumu apsaimniekošanas konkursu organizāciju un līgumu slēgšanu, kā arī to izpildes pārraudzīšanu.

Konstatējot visus Publisko iepirkumu likuma 4.panta pirmajā vai trešajā daļā noteiktos priekšnoteikumus, Daugavpils pilsētas dome 06.07.2017. pieņēma lēmumu Nr.357 "Par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma nodrošināšanu Daugavpils pilsētas pašvaldībā" par atkritumu apsaimniekošanu, nepiemērojot publiskā iepirkuma procedūru.

Daugavpils pilsētas dome 24.08.2017. pieņēma lēmumu Nr.443 "Par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma nodošanu sabiedrībai ar ierobežotu atbildību "Atkritumu apsaimniekošanas dienvidlatgales starppašvaldību organizācija"", kurā nolēma noslēgt līgumu par SA apsaimniekošanu Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā ar SIA „AADSO”. Daugavpils pilsētas dome 29.08.2017. noslēdza līgumu par SA apsaimniekošanu Daugavpils pilsētas administratīvajā teritorijā (spēkā līdz 30.09.2024.), nosakot SIA "AADSO" - ievērot apstiprinātajos plānošanas dokumentos noteiktos kvalitātes kritērijus un atkritumu apsaimniekošanas mērķus.

Ilūkstes novada dome un Daugavpils novada dome 2018.gadā noslēdza līgumus par SA apsaimniekošanu Ilūkstes novada un Daugavpils novada administratīvajā teritorijā.

Atkritumu apsaimniekošana Dienvidlatgales reģionā tiek veikta atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas valsts, reģionālajam plānam un pašvaldību plāniem.

Galvenie uzdevumi valsts vides politikas īstenošanai valstī tika noteikti ar 1998.gadā apstiprināto "Sadzīves atkritumu apsaimniekošanas stratēģiju Latvijai, 1998.-2010." un "Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu, 2003-2012". Stratēģijas mērķi bija uzlabot SA apsaimniekošanu, kā arī samazināt SA un izgāztuvju radīto negatīvo ietekmi uz vidi, pakāpeniski samazināt esošo sadzīves atkritumu izgāztuvju skaitu (Dienvidlatgales reģionā bija 55 atkritumu izgāztuves). Reģionālie atkritumi apsaimniekošanas plānu mērķi kopumā ir sasniegti – atkritumu apglabāšanas infrastruktūra un sistēma atkritumu apsaimniekošanas reģionos ir izveidota, poligonu izveide pabeigta (Latvijā darbojas 10 sadzīves atkritumu apglabāšanas poligoni).

Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2013.-2020.gadam tika izstrādāts atbilstoši Latvijas

Nacionālās attīstības plānam 2014.-2020.gadam, kas noteica, ka SA, tai skaitā sadzīvē radušos bīstamo atkritumu, apsaimniekošanu savā administratīvajā teritorijā organizē pašvaldība atbilstoši pašvaldības saistošajiem noteikumiem par SA apsaimniekošanu, ievērojot atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu un reģionālos atkritumu apsaimniekošanas plānus.

Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāna projektā 2021.-2028.gadam Latvija ir izvirzījusi mērķi līdz 2035.gadam panākt, ka tikai desmit procenti atkritumu tiek noglabāti poligonā. Tas Latvijai ir izaicinājums, jo papildus būs jāinvestē sistēmā. Patlaban poligonos noglabā 43 procentus atkritumu, šis samazinājums tika sasniegts vairāk nekā desmit gados. Atbilstoši minētajam mērķim, arī SIA "AADSO" turpina investēt poligonā, lai sasniegtu izvirzīto mērķi, samazinot poligonā apglabājamo atkritumu daudzumu.

No 2023.gada katrā pašvaldībā būs jānodrošina šķirotu atkritumu savākšana - šai jomā SIA "AADSO" jau veikusi darbības, izveidojot šķirotu atkritumu savākšanas punktus.

Atkritumu apsaimniekošanas organizācijām jāgatavojas bioloģiski noārdāmo atkritumu vākšanai un pārstrādei, tāpēc SIA "AADSO" turpina investīcijas, lai sagatavotos bioloģiski noārdāmo atkritumu vākšanai un pārstrādei. Saskaņā ar Ministru kabineta 08.09.2020. noteikumiem Nr.569 "Grozījums Ministru kabineta 02.04.2013. noteikumos Nr.184 "Noteikumi par atkritumu dalītu savākšanu, sagatavošanu atkārtotai izmantošanai, pārstrādi un materiālu reģenerāciju", pašvaldībai sadarbībā ar atkritumu apsaimniekotājiem, jāizveido dalītas savākšanas sistēmu bioloģiski noārdāmiem atkritumiem. Mērķis ir nodrošināt būtisku poligonos apglabājamo atkritumu apjoma samazinājumu, veicinot bioloģisko atkritumu pārstrādi. Eiropas Komisija 19.11.2008. Direktīvā 2008/98/EK par atkritumiem un par dažu direktīvu atcelšanu ir noteikusi termiņu līdz 2023. gadam, kad dalībvalstīm ir jāievieš obligāta bioloģisko atkritumu dalīta vākšana. Līdz ar jaunu atkritumu apsaimniekošanas periodu valstī (Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu 2021. - 2028.gadam), paredzēts piesaistīt finansējumu bioloģisko atkritumu pārstrādes un reģenerācijas iekārtu izveidei.

Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāna projekts 2021. - 2028.gadam paredz iesaistīto institūciju, tai skaitā pašvaldību atbildību un funkcijas, kas tiks iestrādātas pašvaldības plānošanas dokumentos periodā no 2021.gada.

Šobrīd pašvaldības līdzdalības mērķi definēti šādos attīstības plānošanas dokumentos:

Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam vidējā termiņa prioritātes - kvalitatīva, videi draudzīga sociālā un tehniskā infrastruktūra rīcības virziens

	SIA „AADSO” nosaka atkritumu apsaimniekošanu ar augstu šķirošanas īpatsvaru, nodrošinot, ka samazinās nešķiroto atkritumu daudzums, uzlabojas vides kvalitāte. <i>Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014. - 2030.gadam</i> ir definēti Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa attīstības mērķi un paredz šādas sociālekonomiskās attīstības prioritātes: - pilsētas attīstības balstā “sabiedrība” pašvaldības politika vērsta, lai nodrošinātu pilsētas iedzīvotājiem iesaistīties pilsētas estētiskās vides veidošanā; - pilsētas attīstības balstā “dzīves vide” pašvaldības politika vērsta, lai pilsētā ir atbilstoši augsta vides kvalitāte.
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme Īpaša uzmanība tiek pievērsta iedzīvotāju regulārai informēšanai par aktualitātēm atkritumu apsaimniekošanas jautājumos, kā arī tam, kā pašvaldība īsteno savu pienākumu šajā jautājumā. Rezultātā, SIA “AADSO” aizsargās vidi apsaimniekojot ienākošos atkritumus, reģenerējot materiālus, kompostējot, šķirojot, apstrādājot atkritumus un izvietojot tos poligonā tādā veidā, kas atbilst atkārtotas pārstrādāšanas principiem un iedzīvotāju mērķis ir aktīvi piedalīties vides tīrību pastāvīgi uzturošas sabiedrības veidošanā.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija) Atbilstoši MK 25.06.2013. noteikumiem Nr.377 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem” Latvijā ir noteikti un darbojas 10 atkritumu apsaimniekošanas reģioni (turpmāk – AAR). Visos AAR SA apsaimniekošanas poligonus apsaimnieko starppašvaldību uzņēmumi. Reģiona pašvaldību saistošie noteikumi nosaka atkritumu apsaimniekotājiem, ka SA nogādājami un apglabājami atkritumu poligonā „Ciniši” Daugavpils novada Dēmenes pagastā. SIA “AADSO” nodrošina SA apglabāšanu atkritumu poligonā no Daugavpils pilsētas un novada, Ilūkstes pilsētas un novada, Subates pilsētas, Krāslavas pilsētas un novada, Dagdas pilsētas un novada, Preiļu pilsētas un novada, Līvānu pilsētas un novada, Aglonas novada, Vārkavas novada, Riebiņu novada, tai skaitā 68 novadu pagastiem. Dienvidlatgales atkritumu apsaimniekošanas reģiona kopējā platība - 6921 km², kas ir 11% no valsts kopējās teritorijas, tai skaitā 98.4% lauku teritorijas (6818 km²), 1.6% pilsētas (109 km²). No 01.10.2017. tika uzsāka atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu – atkritumu savākšanas sniegšana atkritumu radītājiem Daugavpils pilsētas pašvaldības teritorijā, 2018.gadā - Ilūkstes novada administratīvajā teritorijā un Daugavpils novada administratīvajā teritorijā.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	Apmaksātais pamatkapitāls 473 000 EUR, tai skaitā dalībnieki un to daļas: Daugavpils pilsētas dome 51.3% Daugavpils novada dome 15.10% Krāslavas novada dome 9.50% Ilūkstes novada dome 5.00% Dagdas novada dome 5.00% Preiļu novada dome 5.00% Līvānu novada dome 5.50% Aglonas novada dome 2.60% Vārkavas novada dome 1.00%
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Kapitālsabiedrības sniegtie atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi, to kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības. Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi Daugavpils pilsētā būtiski ietekmē iedzīvotāju dzīves un uzņēmējdarbības vides kvalitāti. Jā Pašvaldība uzņēmējdarbības labvēlīgas vides izveidošanai var iedarboties ar tās rīcībā esošiem līdzekļiem (nodokļu atlaides, nomas maksas samazināšana u.c.), kā arī pilsētas attīstības dokumentos nosaka darbības un attīstības principus, kvalitātes standartus, sasniedzamos rezultātus. Pašvaldībai ir noteicošas ietekmes iespēja gan uz pakalpojuma sniedzēja stratēģiskiem mērķiem, gan uz svarīgiem lēmumiem, līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir būtiska loma minēto pakalpojuma kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā.

	Latvijā pielietotie regulējošie instrumenti ir maksa par atkritumu apsaimniekošanu, tarifs par atkritumu apglabāšanu, dabas resursu nodoklis, kas ne tikai īsteno principu „piesārņotājs maksā”, bet arī stimulē ražotāju atbildības principa īstenošanu. Maksu par SA apsaimniekošanu atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likumā noteiktajam, savā administratīvajā teritorijā ar lēmumu nosaka pašvaldība un pareizi un pamatoti veidota maksa, kuras pamatā ir princips, ka atkritumu radītājam jāmaksā par faktiski radīto atkritumu apjomu, motivē iedzīvotājus šķirot atkritumus jau to rašanās avotā. Lai nodrošinātu ilgtspējīgu atkritumu apsaimniekošanas attīstību atkritumu apsaimniekošanas reģionā, attiecīgajā reģionā ietilpstošās pašvaldības var veidot reģionālos atkritumu apsaimniekošanas centrus (turpmāk – RAAC). RAAC juridiskais statuss ir nosakāms tiesību aktos, to izstrādes laikā diskutējot ar iesaistītajām pusēm par iespējamajiem risinājumiem. Saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu, RAAC iesaistās atkritumu apsaimniekošanas politikas veidošanā, izglītošanā, izstrādā reģionālos atkritumu apsaimniekošanas plānus un sadarbojas ar citiem atkritumu apsaimniekošanas reģioniem, pašvaldībām, kuras administratīvi teritoriālās reformas ietvarā var veidot kopīgas institūcijas noteikto pasākumu īstencšanai.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču/pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām? Šobrīd valstī mūsdienīgas atkritumu apsaimniekošanas sistēmas izveidē tiek ieguldīti ievērojami finanšu līdzekļi, bet šīs sistēmas sekmīga darbība iespējama tikai tajā gadījumā, ja plaša sabiedrība izprot sistēmas darbības principus un uzdevumus, kas izvirzīti tā vai cita mērķa sasniegšanai. Tāpēc ļoti būtiska šīs sistēmas sastāvdaļa ir iedzīvotāju informēšana un izglītošana. Rūpes par atkritumu samazināšanu, to atgriešanu ekonomiskajā vidē, apglabāšanas apjomu samazināšanu veicina vides kaitējuma

		samazināšanu vai novēršanu un sabiedrības ilgtspējīgu attīstību.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Jā
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	80
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Ārējos normatīvajos aktos un statūtos noteiktajam papildus nosacījumi lēmumu pieņemšanai ir noteikti pašvaldības normatīvajos aktos.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (vērtēšanas periodam), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	6020371	5798536	5413003
2.	Pašu kapitāls	1080562	1588938	1759147
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	40618	248197	14011
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	2038077	3019043	3599299
5.	Ieņēmumi kopā	2654433	4053187	4134516
6.	Izmaksas kopā	2609127	3522158	3698793
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	45306	531029	435723
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	456295	867842	814539
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	2.22	17.59	12.11
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	-10.31	-3.44	4.70
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	4.19	33.42	24.77

12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.18	0.27	0.32
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	0.75	9.16	8.05
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.25	0.40	0.49
15.	Kopējās likviditātes koeficients	2.20	1.95	3.03
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	4.57	2.65	2.08
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	1.14	1.63	1.97
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	-	-	-
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	-	444.20 Materiāltehniskās bāzes iegāde šķiroto atkritumu savākšanas sistēmas kapacitātes uzlabošanai” ietvaros	140250 EUR Specializētās dalītās atkritumu vākšanas automašīnas piegāde projekta „Materiāltehniskās bāzes iegāde šķiroto atkritumu savākšanas sistēmas kapacitātes uzlabošanai” ietvaros
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	22653	265514.5	136129.3

Secinājums: SIA “AADSO” finanšu rādītāju analīze liecina par rentablu saimniecisko darbību, nodrošinot būtiskus kapitālieguldījumus, ES finansējuma piesaisti ilgtspējīgas darbības un attīstības nodrošināšanai, ekonomiski pamatota un iedzīvotājiem pieejama sadzīves atkritumu apglabāšanas pakalpojuma tarifa uzturēšanu, kas ir viens no zemākajiem starp SPRK regulētajiem komersantiem. Esošo atkritumu apglabāšanas pakalpojumu tarifu poligonā “Ciniši” (no 01.01.2020. līdz 31.12.2020. 48.85 EUR/t, bez PVN) nākamajā plānošanas periodā kapitālsabiedrība prognozē būtiski nepaaugstināt, veicot saimnieciskās darbības izmaksu optimizāciju, ieviešot progresīvas tehnoloģijas un paaugstinot darba ražīgumu, līdz ar to saimnieciskā darbība nodrošina kapitālsabiedrībai noteikto finanšu mērķu sasniegšanu.

Neto apgrozījuma pieauguma dinamiku ietekmē atkritumu savākšanas funkciju deleģēšana un sniegtā pakalpojuma darbības teritoriālā paplašināšanās, kas liecina par to, ka atkritumu apglabāšana un savākšana, it īpaši dalītā vākšana un šķirošana, ir pieprasīta un nepieciešama, un, ka sniegtā pakalpojumu kvalitāte ir laba, kas palielina sniegto pakalpojumu skaitu, nodrošinot pakalpojumu pieejamību iedzīvotājiem.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Sadzīves atkritumu apglabāšana	Sadzīves atkritumu savākšana
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Maksas par pakalpojums 100% Poligona “Ciniši” ekspluatācija ietver sekojošus galvenos posmus: ☐ Atkritumu pieņemšana un reģistrēšana. ☐ Atkritumu šķirošana. ☐ Atkritumu apglabāšana, t.sk. visi krātuves apsaimniekošanas aspekti. ☐ Infiltrāta apsaimniekošana. ☐ Vides stāvokļa monitorings saskaņā ar normatīvajos aktos noteiktajām prasībām. ☐ Atkritumu poligona infrastruktūras uzturēšana un tehnoloģisko iekārtu un transporta tehnikas apkopes un remontu. SIA „AADSO” veiktā darbība saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” ir valsts regulēta sabiedrisko pakalpojumu sniegšana. Regulators nosaka tarifu aprēķināšanas metodiku un tarifus. No 01.01.2020. SA apglabāšanas pakalpojuma tarifs poligonā „Ciniši” atbilstoši 28.11.2018. SPRK padomes lēmumam Nr.132 ir 48.85 EUR/t, kas ir viens no zemākajiem Latvijā.	Maksas pakalpojums 100% ☐ Atkritumu savākšana, pārvadāšana, pārkraušana, šķirošana un uzglabāšana. ☐ Atkritumu dalītās vākšanas sistēmas ieviešana un uzturēšana (šķirotu atkritumu savākšana laukumā Līģiņišķu ielas rajonā, Daugavpili) – maksa par pakalpojumu netiek iekasēta. Maksu par SA apsaimniekošanu (izņemot reģenerāciju), atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likumā noteiktajam, savā administratīvajā teritorijā ar lēmumu nosaka pašvaldība, kuru veido -maksa par SA savākšanu, atbilstoši līgumam, kuru noslēgusi pašvaldība, -SPRK apstiprinātais tarifs par SA apglabāšanu atkritumu poligonos (apglabāšanas komponente + Dabas resursu nodoklis (turpmāk - DRN)). SIA “AADSO” SA apsaimniekošanas maksa 2019./2020.gadā ir viszemākā Latvijā 10.22 / 10.71 EUR/m³ ar PVN (VARAM dati).

2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem (2019.gada pārskata dati)	Atkritumu apglabāšana 21% Saimnieciskā darbība tiek veikta sniedzot tikai ar pamatpakalpojumu saistītas darbības: infrastruktūras izmantošana, otrreizējās produkcijas pārdošana, izlietotā iepakojuma izmantošana – kopā 4.5%. Ivesto pamatlīdzekļu nolietojuma segšanai un ieņēmumi no DRN samazināšanas 12.2%.	Atkritumu savākšana 61.6%. Saimnieciskā darbība tiek veikta sniedzot tikai ar pamatpakalpojumu saistītas darbības: Ieņēmumi no maisu, konteineru pārdošanas 0.7%. Ieņēmumu apjoma un īpatsvara palielinājuma dinamiku ietekmē atkritumu savākšanai noslēgto līgumu skaits.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Nē	Nē
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	ESKF projekta III.kārta realizācija: sagatavots un iesniegts projekts "Bioloģiski noārdāmo atkritumu pārstrādes iekārtu izveide poligonā "Ciniši"" (~ 8 370 372.00 EUR)	Nav
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Atbilstoši MK 2013.gada 25.jūnija noteikumiem Nr.377 "Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem" Latvijā ir izveidoti un monopola apstākļos darbojas 10 atkritumu apsaimniekošanas reģioni	Nav konstatēta.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	100% Dienvidlatgales AAR Dienvidlatgales AAR platība ir 11% no Latvijas un apkalpo 8% no iedzīvotāju skaita (CSP dati).	100% Daugavpils un Ilūkstes administratīvajā teritorijā. 47% no Daugavpils novada pagastiem. (2019.gadā).

3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Nē Atkritumu apsaimniekošanas likums nosaka, ka pašvaldību administratīvajās teritorijās, kuras atrodas attiecīgajā atkritumu apsaimniekošanas reģionā, radītos SA apglabā tikai attiecīgā atkritumu apsaimniekošanas reģiona SA poligonā.	Jā
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Dienvidlatgales reģionā – jā Latvijas mērogā - nē Komersanti, kuri nodrošina poligonu darbību vairākos gadījumos ir starppašvaldību reģionālie uzņēmumi, kuriem ir būtiska loma sadzīves atkritumu apsaimniekošanas organizācijā. VARAM plānošanas dokumentos nosaka AAR teritoriālo pārskatīšanu ņemot vērā demogrāfiskās tendences, atkritumu apjoma dinamiku un noteikto mērķi SA pārstādei.	Nē
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir pašvaldības autonomā funkcija un nodrošina atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma pieejamību, darbības paredzamību, ilgtspējību un tās likvidācija vai atsavināšana uzskatāma par neiespējamu, jo reģionā nav alternatīva risinājuma atkritumu apglabāšanai. SPRK regulē pakalpojuma tarifa apmēru, tā atbilstību ekonomiski pamatotām izmaksām.	Jā SIA "AADSO" atkritumu savākšanas komponente ir viena no zemākajām, EUR/m ³ ar PVN: Daugavpili 10.71 Daugavpils novadā 16.32 Vidēji novados 18.64 (VARAM dati 2020.gads). SIA „AADSO” samazina tarifa projektā iekļautās izmaksas, t.sk., par ieņēmumu daļu, kuru gūst no šķiroto, atkārtoti izmantojamo SA tirdzniecības. Ieņēmumu daļas pakāpenisku palielinājumu ir iespējams nodrošināt

			veicot būtiskas investīcijas SA šķirošanā, pārstrādē.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?		Pozitīva ietekme – efektīva atkritumu savākšana, pārvaldāšana, uzglabāšana, šķirošana un apglabāšana sekmē vides saglabāšanu, resursu racionālu izmantošanu, novērš sabiedrības veselības apdraudējumu. Ņemot vērā milzīgos atkritumu apjomus, kas ir radušies cilvēka darbības dēļ, un to radītā kaitīguma ietekmi uz vidi un pašu cilvēku, atkritumu apsaimniekošana tiek atzīta par vienu no svarīgākajām vides aizsardzībā.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, atbilstoši šobrīd noteiktajai valsts politikai un atkritumu apsaimniekošanas reģionālajai reformai, tai skaitā plānotajai poligonos veicamo atkritumu apsaimniekošanas darbību klāsta diferenciācijai.	SA atkritumu apsaimniekošanā tirgus nepilnība nav konstatēta.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Ņemot vērā Direktīvā 2018/850/ES un Direktīvā 2018/851/ES noteiktos mērķus SA pārstrādei un apglabāšanai, kā arī mērķus apglabājamo sadzīves atkritumu apjomu samazināšanā un lai efektīvāk plānotu atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras izveidošanu un resursu piesaisti un izmantošanu, VARAM nosaka nepieciešamību veidot spēcīgus atkritumu apsaimniekošanas reģionus, kas nav sadrumstaloti, ir ekonomiski dzīvotspējīgi un ilgtermiņā spēs nodrošināt atkritumu apsaimniekošanas mērķu izpildi. Attiecīgi paplašinot pārvaldību iespējas sadarboties atkritumu apsaimniekošanas jomā.	Atkritumu apsaimniekošana uzskatāma par stratēģisku pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, jo kvalitatīvi ieviesta un uzturēta atkritumu apsaimniekošanas sistēma nodrošina gan iedzīvotāju vajadzību īstenošanu, gan sekmē apkārtnes vides saglabāšanu.

4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Pakalpojumu sniegšana saistīta ar valstij un pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu, pastāv šķēršļi nodrošināt cenu regulēšanu, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole, noteikto stratēģisko mērķu īstenošana nododot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram.	Pakalpojuma sniegšanas tiesības tiek nodotas kapitālsabiedrībai ar iespējami izdevīgākiem nosacījumiem, nodrošinot pašvaldības stratēģisko mērķu īstenošanu.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Komercdarbība nav pārtraucama nodrošinot atkritumu apglabāšanas nepātrauktību Dienvidlatgales reģionā.	Pakalpojumu sniegšana ir saistīta ar būtiskām sabiedrības interesēm un pamatvajadzību nodrošināšanu. Līdz ar to nav pieļaujams šo pakalpojumu pieejamības pārtraukums. Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pakalpojumu kvalitātes kontroli un pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, nepieciešamās informācijas ieguvī.
Secinājums: Pašvaldība kapitālsabiedrības plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniedzamos mērķus un rezultātus rādītājus pašvaldības funkcijas īstenošanai, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka SIA "AADSO" komercdarbība ir efektīva un uzdevumu izpildes kvalitāte sekmē nozares un kapitālsabiedrībai noteikto nefinanšu mērķu sasniegšanu, tās ilgtspējīgu attīstību. SA savākšanas pakalpojuma sniegšanas tiesības tiek piešķirtas atbilstoši pašvaldības izvirzītajiem kritērijiem un normatīvo aktu prasībām, savukārt atkritumu apglabāšanas pakalpojumu regulē valsts atbilstoši ES un valsts noteiktajiem mērķiem.			

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Sadzīves atkritumu apglabāšana	Sadzīves atkritumu savākšana
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā	Pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomiem (VARAM, SPRK, LVGMC), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internetvietnē – mājaslapā).

3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, biedrība "Latvijas atkritumu saimniecības uzņēmumu asociācija" (turpmāk – LASUA) 14.08.2020. vēstulē pašvaldībai sniedz pozitīvu viedokli par "SIA "AADSO" kā nozares asociācijas biedru, kas nepārprotami tiek vērtēts kā nozares profesionālis, kas nodrošina pašvaldības autonomo funkciju izpildi un LASUA ieskatā – atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma izvēles modelis ir atkarīgs no konkrētas pašvaldības vēlmēm un iespējām un, ja līdzdalības saglabāšana atbilst normatīvajos aktos noteiktajam, līdzdalības saglabāšana ir vērtējama kā pamatota un atbalstāma. LASUA 14.03.2019. vēstulē pašvaldībām par Latvijas atkritumu saimniecības plānu īstenošanu norāda uz nepietiekami attīstītu infrastruktūru atkritumu dalītai vākšanai, t.sk. nav izveidotas atkritumu pārstrādes un reģenerācijas iekārtas un aicina pašvaldībām uzņemties iniciatīvu veikt aktivitātes, lai atkritumu apsaimniekošanas sistēma spētu nodrošināt sabiedrības intereses, t.sk. saņemt pakalpojumu par samērīgu samaksu un ES noteikto atkritumu reģenerācijas mērķu sasniegšanu, kam nepieciešamas būtiskas investīcijas.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Latvijā šobrīd darbojas 10 SA apglabāšanas poligoni. Atbilstoši 24.09.2020. MK sēdes protokollēmumam par SA reģionu reformu, VARAM paredz piecu AAR izveidošanu. Lielākie atkritumu savākšanas pakalpojumu sniedzēji Latgalē un potenciāli pašvaldības administratīvajā teritorijā: ▪ SIA "AADSO" ▪ A/S "Daugavpils specializētais ATU" ▪ SIA "Dova" ▪ SIA "Preiļu saimnieks" ▪ SIA "Līvānu DzKS" ▪ SIA „Clean R”.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē, kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas "ārējās ietekmes" sekmējot efektīvu atkritumu apsaimniekošanu, uzturot konkurētspējīgu un ekonomiski pamatotu maksu par pakalpojumiem, kas ir viena no zemākajām valstī, zemākā Dienvidlatgales AAR.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	24.09.2020. sagatavotais MK sēdes protokollēmums par AAR reformu nosaka, ka Dienvidlatgales AAR atbilstoši reģionu optimizācijas plānam tiek paplašināts.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurenci	Nē
		Kapitālsabiedrība, pašvaldība neveic

	neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?		pasākumus, kas var negatīvi ietekmēt konkurenci, tādējādi mazinot privāto komersantu motivāciju un iespējas veikt uzņēmējdarbību. Kapitālsabiedrība saimniecisko darbību veic patstāvīgi, bez publiskā finansējuma vai citu resursu piesaistes. Pašvaldība SA pakalpojumu sniedzēju ir izvēlējusies pamatojoties uz izdevīgāko pakalpojuma cenu (kas tiek uzturēta visu pakalpojuma sniegšanas laiku) un normatīvo aktu regulējumu.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Jā, SA apglabāšanas tarifu nosaka SPRK.	Jā
Secinājums: SIA "AADSO" resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus pašvaldības administratīvajā teritorijā, sekmē pozitīvu ietekmi uz sabiedrību kopumā, nodrošinot sabiedrības interešu aizsardzību, vides apdraudējuma risku novēršanu un ilgtermiņa saglabāšanu. SIA "AADSO" pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajos ar atkritumu apsaimniekošanu saistītajos tirgus sektoros, sekojoši pakalpojuma tarifs, kvalitāte un pieprasījums liecina par efektīvu atkritumu apsaimniekošanu, nodrošinot pakalpojuma pieejamību un drošumu. Pakalpojums tiek sniegts izmantojot savus resursus, piesaistot ES finansējumu.			

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punkts: organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tai skaitā sadzīves atkritumu apsaimniekošanu ; Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2.punkts: gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, tai skaitā atkritumu savākšanas un izvešanas kontroli .	
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā VPIL 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski	VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punkts: “publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības	

	svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	administratīvās teritorijas attīstībai”. SIA „AADSO” nodrošina atkritumu apglabāšanu pašvaldības administratīvajā teritorijā, ko valsts ar normatīvajiem aktiem un plānošanas dokumentiem ir noteikusi par stratēģiski svarīgu, radot atkritumu apglabāšanas darbības monopolu reģionos, definējot pašvaldības pienākumus un atbildību, vienlaicīgi novēršot tirgus nepilnības minētajā jomā un nodrošinot iedzīvotājiem, komersantiem sabiedriski nozīmīga pakalpojuma pieejamību. Kapitālsabiedrības darbības nodrošināšanai sākotnēji un turpmākai attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi - atkritumu apglabāšanas poligonu, dalītās atkritumu vākšanas infrastruktūras izveidošana, uzturēšana un pilnveidošana, vienlaicīgi nodrošinot augstu kvalitātes standartu, tai skaitā vides aizsardzības jomā, kas ir vērtējami kā neaizvietojami, būtiski tirgus nepilnības faktori. SPRK, izsniedzot licences attiecīgiem darbības veidiem (atkritumu apglabāšanai), nosaka darbības zonu, tas ir kapitālsabiedrības monopolstāvokli, kurā ir tiesīgs darboties komersants un prasības, kuras jāievēro licencētajā darbības jomā, tai skaitā uzdot sasniegt noteiktus saimnieciskās darbības rādītājus, kas noteikti normatīvajos aktos un atbilst valsts atkritumu apsaimniekošanas politikai. Licencētā komersanta rīcībā jābūt nepieciešamajiem resursiem, jāievēro uzņēmuma finanšu līdzekļu plānošanas stratēģija ar nolūku efektīvi izmantot finanšu resursus. Pašvaldība ir noteikusi atkritumu saimniecību par stratēģiski svarīgu ar šādiem politikas dokumentiem: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.- 2030.gadam; Daugavpils pilsētas attīstības programmā „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020.gadam. Pamatojoties uz augstākminēto, Daugavpils pašvaldības darbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta nosacījumiem par publiskas personas tiesībām veikt komercdarbību sabiedrības interesēs, pašvaldības autonomo funkciju, definēto attīstības mērķu un sociālekonomiskās attīstības prioritāšu īstenošanai, izmantojot SIA „AADSO” aktīvus.
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama,	Kapitālsabiedrības aktīvi tiek izmantoti, lai novērstu būtiskas tirgus nepilnības atkritumu apglabāšanas jomā, nodrošinātu pašvaldības funkcijas - organizēt sadzīves atkritumu apsaimniekošanu atbilstoši apsaimniekošanas valsts un reģionālajiem plāniem savā

saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	administratīvajā teritorijā un tās darbības nepārtrauktība un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai. Saskaņā ar SIA „AADSO” darbības un attīstības stratēģiju 2017.-2020.gadam, tajā noteiktajiem stratēģiskajiem mērķiem un uzdevumiem, Rīcības un Budžeta plāniem kārtējam gadam, kapitālsabiedrība nodrošina: <u>mērķis</u>: videi draudzīgu, mūsdienīgu atkritumu apsaimniekošanas sistēmas izveidošanu, uzturēšanu Dienvidlatgales reģionā. <u>mērķis</u>: uzņēmuma resursu ilgtspējīgu un efektīvu izmantošanu. <u>mērķis</u>: sabiedrības izglītošanu vides jautājumos un atkritumu apsaimniekošanā; kvalitātīvu atkritumu apsaimniekošanu Dienvidlatgales reģionā, pilnveidojot darbu ar klientiem un sabiedrību kopumā. <u>mērķis</u>: ilgtspējīgu uzņēmuma darbību un attīstību, piesaistot finansējumu uzņēmuma darbības kvalitātes uzlabošanai SIA „AADSO” kapitālieguldījumi un saimnieciskās darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, kapitālsabiedrība nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, t.i. atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, pētījums “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis. Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kura ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai un, kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kā arī tās komercdarbībai ir izvirzīti augsti kvalitātes standarti gan atkritumu apglabāšanā, gan savākšanas organizēšanā, kapitālsabiedrība saglabājama esošajā statusā un tās darbība turpināma.
--	---

R.Livčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs J.Oļenovs
20.10.2020.



Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai SIA „Daugavpils Olimpiskais centrs”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Daugavpils Olimpiskais centrs” (turpmāk – SIA “DOC”):

Likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punkts nosaka: *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu.*

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu, tai skaitā Olimpiskā centra sporta kompleksus.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto pienākumu, funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām, apkopoti faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus. Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 45.88% SIA „DOC” kapitāla daļas, kuras nenodrošina pieņemto lēmumu tiešu ietekmi kapitālsabiedrības pārvaldīšanā. Savukārt izstrādātie sporta nozares un kapitālsabiedrības plānošanas dokumenti sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

SIA „DOC” komercdarbības mērķis ir nodrošināt sporta infrastruktūras efektīvu apsaimniekošanu atbilstoši labas pārvaldības principiem, nostiprināt un pilnveidot DOC kā nozīmīgāko daudzfunkcionālo sporta kompleksu Latgales reģionā, popularizējot sporta aktivitātes, interesi par sportu.

Pamatojoties uz VPIL 42.pantā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma uzdošanu (deleģēšanu) privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz SIA „DOC” saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi sporta sacensību un citu aktivitāšu organizēšanas jomā un resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana SIA „DOC” ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. SIA „DOC” rīcībā esošie resursi: bilances aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību, nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

SIA „DOC” sporta kompleksu apsaimniekošanas pakalpojumi, olimpisko sporta veidu veicināšana ir būtiska olimpiskās kustības veicināšanai Daugavpilī, gan valstī kopumā. Aizņemtā tirgus daļa olimpisko sporta veidu popularizēšanā, veicināšanā, nodrošināšanā ar atbilstošas kvalitātes infrastruktūru un speciālistiem, liecina par būtisku tirgus nepietiekamību un pašvaldības kapitālsabiedrības būtisku lomu olimpiskās kustības un fizisko aktivitāšu pieejamības nodrošināšanā dažādām iedzīvotāju grupām.

Olimpiskais centrs savā darbībā ievēro korporatīvās sociālās atbildības principus un īsteno konkrētus sociālos mērķus (dot iespēju iesaistīties sporta dzīvē un aktivitātēs maznodrošinātām ģimenēm, cilvēkiem ar kustību traucējumiem, rīkojot labdarības akcijas), kas savukārt novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās minēto pakalpojumu būtiskas tirgus nepilnības, nodrošinot iedzīvotājiem un komersantiem sabiedriski un sociāli nozīmīga pakalpojuma pieejamību sporta jomā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - *tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.*

Atbilstoši sporta jomu reglamentējošiem politikas dokumentiem, SIA „DOC” darbības nodrošināšanai nepieciešami lieli resursu ieguldījumi, tai skaitā sporta infrastruktūras izveidošanai un uzturēšanai, kas ir

stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, kā arī nodrošināt normatīvajos aktos noteiktās prasības un kritērijus, kas atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 3.punktam.

2. SIA „DOC” pakalpojumu veidi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, publiski pieejamas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu. SIA „DOC” pakalpojumu cenas atbilst tirgus cenu diapazonam atbilstošām sporta aktivitātēm, ir konkurētspējīgas, nedempingo sporta jomas pakalpojumu cenas un neierobežo privāto sektoru piemērot pārdošanas veicināšanas paņēmienus klientu piesaistei un nepastāv faktori, kas kavētu jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu sporta pakalpojumu jomā Daugavpils pilsētā.

3. Pakalpojumu sniegšana saistīta ar pašvaldībai svarīgu veselības veicināšanas un profesionālā sporta attīstības jomu, un pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajam sektoram rada risku pakalpojumu kvalitātes kontrolei, dažādu iedzīvotāju grupu sporta aktivitāšu pieejamībai (sports visiem), sporta nozares un pašvaldības definēto stratēģisko mērķu un uzdevumu īstenošanai.

4. SIA „DOC” kapitālieguldījumi infrastruktūrā nodrošina sporta kompleksa modernizāciju, atbilstību normatīvajos aktos noteiktajiem standartiem. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemītīga pilnveidošana, palielinot apgrozījuma apjomu, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti. Kapitālieguldījumu dinamika un darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu un secīgi peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījuma ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

SIA „DOC” saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi
- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi Daugavpils pilsētas domes, daļēji SIA „DOC” mājaslapā interneta vietnē.
- Daugavpils pilsētas domes kapitāldaļu turētājs un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa atbilstoši normatīvo aktu prasībām veic kapitālsabiedrības darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, sagatavo atzinumus par pārskata gada darba rezultātiem.

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, kas sēkmē privātās kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomās funkcijas *veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu*, nodrošinot olimpiskā centra darbību atbilstoši normatīvo aktu un sporta politikas dokumentu prasībām un mērķiem, uzdošana (iespējamā funkciju deleģēšana, nodrošinot kapitāla daļu vairākumu) SIA „DOC” ir saglabājama un komercdarbība, ko nodrošina SIA „DOC” turpināma, līdz ar to pašvaldības līdzdalība ir saglabājama, panākot efektīvu un normatīvajiem aktiem atbilstošu kapitālsabiedrības darbības pārvaldību.

Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu un pašvaldības līdzdalība SIA „DOC” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrības (SIA „DOC”) novērtēšanas anketa uz 12 lp.

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs

J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	SIA „Daugavpils Olimpiskais centrs”
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības galvenie darbības veidi ir sporta objektu darbība (CSP 93.11), sporta nodarbtības, izklaides un atpūtas darbība (UR 93.2), sporta klubu darbība (zo.lv 93.12). SIA „Daugavpils Olimpiskais centrs” (turpmāk- SIA „DOC”) sākotnēji tika dibināta kā bezpeļņas organizācija 1994.gadā kopā ar biedrību “Latvijas Olimpiskā komiteja” (turpmāk- LOK) 22.12.1994. Daugavpils pilsētas domes lēmums Nr.461, lai pildītu pašvaldībai likumā “Par pašvaldībām” noteikto funkciju “veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu”. SIA „DOC” reģistrēta komercrēģistrā 11.11.2005. pārveidojot bezpeļņas organizāciju par sabiedrību par ierobežotu atbildību. 2004.—2009.gada sporta politikas pamatnostādnes bija noteikts, ka nepieciešams īstenot ilgtermiņa mērķprogrammu skolu sporta bāzu un daudzfunkcionālu sporta centru celtniecībai un modernizēšanai. Sporta likuma 12.panta pirmā daļa nosaka, ka Sporta bāzes tiek veidotas un uzturētas, lai nodrošinātu iedzīvotājiem iespēju nodarboties ar sportu. Valsts vai pašvaldību īpašumā esošās sporta bāzes izmantojamas iedzīvotājiem nepieciešamo pakalpojumu sniegšanai sportā. Pašvaldības kompetenci sporta jomā nosaka minētā likuma 7.pants - pašvaldības, veicinot veselīgu dzīvesveidu un sporta attīstību savā administratīvajā teritorijā, ir tiesīgas noteikt par sportu atbildīgo darbinieku vai institūciju; būvēt un uzturēt sporta bāzes un nodrošināt tās ar nepieciešamo aprīkojumu; sekmēt sporta organizāciju, tajā skaitā sporta klubu veidošanos un darbību; atbalstīt sporta speciālistu un citu sporta darbinieku tālākizglītību; finansēt sporta sacensības; finansēt licencētas sporta izglītības programmas un sporta pasākumus, ko īsteno to administratīvajā teritorijā esošie sporta klubi. Likuma “Par nacionālās sporta bāzes statusu” 12.pants paredz, ka Pašvaldība var piedalīties tās teritorijā esošās nacionālās sporta bāzes finansēšanā. Daugavpils pilsētas dome 14.10.2004. pieņēma lēmumu “Par multifunkcionālā sporta kompleksa izveidi Daugavpilī”. Atbilstoši Daugavpils pilsētas domes 2006.gadā noslēgtajam līgumam ar LOK un SIA “DOC”, pašvaldība nodrošināja nepieciešamo līdzfinansējumu olimpiskā centra projekta īstenošanai, piederošā nekustamā īpašuma (zemes gabala 43119 kv.m) un apbūves ieguldīšanu SIA “DOC” pamatkapitālā, ārējo inženiertīklu un citas infrastruktūras izveidi. Olimpiskais centrs ir patstāvīga sporta organizācija, kas nodarbojas ar Olimpiskās kustības popularizēšanu un sporta attīstības veicināšanu pašvaldību teritorijā.

2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Nodrošinot sporta aktivitātes dažādām iedzīvotāju kategorijām, SIA "DOC" ar cenām un atlaidēm veicina, ka bērni, jaunieši, cilvēki ar kustību traucējumiem, cilvēki ar invaliditāti varētu nodarboties ar sportu, atbilstoši viņu spējām iesaistīties sporta aktivitātēs, nodrošinot iespēju nodarboties ar sportu ne tikai profesionāliem sportistiem, bet ikvienam pilsetas iedzīvotājam. Vienlaicīgi tiek paredzēta iespēja olimpisko centru izmantot kultūras, mākslas, citiem pasākumiem, tādējādi atbalstot pašvaldības sociālo funkciju pildīšanu.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	Kapitālsabiedrības pakalpojumi veicina iedzīvotāju dzīves kvalitātes uzlabošanu, pilnveidojot apstākļus veselās, fiziski un garīgi attīstītas personības veidošanai Latgales reģionā. Savukārt sporta sacensību rīkošana sekmē turisma attīstību vietējā un starptautiskā līmenī. SIA "DOC" pakalpojumi tiek sniegti tā Daugavpils pilsetas, tai skaitā Latgales reģiona iedzīvotājiem, nodrošinot iespēju piedalīties treniņmetnēs profesionālajiem sportistiem no citiem valsts reģioniem.

II. Kapitālsabiedrības vispārējais raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsetas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	Pamatkapitāls 23 890 222 EUR: 77 182.00 daļas jeb 45.88% Daugavpils pilsetas dome (ieguldījums 10 959 844.00 EUR); 91 059.00 daļas jeb 54.12% LOK (ieguldījums 12 930 378.00). Vienas daļas vērtība 142.0 EUR.
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ietekmē iedzīvotāju dzīves kvalitāti, jo fiziskajās aktivitātēs iesaistīto cilvēku skaits palielinās, mazkusūguma rādītāju samazinās un veselības stāvokļa uzlabošanās, atbilstoši reģionālās politikas pamatnostādņēm sportā, ir pamats dažāda veida publisko investīciju piesaistei teritoriālāi plānošanai un atbalsta sniegšanai pašvaldībā. Fiziskās aktivitātes atbalstošas vides un infrastruktūras attīstīšana iespēju nodrošināšanai nodarboties ar fiziskām aktivitātēm iedzīvotājiem ir priekšnoteikumi, lai palielinātu iedzīvotāju motivāciju un ikdienas fizisko aktivitāšu līmeni visām vecuma grupām.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Dalēji, jo pašvaldībai nav kapitāla daļu vairākuma un uzņēmējdarbības labvēlīgas vides izveidošanai var iedarboties ar tās rīcībā esošiem līdzekļiem (finansējumu, nodokļu atlaides u.c.), pilsetas attīstības

		dokumentos nosaka darbības un attīstības principus, kvalitātes standartus, sasniežamos rezultātus. Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir zināma ietekme pakalpojuma kvalitātes standartā/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā, tai skaitā sporta bāzes infrastruktūras pieejamības nodrošināšanā.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Latgales reģiona (arī citu reģionu), Daugavpils pilsētas iedzīvotāji, tai skaitā bērni, jaunieši, cilvēki ar īpašam vajadzībām, profesionāli sportisti un sporta organizācijas treniņu, sporta sacensību organizēšanai, kā arī kultūras un tūrisma pārstāvji pasākumu, forumu, izstāžu organizēšanai. Olimpiskā centra apmeklētāju skaitam ir tendence palielināties, kā arī sporta zāļu un laukumu noslogoģība pakāpeniski palielinās, kas saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktu veicina <i>iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu.</i>
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā - 128, 2018.gadā - 75, 2019.gadā - 47
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Daugavpils pilsētas domei pieder 45,88% kapitāla daļas, kas tieši netiekmē kapitālsabiedrības pārvaldību. Pašvaldība, kā kapitāldaļu turētāja kontrolē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm - pašvaldība kā kapitāla daļu turētāja, apstiprina vidējā termiņa darbības un attīstības stratēģiju, kārtējā gada budžeta plānu, saskaņo darbības veidus statūtos vai ar iekšējiem normatīvajiem aktiem nosaka informācijas apmaiņas un saziņas darbības.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	20 382 407	19 663 420	19 434 101

2.	Pašu kapitāls	19 978 446	19 343 604	19 130 552
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	0.00	0.00	25 000
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	1 177 280	919 107	946 840
5.	Ieņēmumi kopā	1 959 139	1 106 464	948 985
6.	Izmaksas kopā	2 356 476	1 741 306	1 417 759
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	- 397 337	- 634 842	- 468 668
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	95 765	- 139 223	38 185
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-33.75	-69.07	-49.50
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	-77.44	-61.52	-23.14
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-1.99	-3.28	-2.45
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.98	0.98	0.98
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-1.95	-3.23	-2.41
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	1.00	0.99	1.00
15.	Kopējās likviditātes koeficients	2.80	2.26	2.38
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.02	0.02	0.02
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	2.65	4.29	4.02
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR, % no kopējiem ienākumiem)	-	-	-
19.	Piesaisītie / apguļtie ES fondu finanšu līdzekļi	194 260	118 382	113 272
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	-	-	-

Secinājums: Rentabilitātes rādītāji ir negatīvi, tomēr 2019. gadā tie uzlabojas. Pašu kapitāla rādītājus ietekmē amortizācijas atskaitījumi kas sastāda lielu daļu no ilgtermiņa ieguldījumiem nekustamajā īpašumā ar lielu uzskaites vērtību 21 264 933 EUR un amortizācijas likmi 2%. Sabiedrības dalībnieku ieguldītie līdzekļi SIA "DOC" pamatkapitālā ir vērsti uz piemērota sporta kompleksa radīšanu Latgalē atpūtai, rehabilitācijai, un pilnietas, rajona un valsts nozīmes sporta sacensību un starptautisko sacensību organizēšanai. SIA "DOC" darbības rādītāji ir tendēti uz turpmāko gadu darbību un attīstību.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Kapitālsabiedrības pamatdarbība ir piederošās sporta infrastruktūras apsaimniekošana, olimpiskās kustības popularizēšana pašvaldības administratīvajā teritorijā.
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Atbilstoši Sporta likuma 13.panta pirmajai un otrajai daļai, valsts budžeta līdzekļus sportam piešķir saskaņā ar gadskārtējo valsts budžeta likumu. Budžeta apakšprogrammas “augstas klases sasniegumu sports” ī finansējuma apmērs tiek noteikts ne mazāks kā iepriekšējā budžeta gadā. Finanšu līdzekļus sportam veido arī pašvaldību, juridisko un fizisko personu līdzekļi, sporta organizāciju līdzekļi un starptautisko sporta federāciju atskaitījumi. Maksa par sporta pakalpojumiem 100%.
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatoties uz 2019.gada pārskata datiem, ieņēmumu sadalījums pa pakalpojumu grupām ir šāds: ieņēmumi no sporta pakalpojumiem 658.4 tūkst. EUR, jeb 68.9%; ieņēmumi no telpu nomas 165.5 tūkst. EUR, jeb 17.5%; ieņēmumi no dotācijām, pamatdarbības finansējuma 113.3 tūkst. EUR jeb 12.0%. citi ieņēmumi 15.7 tūkst. EUR jeb 1.7%. Lielāko ieņēmumu daļu no saimnieciskās darbības veido maksas pakalpojumi par sporta pakalpojumiem.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	SIA “DOC” ieņēmumi 2017.gadā 1959.2 tūkst. EUR, 2018.gadā 1106.4 tūkst. EUR., 2019.gadā 948.9 tūkst. EUR., tai skaitā ieņēmumi no dotācijas un piešķirtais finansējums attiecīgi 194.3 tūkst. EUR jeb 9.9%, 118.4 tūkst. EUR jeb 10.7% un 113.3 tūkst. EUR jeb 11.9% no ieņēmumiem. Izstrādājot un apstiprinot pašvaldības gada budžetu, pašvaldībai ik gadu paredz finansējumu bērnu un jauniešu sporta attīstības programmām, olimpisko centru sporta pasākumiem, olimpisko centru materiālās bāzes uzturēšanai un ekspluatēšanas izdevumiem.
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Nav
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Novērojama būtiska piedāvāto pakalpojumu tirgus nepilnība.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Aizņemta tirgus daļa olimpisko sporta veidu popularizēšanā, veicināšanā, nodrošināšanā ar atbilstošas kvalitātes infrastruktūru un speciālistiem, liecina par

		būtisku tirgus nepieciešamību un pašvaldības kapitālsabiedrības būtisku lomu olimpiskās kustības un fizisko aktivitāšu pieejamības nodrošināšanā dažādām iedzīvotāju grupām.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	SIA "DOC" darbībai ir radīts monopols ar mērķi – radīt labvēlīgu vidi olimpiskās kustības un sporta aktivitāšu veicināšanai, nodrošinot sporta politikas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanu, tai skaitā pašvaldībai noteikto uzdevumu izpildi. Šobrīd Latvijā pēc pašvaldības un LOK partnerības principa darbojas 6 reģionālie olimpiskie centri un 6 olimpisko veidu sporta centri. Katram olimpiskajam centram ir specializācija vairākos vai dažos sporta veidos. <u>Reģionālie olimpiskie centri:</u> Olimpiskais sporta centrs Rīgā, Ventspils Olimpiskais centrs, Vidzemes Olimpiskais centrs Valmierā, Liepājas Olimpiskais centrs, Daugavpils Olimpiskais centrs un Jelgavas Olimpiskais centrs. <u>Olimpisko sporta veidu centri:</u> Siguldas Olimpiskais centrs -specializējies slēpošanā, Limbažu olimpiskais centrs – vieglatlētikā, smaiļošanā un kanoe, Ziemeļvidzemes Olimpiskais centrs Gulbenē – slēpošanā, biatlonā un vieglatlētikā, Cēsu olimpiskais centrs – slēpošanā un biatlonā. Katrs no centriem dod savu zīmesumu Latvijas sporta attīstībā un izvirza par prioritāriem konkrētus sporta veidus, tādējādi nodrošinot augsta līmeņa sporta bāzi attiecīgajiem sporta veidiem. Sporta infrastruktūras attīstības īstenošana ir iespējama, sadarbojoties valstij un pašvaldībām ilgtermiņā, paredzot iespēju piesaistīt arī privāto un ES struktūrfondu finansējumu. Sadarbībā ar LOK, pašvaldība atbalsta Daugavpils izcilāko sportistu dalību Pasaules un Eiropas čempionātos, kā arī godina labākos Daugavpils sportistus un viņu trenerus. Atbilstoši Daugavpils pilsētas domes 24.09.2020. noteikumiem Nr.6 "Kārība, kādā piešķir naudas balvas par izcilām sasniegumiem sportā", Daugavpils pilsētas dome piešķir naudas balvas. Daugavpils pašvaldība atbilstoši 11.11.2010. noteikumiem Nr.8 "Noteikumi par pašvaldības atbalstu sporta izglītības iestāžu audzēkņu dalībai sporta sacensībās" pašvaldība sedz izdevumus, kas saistīti ar audzēkņu dalību sporta sacensībās, kas liecina par pašvaldības atbalsta politiku skolēnu sporta aktivitātēm kopumā. Privātā sektora piedāvātie pakalpojumi sporta jomā ir orientēti uz fizisko aktivitāšu, atpūtas, izklaides vai ekskluzīvu procedūru izmantošanu, kas nenodrošina sporta

		politikas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanu. Olimpiskā kustība ir svarīga sabiedrībai kopumā un olimpisko centru darbība reģionos nav aizvietoājama. SIA „DOC” pakalpojumu veidi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, publiski pieejamas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu. SIA „DOC” pakalpojumu cenas, bez piemērojamām atlaidēm, atbilst tirgus cenu diapazonam atbilstošām sporta aktivitātēm, ir konkurētspējīgas, nedempingo sporta jomas tirgus cenas un neierobežo privāto sektoru piemērot pārdošanas veicināšanas paņēmienus klientu piesaistei. Faktiskās cenas nav skatāmas kā konkurenci ierobežojošs faktors, jo Daugavpils pilsētā darbojas ~85 tirgus dalībnieks (tai skaitā vismaz 37 sporta klubi, 18 sporta un atpūtas kompleksi) un nepastāv faktori, kas kavētu jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Jā, pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās minēto pakalpojumu būtiskas tirgus nepilnības, nodrošinot iedzīvotājiem un komersantiem sabiedriski un sociāli nozīmīga pakalpojuma pieejamību. Pašvaldība nodrošina augstāku kvalitātes standartu, kas ir būtisks tirgus nepilnības faktors.
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauku darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav vēlama, jo saistīta ar būtisku sporta jomas funkciju un mērķu īstenošanu, kas noteikti sporta politikas dokumentos. Kopumā kapitālsabiedrības sniegto pakalpojumu tirgus daļa ir nozīmīga, līdz ar to kapitālsabiedrības likvidācija vai atsavināšana paredzami nozīmētu pakalpojumu pieejamības pasliktināšanos vai cenu pieaugumu.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārejas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva – darba un dzīves kvalitātes uzlabošanās. Dažāda līmeņa sporta sacensības, kultūras un citi masu pasākumi pozitīvi ietekmē gan ekonomisko vidi, gan sabiedrības intereses kopumā. Uzņēmējdarbības attīstība sekmē samaksāto nodokļu apjomu valsts/pašvaldības budžetā, kas ir kopējs labums pilsētas iedzīvotājiem, to labklājības veicināšanai.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, jo privātais sektors nenodrošina augstus pakalpojumu standartus un cenu politiku, kā arī iespējama sniegto pakalpojumu kvalitātes pasliktināšanās vai cenu pieaugums no privāto tirgu dalībnieku puses.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu	SIA “DOC” darbojas ievērojot pakalpojumu jomas regulējošos normatīvos aktus, kas nosaka nozares politiku un pakalpojuma kvalitātes standartus.

ipāšumu pārvaldīšanu	Kapitālsabiedrība kopumā darbojas pēc valsts un pašvaldības definētiem godīgās komercdarbības principiem, t.i., savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.
4.1. Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	SIA "DOC" turpmākai attīstībai ir būtiska pašvaldības iespēja ietekmēt ekonomiski pamatotu pakalpojumu cenu noteikšanu, to kvalitātes prasību noteikšanu, kas ir ierobežojošs faktors, iepērkot pakalpojumus no privātā sektora, lai sekmētu pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu efektīvu izpildi.
4.2. Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neiturpinātu komercdarbību?	Pakalpojuma kvalitātes izmaiņas un iespējams cenas pieaugums par saņemto pakalpojumu. Kapitālsabiedrības komercdarbības pārtraukšana apgrūtinātu pakalpojumu kvalitātes kontroli un pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, nepieciešamās informācijas ieguvī.

Secinājums: SIA "DOC" dokumentos ir noteikti sasniedzamie ir noteikti sasniedzamie mērķi un rezultatīvie rādītāji pašvaldības funkcijas *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu* izpildi, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka SIA "DOC" uzdevumu izpildes kvalitāte, jaunu risinājumu pielietošana sporta infrastruktūras jomā sekmē noteikto mērķu sasniegšanu.

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1. Pakalpojumu grupa vai veidi	Sporta objektu darbība, sporta nodarbības, izklaides un atpūtas, sporta klubu darbība.
2. Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo gan valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, to darbības apjomiem (VARAM, SPRK), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOF, VID, internet vietnē – mājaslapā).
3. Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamajiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, tika nosūtītas vēstules 07.10.2020. "Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamerei" un 16.10.2020. "Latvijas olimpiskajai komitejai" (turpmāk - LOK) par viedokļa sniegšanu attiecībā uz SIA "DOC" sniedzamo pakalpojumu klāstu, riskiem un nozīmību nozarē. LOK uzsvēra, ka SIA "DOC" ka ir augstākā mērā svarīgi saglabāt Daugavpils pilsētas pašvaldības līdzdalību SIA "DOC", tādā veidā nodrošinot tā sekmīgu

		darbību, Olimpiskā centra pakalpojumu pieejamību pašvaldības iedzīvotājiem, kā arī sporta un veselīga dzīvesveida popularizēšanu Daugavpilī un Latvijā kopumā. Kā arī uzsvēra, ka pilsētās kurās izveidoti Olimpiskie centri, ir attiecīgās pašvaldības sociālekonomiskā mugurkaula uzticams balsts, ne tikai sniedzot pašvaldības iedzīvotājiem un viesiem iespējas nodarboties ar tiem piemērotiem sporta veidiem mūsdienīgos un komfortablos apstākļos, bet arī nodrošinot atbilstošu norises vietu kultūras notikumiem un citiem pilsētas dzīvē nozīmīgiem pasākumiem.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Konkurence tirgū ir pietiekama, Daugavpils pilsētā darbojas ~85 tirgus dalībnieks (tai skaitā vismaz 37 sporta klubi, 18 sporta un atpūtas kompleksi) un nepastāv faktori, kas kavētu jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas “ātrējās ietekmes” sekmējot efektīvu pakalpojumu kvalitāti, uzturot konkurētspējīgu un ekonomiski pamatotu maksu par pakalpojumiem un neliedz citiem tirgus dalībniekiem piedāvāt savus pakalpojumus Daugavpils iedzīvotājiem.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Privātais sektors nav pilnīgi spējīgs piedāvāt līdzvērtīgus pakalpojumus, un privātā sektora orientācija ir uz peļņas gūšanu nevis sabiedrības interesēm nepieciešamo augstu kvalitātes standartu nodrošināšanu sporta pakalpojumu nozarē.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav, Daugavpils teritorijā ir konstatēta līdzvērtīgu tirgus dalībnieku neesamība.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	SIA “DOC” ir privātā kapitālsabiedrība un uz to neattiecas pārskatu iesniegšanas kārtība kas noteikta pašvaldības kapitālsabiedrībām. Visi dati tiek ņemti no oficiāli pieejamiem pārskatiem (gada pārskats), attiecīgi no izrietošā dokumenta sniegto pakalpojumu izmaksu segums nav nosakāms.

Secinājums: SIA “DOC” resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt pakalpojumus sniegšanu iedzīvotājiem, sekmē pozitīvu ietekmi uz citiem komersantiem un sabiedrību kopumā, sabiedrības interešu aizsardzību, piedāvājot pakalpojumu cenas pieejamību. Kapitālsabiedrības pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo citu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajos ar namu apsaimniekošanu saistītajos tirgus sektoros.

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likuma “Par pašvaldībām” 3.pantā pirmā daļa nosaka, ka pašvaldība ir vietējā pārvalde, kas nodrošina valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses ar tās izveidoto institūciju starpniecību. Atbilstoši minētā likuma 12.pantam – pašvaldība
----	--	--

		attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav citu valsts pārvaldes iestāžu kompetencē vai nav aizliegta ar likumu. Atbilstoši minētā likuma 14.panta pirmās daļas 1.punktam- pildot sevas funkcijas, pašvaldībai likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, tai skaitā likuma 15.pantā noteikto autonomo funkciju izpildei - SIA „DOC” nodrošinot likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā noteikto: <i>nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu.</i>
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (tupmāk - VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	Saskaņā ar VPIL 10.pantā noteikto, pašvaldība darbojas sabiedrības interesēs, savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu (atklātība pret privātpersonām un sabiedrību kopumā), informē sabiedrību par savu darbību (informācija gan pašvaldības, gan kapitālsabiedrības mājas lapā par stratēģiskajiem vidējā termiņa mērķiem, uzdevumiem, sasniedzamajiem un faktiski sasniegtajiem rezultātiem un rezultatīvajiem rādītājiem), pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi veicot regulāru kapitālsabiedrības darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta. VPIL 40.panta pirmā daļa “Deleģēšanas pamatnoteikumi” paredz, ka publiska persona var deleģēt privātpersonai un citai publiskai personai pārvaldes uzdevumu, ja pilnvarotā persona attiecīgo uzdevumu var veikt efektīvāk, savukārt VPIL 43.¹ panta pirmā daļa nosaka, ka pakalpojumus, veicot valsts pārvaldes uzdevumus, privātpersona sniedz saimnieciskās darbības veidā par atlīdzību, kuru privātpersona izmanto savas darbības nodrošināšanai un attiecīgā valsts pārvaldes uzdevuma veikšanai. SIA „DOC” darbība vienlaikus ir komercdarbība un sociāla darbība un tās ienākumus veido valsts, pašvaldības finansējums, lielāko daļu ieņēmumi no maksas pakalpojumiem, kas ir viens no pamatnoteikumiem publiskas personas darbības privāto tiesību jomā atbilstoši šādiem nosacījumiem: VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punkta redakcijai- tiek novērsta tirgus nepilnība – <i>situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā.</i> SIA „DOC” darbības uzsākšanai un nodrošināšanai bija nepieciešami ievērojami resursu ieguldījumi, tai skaitā sporta infrastruktūras izveidošanai un uzturēšanai atbilstoši sporta jomu reglamentējošiem politikas dokumentiem, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības

		administratīvās teritorijas attīstībai, kā arī nodrošināt normatīvajos aktos noteiktās prasības un kritērijus, kas atbilst VPIL 88.panta pirmās daļas 3.punktam: <i> tiek pārvaldīti tieši īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.</i>
3.	Vai ir tikusi pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	SIA „DOC” efektīva darbība, tai skaitā sekmīgi Daugavpils (Latvijas) labāko sportistu starti starptautiskajā līmenī, veicina pilnības un Latvijas valsts tēla apzīstamību pasaulē, un iedzīvotāju lepnumu par savu valsti, tiks veicināta arī uzņēmēju ieinteresētība atbalstīt sportu. Olimpiskie centri savā darbībā ievēro korporatīvās sociālās atbildības principus un īsteno konkrētus sociālos mērķus (dot iespēju iesaistīties sporta dzīvē un aktivitātēs maznodrošinātām ģimenēm, cilvēkiem ar kustību traucējumiem, rīkojot arī labdarības akcijas), kas savukārt novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās minēto pakalpojumu būtiskas tirgus nepilnības, nodrošinot iedzīvotājiem un komersantiem sabiedriski un sociāli nozīmīga pakalpojuma pieejamību. Pamatojoties uz augstākminēto, Daugavpils pašvaldības darbība atbilst VPIL 88.panta nosacījumiem par publiskas personas tiesībām veikt komercdarbību sabiedrības interesēs, nekropļojot konkurenci, pašvaldības autonomo funkciju, definēto attīstības mērķu un attīstības prioritāšu īstenošanai, izmantojot SIA „DOC” aktīvus.
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Nav Kapitālsabiedrības aktīvi tiek izmantoti, lai novērstu tirgus nepilnību olimpiskās kustības jomā, apsaimniekotu olimpiskā centra sporta bāzes, kuras darbības nepātrauktība un pēctecība ir būtiska pašvaldības funkciju un pašvaldības noteikto mērķu īstenošanai un kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai. Pašvaldības līdzdalību, veicamos uzdevumus olimpisko centru darbības nodrošināšanā nosaka Sporta likums, MK noteikumi un rīkojumi, sporta politikas un pašvaldības attīstības plānošanas dokumenti. Saskaņā ar SIA „DOC” plānošanas dokumentiem, tiek nodrošināta: - sporta infrastruktūras apsaimniekošana, uzlabota materiāli tehniskā bāze; - palielināta sporta kompleksa noslogotība; - dažāda līmeņa sporta pasākumu organizēšana. SIA „DOC” kapitālieguldījumi un saimnieciskās darbības rezultāti liecina, ka pašvaldībai neveicot papildus ieguldījumus, uzņēmums nodrošina darbības attīstību, pozitīvu rezultātu sasniegšanu, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, pētījums “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un

	rekomendācijas”), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis. Savukārt, lai nodrošinātu pašvaldībai piederšo aktīvu efektīvu pārvaldīšanu, jāizvērtē pašvaldības alternatīvas rīcības - līdzdalības palielināšanas iespējas vai pašvaldības sporta īpašumu apsaimniekošanas uzdošanu SIA „DOC”, nodrošinot gan kapitālsabiedrības, gan sporta klubu iespējami efektīvu un kvalitātes prasībām atbilstošu darbību. Likumā „Par pašvaldībām” pašvaldību kompetence ir noteikto autonomo funkciju izpildes organizācija un atbildība, iedzīvotāju interešu pārstāvēšana. Pildot savas funkcijas, pašvaldībām ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, ieguldīt savus līdzekļus, lemt par nodokļu likmēm un atbrīvošanu no tiem, nodrošinot un veicinot savas administratīvās teritorijas ekonomiski-sociālo attīstību, tai skaitā rūpējoties par bezdarba samazināšanu. Funkciju - veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu - šobrīd izpilde saglabājama esošajā veidā un komercdarbība, ko nodrošina SIA „DOC” turpināma. Lai nodrošinātu efektīvu un kvalitatīvu sporta infrastruktūras apsaimniekošanu, uzdot SIA „DOC” sporta bāzu / klubu kompleksu apsaimniekošanu (risinājuma alternatīvas: deleģējot / nodrošinot noteicēšo kapitāla daļu skaitu), veicinot maksimāli efektīvi izmantot administratīvos resursus, finansējumu, noslogotu sporta speciālistus un kompleksi risinātu ar sporta attīstību saistītos jautājumus: izstrādātu vienotus attīstības plānošanas dokumentus, noteiktu veicamos uzdevumus un sporta nozares / pašvaldības definētos sasniedzamos mērķus un rezultātus, nodrošinot efektīvu un normatīvajiem aktiem atbilstošu kapitālsabiedrības darbības un pašvaldības stratēģisko īpašumu pārvaldību.
--	---

Sagatavoja:
R.Čikulis

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
J. Oļenovs
11.01.2021.

Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai AS „Daugavpils satiksme”

Uzdevums nodots pašvaldības kompetencē ar šādiem ārējiem normatīvajiem aktiem:

- Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 5.panta otrā daļa:
Republikas pilsētas pašvaldības kompetencē ir:
 - 1) pārzināt maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutus savā administratīvajā teritorijā;
 - 2) organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutos;
 - 3) sniegt priekšlikumus Sabiedriskā transporta padomei un Autotransporta direkcijai par sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu Sabiedriskā transporta padomes kompetencē esošajā maršrutu tīklā;
 - 4) racionāli apsaimniekot no valsts budžeta, pašvaldības budžeta un pašvaldības speciālā budžeta sabiedriskajam transportam iedalītos finanšu līdzekļus;
 - 5) nodrošināt savā administratīvajā teritorijā sabiedriskā transporta pieturvietu izbūvi un infrastruktūras uzturēšanu.
- Likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 19.punkts: *organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus.*

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto pienākumu, funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām un Publisko personu komercdarbības koncepcijā minētajiem risinājumiem, kā arī apkopot faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldībai normatīvajos aktos noteiktā pienākuma izpilde, autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 100% kapitāla daļas (akcijas) AS “Daugavpils satiksme”, kas tieši ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

AS “Daugavpils satiksme” komercdarbības mērķis ir *sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana Daugavpils pašvaldības administratīvajā teritorijā.*

Pamatojoties uz VPIL 42.panta pirmajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz AS “Daugavpils satiksme” saimnieciskās darbības ilgtspēju un pieredzi (darbība kopš 1946.gada), resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, Sabiedriskā transporta

pakalpojumu likuma 5.panta otro daļu, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 19.punktā noteikto, pašvaldības autonomās funkcijas veikšanas izrietošā uzdevuma uzdošana AS “Daugavpils satiksme” ir efektīvākais veids kā īstenot likumā noteikto pienākumu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanā, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori.

1. AS “Daugavpils satiksme” rīcībā esošie resursi: bilances un pašvaldības apsaimniekošanai nodotie aktīvi, kvalificēti darbspēka resursi, ilggadēja pieredze, ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri veicot komercdarbību, nodrošina pašvaldības pienākuma organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus, autonomo funkciju īstenošanu.

Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanā pašvaldības administratīvajā teritorijā AS “Daugavpils satiksme” ir monopols un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas pilnā apjomā nodrošinātu minētā pakalpojuma sniegšanu.

Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana atbilst Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam prioritātēm un Rīcības plāna uzdevumiem, AS “Daugavpils satiksme” sekmē plānošanas dokumentos noteikto rezultātu sasniegšanu, t.i.:

- satiksmes infrastruktūras uzlabošana;
- videi draudzīga transporta attīstība;
- sabiedriskā transporta parka un infrastruktūras attīstība;
- nodrošināt sabiedriskā transporta pieejamību;
- veicināt inovatīvu risinājumu ieviešanu sabiedriskā transporta pakalpojumos,

rezultātā nodrošinot mūsdienīgām prasībām atbilstošu sabiedriskā transporta parku, ērtas, sakoptas, drošas sabiedriskā transporta pieturvietas, optimālu maršrutu saplānošanu, pārvadāto pasažieru skaita pieaugumu, kā arī iedzīvotājiem ērtus un mūsdienīgus sabiedriskā transporta pakalpojumus.

Sekojoši AS “Daugavpils satiksme” sniegtie sabiedriskā transporta pakalpojumi nodrošina sabiedrībai attiecīgā pakalpojumu pieejamību un atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - *tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, gad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu atkritumu apglabāšanas jomā.*

Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam ir noteikti Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa mērķi, kur pie prioritāri attīstāmām teritorijām paredzēts:

- *Satiksmes infrastruktūras uzlabošana;*
- *Videi draudzīga transporta attīstība.*

Vidējā termiņa prioritāte Vide (V) – estētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide paredz ilgtspējīgu transportu un infrastruktūru, t.sk. *sabiedriskā transporta pilnveidošanu*, kas atbilst VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam: *publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.*

Daugavpils pilsētas attīstības programmas “Mana pils-Daugavpils” 2014.-2020.gadam uzdevums V1-2 Sabiedriskā transporta pilnveidošana. Paredzētie pasākumi:

- sabiedriskā transporta parka un infrastruktūras attīstība,
- nodrošināt sabiedriskā transporta pieejamību,
- veicināt inovatīvu risinājumu ieviešanu sabiedriskā transporta pakalpojumos,

rezultātā nodrošinot mūsdienīgām prasībām atbilstošu sabiedriskā transporta parku, ērtas sakoptas, drošas sabiedriskā transporta pieturvietas, optimālu maršrutu saplānošanu, pārvadāto pasažieru skaita pieaugumu, kā arī iedzīvotājiem ērtus un mūsdienīgus sabiedriskā transporta pakalpojumus.

Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu nepārtrauktības un kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā.

2. AS "Daugavpils satiksme" braukšanas maksu nosaka pasūtītājs, Daugavpils pilsētas pašvaldība. Saskaņā ar Ministru kabineta 28.07.2015. noteikumiem Nr.435 "Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu", pašvaldība AS "Daugavpils satiksme" kompensē:

- zaudējumus, kas radušies, ievērojot pašvaldības noteiktos tarifus, ja ar sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līguma izpildi saistītās nepieciešamās izmaksas pārsniedz gūtos ieņēmumus;
- zaudējumus par tādu kategoriju pasažieru pārvadāšanu, kurām pašvaldība noteikusi braukšanas maksas atvieglojumus.

3. Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir pašvaldības pienākums un autonomā funkcija sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanas jomā.

Sabiedriskā transporta pakalpojumi pilsētas ietvaros ir īpaša nozare, kurā komercdarbība tās klasiskajā izpratnē nav iespējama tās darbībai pastāvīgo subsīdiu nepieciešamības dēļ. Primārās ir sabiedrības intereses saņemt pieejamus sabiedriskā transporta pakalpojumus, lai tie būtu drošāki, kvalitatīvāki, nekā tas būtu panākams tirgus spēkiem vien.

4. AS "Daugavpils satiksme" saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi

AS "Daugavpils satiksme" darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas attīstības stratēģijai, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam.

- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.

Gan Daugavpils pilsētas domes, gan kapitālsabiedrību darbības un attīstības stratēģijas tiek publiskas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu, publiskojot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.

- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar

pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

- Regulāru AS “Daugavpils satiksme” valdes darbības pārraudzību savas kompetences ietvaros veic padome. Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 20.janvārī tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 “Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība”, ar 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 tika apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība, Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 21.maijā tika apstiprināti Noteikumi Nr.3 “Kārtība, kādā tiek vērtēti darbības rezultāti un finanšu rādītāji kapitālsabiedrībās, kurās pašvaldībai ir izšķirošā ietekme”.

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanas uzdošana AS “Daugavpils satiksme” šobrīd ir efektīvākais veids kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minētā pienākuma un autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā.

Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu un pašvaldības līdzdalība AS „Daugavpils satiksme” ir saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (AS “Daugavpils satiksme”) novērtēšanas anketa uz 15 lp.

Daugavpils pilsētas domes
Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs



J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	AS "Daugavpils satiksme"
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai) <u>Komeradarbības veidi:</u> ▪ Iekārtu remonts (33.12); ▪ Automobiļu apkope un remonts (45.20); ▪ Pilsētas un piepilsētas pasažieru sauszemes pārvadājumi (49.31); ▪ Sauszemes transporta palīgdarbības (52.21) ▪ Kravu iekraušana un izkraušana (52.24) ▪ Sava nekustamā īpašuma pirkšana un pārdošana (68.10) ▪ Sava vai nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana (68.20) ▪ Reklāmas, aģentūru darbība (73.11) Daugavpils pilsētas dome 2011.gada 28.decembrī ar AS "Tramvaju uzņēmums" noslēdza Sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumu pārvadājumiem ar tramvajiem, ar to izpildot Daugavpils pilsētas domes 2011.gada 22.decembra lēmumu Nr.593 "Par piešķirumu sniegt sabiedriskā transporta pakalpojumus Daugavpils pilsētas pašvaldības akciju sabiedrībai "Tramvaju uzņēmums" un pamatojoties uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr.1370/2007 par sabiedriskā pasažieru transporta pakalpojumiem, izmantojot dzelzceļu nu autoceļus, un ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr.1191/69 un Padomes Regulu (EEK) Nr.1107/70, 5.panta 2.punktu, piemērojot Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 8.panta trešo daļu, ievērojot normatīvo aktu, kas regulē sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu un sniegšanu, nosacījumus. Izpildot Daugavpils pilsētas domes 2013.gada 12.decembra lēmumu Nr.615 "Par grozījumu izdarīšanu Daugavpils pilsētas domes 2011.gada lēmumā Nr.593" un Daugavpils pilsētas domes 2013.gada 17.decembra lēmumu Nr.634 "Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Daugavpils autobusu parks" reorganizācijas uzsākšanu, nodalot Daugavpils pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumu daļu un pievienojot to akciju sabiedrībai "Daugavpils satiksme"", pamatojoties uz Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr.1370/2007 4.panta trešo daļu, 5.panta otro daļu par sabiedriskā pasažieru transporta pakalpojumiem, izmantojot dzelzceļu un autoceļus, piemērojot Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 8.panta trešo daļu, ievērojot normatīvo aktu, kas regulē transporta pakalpojumu organizēšanu, sniegšanu, nosacījumus, 2013.gada 20.decembrī Daugavpils pilsētas dome ar AS "Daugavpils satiksme" noslēdza Vienošanās Nr.1 par grozījumiem 2011.gada

28.decembra līgumā sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgums pārvaldījumiem ar tramvajiem, kas noteica, ka līgums stājas spēkā ar 2014.gada janvāri un darbības:

- pārvaldījumiem ar tramvajiem līdz 2026.gada 31.decembrim (ieskaitot);
- pārvaldījumiem ar autobusiem līdz 2023.gada 31.decembrim (ieskaitot).

Uzdevums nodots pašvaldības kompetencē ar šādiem ārējiem normatīvajiem aktiem:

Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 5.panta otro daļu:

Republikas pilsētas pašvaldības kompetencē ir:

- 1) *pārzināt maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutus savā administratīvajā teritorijā;*
- 2) *organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutos;*
- 3) *sniegt priekšlikumus Sabiedriskā transporta padomei un Autotransporta direkcijai par sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu Sabiedriskā transporta padomes kompetencē esošajā maršrutu tīklā;*
- 4) *racionāli apsaimniekot no valsts budžeta, pašvaldības budžeta un pašvaldības speciālā budžeta sabiedriskajam transportam iedalītos finanšu līdzekļus;*
- 5) *nodrošināt savā administratīvajā teritorijā sabiedriskā transporta pieturvietu izbūvi un infrastruktūras uzturēšanu.*

Likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 19.punktu: ***organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus.***

Pašvaldības līdzdalības mērķi definēti šādos attīstības plānošanas dokumentos:

Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam ir noteikti Daugavpils pilsētas pašvaldības ilgtermiņa mērķi, kur pie prioritāri attīstāmām teritorijām paredzēts:

- *Satiksmes infrastruktūras uzlabošana;*
- *Videi draudzīga transporta attīstība (tramvajs u.c.)*

Vidējā termiņa prioritāte Vide (V) – esētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide paredz ilgtspējīgu transportu un infrastruktūru, t.sk. *sabiedriskā transporta pilnveidošanu.*

Daugavpils pilsētas attīstības programmas "Māna pils-Daugavpils" 2014.-2020.gadam uzdevums V1-2 "Sabiedriskā transporta pilnveidošana". Paredzētie pasākumi:

- sabiedriskā transporta parka un infrastruktūras attīstība,
- nodrošināt sabiedriskā transporta pieejamību,
- veicināt inovatīvu risinājumu ieviešanu sabiedriskā transporta pakalpojumos,

	rezultātā nodrošinot mūsdienu prasībām atbilstošu sabiedriskā transporta parku, ērtas sakoptas, drošas sabiedriskā transporta pieturvietas, optimālu maršrutu saplānošanu, pārvaldāto pasažieru skaita pieaugumu, kā arī iedzīvotājiem ērtus un mūsdienu sabiedriskā transporta pakalpojumus. Pamatojoties uz valsts un pilsētas attīstības un plānošanas dokumentos apstiprināto, PAS “Daugavpils satiksme” apstiprinātajā vidējā termiņa darbības stratēģijā 2017.-2020.gadam noteikti darbības vīzija un mērķi: Vīzija: efektīvi veikt tramvaju līnijas renovāciju un attīstību, autobusu un tramvaju ritošā sastāva atjaunošanu, tehnoloģisko iekārtu modernizāciju un ēku energoefektivitātes uzlabošanu bez būtiska un strauja braukšanas maksas pieauguma. Mērķi: Nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumu pieejamību un kvalitātes līmeņa uzlabošanu. Nodrošināt autobusu parka atjaunošanu un tehnisko iekārtu modernizāciju. Piesaisīt ES struktūrfondus jaunu tramvaju iegādei un pilsētas tramvaju transporta infrastruktūras renovācijai un attīstībai. Nodrošināt uzņēmuma energoefektivitātes uzlabošanu. Pilnveidot sadarbību ar valsts un pašvaldības iestādēm, partneriem un sabiedrību kopumā. Nodrošināt iekšējās kontroles efektīvu darbību. AS „Daugavpils satiksme” veic saimniecisko darbību saskaņā izsniegtajam atļaujam: VSIA “Autotransporta direkcijas” izsniegta licence: sērija PV Nr.00517 pasažieru komercpārvaldījumiem ar autobusiem Latvijas teritorijā (deņģa līdz 17.12.2023.). VSIA “Autotransporta direkcijas” izsniegti PP sertifikāti: PKV-022282 (līdz 09.10.2021.), PKV-024334 (līdz 10.11.2023.). VSIA “Autotransporta direkcijas” izsniegtas 56 Licences kartiņas, kas aplicina, ka pārvadātājs ar konkrēto autotransporta līdzekli var veikt dokumentā vai ierakstā norādītā veida komercpārvaldījumus. Valsts vides dienests izsniedzis šādas atļaujas: Autobusu daļā: Karklu iela 24, Daugavpils 04.12.2015. izsniegta B kategorijas piesārņojošai darbībai atļauja Nr.DA13IB0045. Tramvaju daļā: Jātnieku iela 90, Daugavpils, 18.Novembra iela 183, Daugavpils, 05.08.2014. izsniegts C kategorijas piesārņojošās darbības apliecinājums Nr.DA14IC0070.
--	--

2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme Šobrīd Sabiedriskā transporta pakalpojumu likums garantē, ka iedzīvotājiem tiek nodrošināta iespēja nokļūt uz izglītības iestādēm, ārstniecības iestādēm, darbvietām un valsts un pašvaldību institūcijām to normālajā (vispārpieņemtajā) darba laikā. Tiek nodrošināts sociāli nozīmīgs pakalpojums, tā pieejamība un drošums, ņemot vērā pilsētas iedzīvotāju dažādu sociālo grupu, kategoriju vajadzības un maksātspēju. AS "Daugavpils satiksme" nodrošina šādu Daugavpils pilsētas domes saistošo noteikumu izpildi: - 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.46 "Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām"; - 2009.gada 27.augusta saistošie noteikumi Nr.20 "Braukšanas maksas atvieglojumi pilsētas sabiedriskajā transportā"; - 2009.gada 29.oktobra saistošie noteikumi Nr.31 "Braukšanas maksas atvieglojumi pilsētas sabiedriskajā transporta svētdienās, svētku dienās, parizīcīgo un vecitībnieku Ziemassvētkos, Starptautiskajā veco ļaužu dienā, Starptautiskajā Invalīdu dienā un pilsētas svētku laikā".
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorijā) AS "Daugavpils satiksme" nodrošina pasažieru pārvadāšanu ar tramvajiem un autobusiem Daugavpils administratīvajā teritorijā (3 tramvaju un 34 autobusu maršrutos) un tuvākajās apkārtnēs teritorijās: apkalpo 6 maršrutus, kas iziet ārpus pilsētas administratīvās teritorijas, 2 no tiem vairāk nekā 30% no kopējā maršruta garuma ir ārpus pilsētas administratīvās teritorijas (Nr.7B "Autoosta - Kalkūni" un Nr.12 "Autoosta - Križi"), par to daļu no valsts tiek saņemta zaudējumu kompensācija atbilstoši MK 28.07.2015. noteikumiem Nr.435 "Kārtība kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu". ES KF realizētā projekta "Videi draudzīga sabiedriskā transporta attīstība Daugavpils pilsētā" ietvaros, no 05.02.2020. AS "Daugavpils satiksme" uzsāka pasažieru pārvadāšanu tramvaju 3.maršruta jaunajā posmā (2.26 km), kas nodrošina pasažieru nokļūšanu līdz dažādām reģionālās slimnīcas nodaļām. Minētā projekta ietvaros veicta tramvaja līnijas posmu pārbūve (2.06 km), esošā kontakttīkla pārbūve stieņveida un pantogrāfa strāvas tipa uztvērēja izmantošanai (9.5 km), kabeļlīnijas izbūve (2.15 km), astoņu četrasu tramvaju vagonu iegāde, kas būtiski uzlabo pakalpojuma kvalitāti, efektivitāti, nodrošinot pārvietošanās mobilitāti un pieejamību dažādos pilsētas mikrorajonos.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome																
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	2 911 580 EUR (21.02.2020.) Daugavpils pilsētas dome 100%																
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā. Kapitālsabiedrības darbība nodrošina sabiedriskā transporta pakalpojumus, kas būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas pamatvajadzības, citu pakalpojumu saņemšanas iespējas.																
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Jā. Atbilstoši pašvaldības pieņemtajiem lēmumiem tiek īstenoti konkrēti projekti un tie ietekmē kapitālsabiedrības darbību. Kapitālsabiedrības darbība nodrošina likumos noteikto prasību, pašvaldības plānošanas dokumentos, pašvaldības saistošajos noteikumos un citos normatīvajos aktos noteikto funkciju, uzdevumu izpildi atbilstoši pašvaldības izvirzītajām prasībām, kvalitātes rādītājiem.																
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija ir fiziskas personas (pasažieri) - gan Daugavpils pilsētas administratīvās teritorijās iedzīvotāji, gan tuvāko apkārtnējo teritoriju iedzīvotāji, gan pilsētas viesi u.c. Pārvadāto pasažieru skaitu raksturo tabulā apkopotie dati, ko ietekmē gan iedzīvotāju skaita būtiska samazināšanās Daugavpilī (~1.5% gadā CSP dati), gan pasažieru uzskaites sistēmas ieviešana: <table><tr><td>Gads</td><td>pārvadājumi ar autobusiem (tūkst.cilv.)</td><td>pārvadājumi ar tramvajiem (tūkst.cilv.)</td><td>kopā (tūkst.cilv.)</td></tr><tr><td>2017.</td><td>8210.4</td><td>7804.4</td><td>16014.8</td></tr><tr><td>2018.</td><td>8126.6</td><td>7818.8</td><td>15945.4</td></tr><tr><td>2019.</td><td>7879.2</td><td>7352.0</td><td>15231.2</td></tr></table> Jaunu tramvaju un autobusu iegāde, sabiedriskā transporta maršrutu optimizācija un jaunu ieviešana nodrošina pieejamus un drošus sabiedriskā transporta pakalpojumus Daugavpils pilsētā visām	Gads	pārvadājumi ar autobusiem (tūkst.cilv.)	pārvadājumi ar tramvajiem (tūkst.cilv.)	kopā (tūkst.cilv.)	2017.	8210.4	7804.4	16014.8	2018.	8126.6	7818.8	15945.4	2019.	7879.2	7352.0	15231.2
Gads	pārvadājumi ar autobusiem (tūkst.cilv.)	pārvadājumi ar tramvajiem (tūkst.cilv.)	kopā (tūkst.cilv.)															
2017.	8210.4	7804.4	16014.8															
2018.	8126.6	7818.8	15945.4															
2019.	7879.2	7352.0	15231.2															

		iedzīvotāju kategorijām.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Jā. Kapitālsabiedrība īsteno ES KF projektu "Videi draudzīga sabiedriskā transporta attīstība Daugavpils pilsētā".
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā - 570, 2018.gadā – 575, 2019.gadā - 555
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Ārējos normatīvajos aktos un statūtos noteiktajam papildus nosacījumi lēmumu pieņemšanai ir noteikti pašvaldības normatīvajos aktos. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm. Pašvaldība/Padome apstiprina vidējā termiņa darbības un attīstības stratēģiju, kārtējā gada budžeta plānu, kontrolē to izpildi, saskaņo darbības veidus un pakalpojumu cenas, kas veicina resursu lietderīgu izmantošanu, to atbilstību noteiktajiem uzdevumiem un sasniegtajiem rezultātiem.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	19740519	23020850	27072557
2.	Pašu kapitāls	2097433	1863335	1768349
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	2013856	4968810	4809953
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	5612909	6268407	6611141
5.	Ieņēmumi kopā	7563944	8140070	8276474

6.	Izmaksas kopā	7608059	8252056	8258291
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	-44115	-111986	18183
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	1071308	1014929	1183756
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-0.79	-1.79	0.28
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	-27.18	-24.12	-18.39
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-2.10	-6.01	1.03
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.11	0.08	0.07
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-0.22	-0.49	0.07
14.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.12	0.09	0.07
15.	Kopējās ilķviditātes koeficients	1.26	1.0	0.72
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	8.41	11.35	14.31
17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	2.14	3.09	2.73
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem), t.sk.:	4320484 57.1%	4839106 59.4%	4914721 59.4%
18.1.	zaudējuma kompensācija no Daugavpils pilsētas domes	696536	545868	351049.76
18.2.	zaudējuma kompensācija no pašvaldības par piešķirtajiem braukšanas maksas atvieglojumiem	3227275	3819009	4082578
18.3.	zaudējuma kompensācija no Valsts budžeta	396673	474229	481093.24
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	3429919	4117660	4047808
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	-	-	-

Secinājums:

AS "Daugavpils satiksme" pasažieru pārvadājumus veic atbilstoši valsts institūciju un pašvaldības izsniegtajām atļaujām un noslēgtajiem līgumiem, kas apliecina pārvadātāja tiesības veikt pasažieru regulāros komercpārvadājumus attiecīgā maršruta reisā saskaņā ar apstiprinātu kustības sarakstu. Saskaņā ar normatīvo aktu prasībām, publisko pārvaldi, atbilstoši savai kompetencei, realizē Satiksmes ministrija, Autotransporta direkcija, pašvaldības, to padotībā esošās institūcijas.

Kapitālsabiedrības finanšu rādītāju analīze liecina par efektīvu saimniecisko darbību, nodrošinot būtiskus kapitālieguldījumus, ES finansējuma

piesaisti kapitālsabiedrības ilgspējīgas darbības un satiksmes infrastruktūras attīstības nodrošināšanai.

Neto apgrozījuma dinamiku ietekmē gan pasažieru skaita dinamika, gan pašvaldības pieņemtie saistošie noteikumi, kas nosaka braukšanas maksu sabiedriskajā transportā, līdz ar to sedz pārvaldāmajam zaudējumu kompensāciju, kas grāmatojas citos ieņēmumos.

Izmaksu apjoms ir sabalansēts ar plānotajiem ieņēmumiem (neto apgrozījuma un kopējā ieņēmumu apjoma dinamika ir ar augšupejošu dinamiku), nodrošinot pozitīvu naudas plūsmu ikdienas un ieguldījuma saimniecisko darbības procesu nodrošināšanai.

Projekts "Videi draudzīga sabiedriskā transporta attīstība Daugavpils pilsētā" tiek īstenots 4.5.1. specifiskā atbalsta mērķa "Attīstīt videi draudzīgu sabiedriskā transporta infrastruktūru" 4.5.1.1. pasākuma "Attīstīt videi draudzīgu sabiedriskā transporta infrastruktūru (sliežu transporta)" ietvaros: 79,74% no attiecinamajām izmaksām veido Eiropas Savienības Kohēzijas fonda līdzfinansējums, 4,5 % ir Valsts budžeta dotācija, 10,5 % līdzfinansē Daugavpils pilsētas dome, bet 5,26% - cits publiskais finansējums.

Kapitālsabiedrības nozīmīgākie finanšu instrumenti projektu realizācijai ir aizņēmumi no kredītiestādēm. Finanšu riski, kas saistīti ar finanšu instrumentiem, galvenokārt, ir procentu likmju risks un likviditātes risks, kas tiek kontrolēti uzturot atbilstošu naudas un naudas ekvivalentu daudzumu.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana: - pārvadājumi ar autobusiem; - pārvadājumi ar tramvajiem. Papilddarbībā - pakalpojumi, kas tiek sniegti saistībā ar pamatpakalpojuma sniegšanu, ar mērķi racionāli un lietderīgi izmantot kapitālsabiedrības resursus, kas ir viens no sekmīgas komercdarbības pamatnosacījumiem: -reklāmas pakalpojumi (tramvaju un autobusu korpusa virsmas uzlīmes, audioreklāma); -telpu noma (autoostas, garāžu teritorijas, remontzonas izmantošanas maksa no citiem pārvadātājiem); -tehnikas, autotransporta noma (atsevišķu pasūtījumu izpilde, vēsturiskā tramvaja pakalpojumi tūristiem un pilsētas viesiem). Saskaņā ar Ceļu satiksmes likumu pašvaldība nosaka specializēto tūristu transportlīdzekļu izmantošanas nosacījumus, izvērtējot to sabiedrisko nepieciešamību un drošību.
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Maksa par pakalpojumu Valsts finansējums

		Pašvaldības finansējums Sabiedriskā transporta pakalpojumi tiek organizēti saskaņā ar valsts un pašvaldību pasūtījumu un zaudējumu kompensēšana sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem notiek attiecīgi no valsts vai pašvaldības budžeta.
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	Pamatoties uz 2019.gada pārskata datiem, ieņēmumu sadalījums pa pakalpojumu grupām no kopējiem ieņēmumiem ir: Ieņēmumi no pasažieru pārvadājumiem 6 611 141 jeb 80%, t.sk.: - <i>biļešu ieņēmumi 2 674 081 EUR jeb 25%;</i> - <i>saņemtās dotācijas par pasažieru pārvadāšanu ar braukšanas maksas atvieglojumiem 4540374 EUR jeb 55%.</i> Citi ieņēmumi 1633385 EUR jeb 19.6%, t.sk.: - <i>zaudējumu kompensācija ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu 832142EUR jeb 10%;</i> - <i>ieņēmumi no ES projektu realizācijas 579335 EUR jeb 7%;</i> - <i>citi ieņēmumi (no apgrozāmo līdzekļu pārdošanas, apdrošināšanas kompānijām, pārvērtēšanas rezerves, apgrozāmo līdzekļu pārdošanas) 221908 EUR jeb 2.6%.</i> Maksas pakalpojumi 31948 EUR jeb 0.4% (tehnikas, autotransporta izmantošana 4575 EUR jeb 0.05%, telpu noma 23078 EUR jeb 0.3%, reklāma 4295 EUR jeb 0.05%).
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Jā Pašvaldībām ir tiesības noteikt braukšanas maksas atvieglojumus savā administratīvajā teritorijā, ja ar šo braukšanas maksas atvieglojumu noteikšanu pārvadātājam radītos zaudējumus pilnībā kompensē no pašvaldības budžeta (Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 14.panta trešā daļa). Pašvaldības dotācija par pasažieru pārvadāšanu ar braukšanas maksas atvieglojumiem vidēji 2017.-2019.gadā ir 46% no kapitālsabiedrības ieņēmumiem. Dotācijas apjoms ir atkarīgs no braukšanas maksas, braukšanas maksas atvieglojumu apjoma un kategoriju skaita, kuriem pamatoties uz pašvaldības pieņemtajiem lēmumiem, pienākas atvieglojumi (šobrīd spēkā ir 17 braukšanas maksas atvieglojumi).

2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Jā Kapitālsabiedrība saņem zaudējumu kompensāciju no pašvaldības budžeta.
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Jā Kapitālsabiedrība kopš 2017.gada īsteno ES KF projektu "Videi draudzīga sabiedriskā transporta attīstība Daugavpils pilsētā" (kopējā projekta summa 18.1 milj. EUR). Nākamajā plānošanas periodā plānots piesaistīt ES struktūrfondus sekojošām aktivitātēm: -pārbūvēt tramvaju līnijas sliežu ceļu, pārbūvēt kontakttīkla sistēmu un pielāgot pantogrāfa tipa strāvas uztvērēju Parādes – Cietokšņa ielas posmā (3.5 milj.EUR), -izbūvēt jaunus tramvaja līnijas posmus 3.9 km (9 milj. EUR), 1.92 km (6.4 milj. EUR), -atjaunot sliežu ceļu posmu un tramvaju depo sliežu ceļus (6.9 milj. EUR), -iegādāt ar CNG gāzi aprīkotos 35 autobusus (8.3 milj. EUR) un 12 četrasu tramvajus (18.milj. EUR).
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Kapitālsabiedrības darbība noris monopola apstākļos
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Sabiedriskā transporta pakalpojumi 100% Daugavpils administratīvajā teritorijā
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Nē
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Jā Tirgus nepilnība pastāv sabiedriskā transporta pārvaldījumu jomā gan ar tramvaju, gan ar autobusu pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumu daļā. Pamatojoties uz Daugavpils pilsētas domes 17.12.2013. lēmumu Nr.634, ievērojot likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” un Komerclikuma noteikumus, tika veikta SIA „Daugavpils autobusu parks” reorganizācija, nodalot Daugavpils pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumu daļu un pievienojot to AS „Daugavpils satiksme”, nodrošinot jomu reglamentējošo ES Padomes regulu, valstī noteikto normatīvo aktu prasību izpildi.

3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir pašvaldības pienākums un autonoma funkcija sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanas jomā. Sabiedriskā transporta pakalpojumi pilsētas ietvaros ir īpaša nozare, kurā komercdarbība tās klasiskajā izpratnē nav iespējama tās darbībai pastāvīgo dotāciju nepieciešamības dēļ. Pirmārās ir sabiedrības intereses sabiedriskā transporta pakalpojumus saņemt, lai tie būtu pieejami, droši, kvalitatīvi. Pašvaldība kontrolē braukšanas maksu, tās atbilstību iedzīvotāju maksātspējai, kā arī veicina kapitālsabiedrības piedalīšanos ES struktūrfondu apguvē – uzlabojot, modernizējot tramvajus un autobusus, rekonstruējot un izbūvējot jaunus sliežu ceļus. Šobrīd braukšanas maksa (0.50 EUR) sabiedriskajā transportā Daugavpilī ir viszemākā Latvijā, ko lielā mērā nosaka iedzīvotāju maksātspēja (ienākumu līmenis Latgales reģionā vidēji ir par 30% zemāks nekā valstī).
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva – pilsētas iedzīvotāju pamatvajadzību nodrošināšana. Nodrošināta sabiedriskā transporta pieejamība pozitīvi ietekmē iedzīvotāju labklājības līmeni un lielākās sabiedrības daļas intereses kopumā. Tramvaju maršrutu paplašināšana sekmē pārvietošanās pieejamību, infrastruktūras modernizācija samazina trokšņu, vibrāciju negatīvo ietekmi uz pilsētas vidi. Savukārt, izmantojot mūsdienīgas elektrocietaišu tehnoloģijas pārvietošanas apakstacijās un tramvajos, tiks samazināts elektroenerģijas patēriņš, tādējādi nodrošinot energoresursu lietderīgāku izmantošanu, kas ietekmē pakalpojuma pašizmaksas samazinājumu. Plānotā autoparkā atjaunošana sekmēs ar CO ₂ piesārņojuma un energoresursu patēriņa samazināšanu.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Jā
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu	Sabiedriskā transporta pakalpojumi uzskatāmi par stratēģiskiem pašvaldības

pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu		administratīvās teritorijas attīstībai. Ir risks pakalpojuma nepātrauktības, pieejamības un drošības nodrošināšanā. Iespējamā kapitāla nepietiekamība ir saistīta ar pakalpojuma sniegšanas infrastrukturās, satiksmes transporta līdzekļu apsaimniekošanu, attīstību, kam nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, darba resursi.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Jā. Ņemot vērā transporta infrastruktūras objektu stratēģisko nozīmīgumu, nepieciešamo pašvaldības un valsts līdzfinansējumu un AS "Daugavpils satiksme" ieguldījumu projektu realizācijā pastāv šķēršļi nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu kopumā, braukšanas maksas noteikšanu, sniegto pakalpojumu kvalitātes kontroli, noteikto stratēģisko mērķu īstenošanu nododot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz paterētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Pakalpojumu sniegšana ir saistīta ar būtiskām sabiedrības interesēm un pamatvajadzību nodrošināšanu. Līdz ar to nav pieļaujams šo pakalpojumu pieejamības pātraukums. Kapitālsabiedrības komercdarbības pātraukšana apgrūtinātu pakalpojumu pieejamības, kvalitātes kontroli un pašvaldībā noteiktās politikas īstenošanu, nepieciešamās informācijas ieguvu.
Secinājums: Pašvaldība kapitālsabiedrības plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniegamos mērķus un rezultātīvos rādītājus pašvaldības funkcijas īstenošanai, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka AS "Daugavpils satiksme" komercdarbība ir efektīva un uzdevumu izpildes kvalitāte sekmē kapitālsabiedrībai noteikto nefinansu mērķu sasniegšanu, tās ilgtspējīgu attīstību. Apvienojot Daugavpils pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumus un uzdodot to izpildi AS "Daugavpils satiksme", tiek nodrošināta operatīva transporta maršrutu optimizācija, īpašuma, transporta līdzekļu efektīva uzturēšana, citu darba resursu efektīva izmantošana - sekmējot pārvadājumu pašizmaksas iespējamu samazinājumu. Sabiedriskā transporta organizēšanas sistēma Daugavpils pilsētā nodrošina kvalitātīvus, visiem iedzīvotājiem pieejamus, tai skaitā personām ar īpašām vajadzībām un noteiktām pasažieru kategorijām ar atvieglotiem nosacījumiem, regulārus, drošus un par iedzīvotāju pirkspējai abjlistošu vai samērīgu cenu pakalpojumus.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomiem (Satiksmes

		ministrija (SM), VSIA Autotransporta direkcija), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOFT, VID, internet vietnē – mājaslapā).
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamām riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, biedrības "Latvijas pasažieru pārvadātāju asociācija" 11.01.2021. vēstulē norādīts, ka svarīgi saglabāt sabiedriski svarīgu funkciju veikšanu šai kapitālsabiedrībai, kas ir iespējams, vienīgi saglabājot pašvaldības līdzdalību un valsts atbalstu visos iespējamās veidos. Kā arī vēstulē norādīts, ka pašvaldības kapitālsabiedrību, t.sk. arī AS "Daugavpils satiksme" piedalīšanas sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanā nav konkurenci ierobežojošas.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Kapitālsabiedrības darbība notiek dabiskā monopola aprīkļos: pašvaldība ir noslēgusi pasūtījuma līgumus par pārvadājumiem ar tramvajiem līdz 2026.gada 31.decembrim, ar autobusiem līdz 2023.gada 31.decembrim.
		Uz 2019. gada beigām valstī bija licencēti 435 pārvadātāji, kam ir tiesības veikt gan starptautiskos, gan iekšzemes pasažieru pārvadājumus un 9 iekšzemes pasažieru pārvadātāji (SM dati), no tiem Latgalē SIA "Daugavpils autobusu parks", AS "Rēzeknes satiksme", SIA "Jēkabpils autobusu parks", SIA "Balvu autotransports". Saskaņā ar normatīvo aktu prasībām, pilsetsas sabiedriskā transporta pārvadājumi ir nodalāmi, kas nosaka tirgus nepilnību sabiedriskā transporta pārvadājumiem.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē, kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas "ārējās ietekmes", sekmējot saimnieciskās darbības attīstību: tiek atjaunota un attīstīta jauna satiksmes infrastruktūra, optimizēti maršruti, nodrošinot pakalpojuma pieejamību, maksa par pakalpojumiem ir zemākā valstī.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Nē, pārvadājumiem ar tramvajiem. Nē, Daugavpils pilsētā abos pārvadājuma veidos.
		Savukārt pārvadājumiem ar autobusiem būtu veicama tirgus izpēte vai sabiedriskā transporta pārvadātāju kapacitāte būtu pietiekama pārvadājumu nodrošināšanai Daugavpilī atbilstoši pašvaldības pasūtījumam, vēlamojāi pakalpojuma maksai. Šobrīd Latgales reģionā nav konstatēta līdzvērtīgu tirgus dalībnieku esamība. Esošo pārvadātāju resursi nav pietiekoši, lai nodrošinātu sabiedriskā transporta pakalpojuma sniegšanu Daugavpilī (LURSOFT, Autotransporta direkcijas dati).
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences	Nav

neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Kapitālsabiedrība, pašvaldība neveic pasākumus, kas var negatīvi ietekmēt konkurenci sabiedriskā transporta pārvaldījuma jomā. Papilddarbībā (reklāmas pakalpojumi, telpu noma, tehnikas, autotransporta noma) sniegtie pakalpojumi tirgu neietekmē mazā apjoma, konkrētu pakalpojumu saņēmēju dēļ. Citu tirgus dalībnieku minēto pakalpojumu piedāvājums ir būtisks, gan apjoma, gan dažādības ziņā Daugavpils pilsētā un reģionā kopumā. Kapitālsabiedrības papilddarbības pakalpojumi nekroplo konkrētu pakalpojumu tirgu un negatīvi neietekmē konkurenci, privāto komersantu iespējas veikt uzņēmējdarbību.
8. Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Nē Braukšanas maksa sabiedriskajā transportā 0.50 EUR. Viena pasažiera pašizmaksa autobusā 0.60 EUR, tramvajā 0.493 EUR (2019.gads). Pieskīrot tiesības sniegt sabiedriskā transporta pakalpojumu, pasūtītājs ir tiesīgs noteikt pakalpojuma tarifu, pilnībā uzņemoties zaudējumu segšanas finansiālās saistības (Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 16.panta trešā daļa).
Secinājums: AS "Daugavpils satiksme"resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumus pašvaldības administratīvajā teritorijā, sekmē pozitīvu ietekmi uz sabiedrību kopumā, nodrošinot sabiedrības interešu aizsardzību. Sabiedriskā transporta pasažieru pārvaldījumi tiek veikti monopola apstākļos atbilstoši pašvaldības noslēgtajam pasūtījuma līgumam un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas pilnā apjomā nodrošinātu minētā pakalpojuma sniegšanu.	

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatoību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija <i>Likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 19.punkts: organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus</i>
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus ipašumus VPIL 88.panta pirmās daļas : 1.punkts "tiek novērsta tirgus nepilnība - situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā" (monopols). 2.punkts "publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai", kas noteikts šādos pašvaldības plānošanas dokumentos: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam ir noteikti Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas pašvaldības ilgttermiņa mērķi, kur pie prioritāri attīstāmām teritorijām paredzēts:

		- Satiksmes infrastruktūras uzlabošana; - Videi draudzīga transporta attīstība. AS "Daugavpils satiksme" īsteno Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam noteiktās prioritātes un Rīcības plāna uzdevumus: - satiksmes infrastruktūras uzlabošana; - videi draudzīga transporta attīstība; - sabiedriskā transporta parka un infrastruktūras attīstība; - nodrošināt sabiedriskā transporta pieejamību; - veicināt inovatīvu risinājumu ieviešanu sabiedriskā transporta pakalpojumos. Noteikto mērķu un sasniegamo rezultātīvo rādītāju izpildes rādītāji tiek iekļauti pārskata gada Rīcības plāna / Budžeta plāna izpildes pārskatā, valdes ziņojumā, nodrošinot publisku ziņošanu par pašvaldības noteikto darbības virzienu īstenošanu un mērķu izpildes pakāpi.
3.	Vai ir tikusi pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kura ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai un kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kā arī tās komercdarbība tiek īstenota dabiskā monopola apstākļos, nodrošinot pakalpojuma augstu kvalitātes standartu, funkcijas - <i>sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšana Daugavpils pašvaldības administratīvajā teritorijā izpilde saglabājama esošajā veidā un komercdarbība, ko nodrošina pašvaldības kapitālsabiedrība, turpināma.</i>

T. Volkova

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
12.01.2021.



Izvērtējuma kopsavilkums pašvaldības līdzdalībai SIA „Daugavpils reģionālā slimnīca”

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmo daļu, Daugavpils pilsētas domei ir noteiktas autonomās funkcijas, kuru izpildi tā organizē un par to atbild, tai skaitā funkcijas, kuru izpildi veic SIA „Daugavpils reģionālā slimnīca” (turpmāk – DRS):

likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punkts paredz, ka pašvaldībām ir šāda autonomā funkcija *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu*;

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1. un 3.punktā noteikto, pašvaldībām to funkciju izpildei jānodrošina teritorijas attīstības programmas realizācija, ir pienākums racionāli un lietderīgi apsaimniekot savu kustamo un nekustamo mantu.

Lai nodrošinātu Daugavpils pilsētas pašvaldībai noteikto funkciju un uzdevumu izpildi, pašvaldības rīcības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām un Publisko personu komercdarbības koncepcijā minētajiem risinājumiem, kā arī apkopotī faktori un ietekmes, kas nosaka pašvaldības līdzdalības pamatojumu, ka no pašvaldības autonomajām funkcijām izrietošu uzdevumu uzdošana kapitālsabiedrībai ir efektīvākais veids kā īstenot konkrētos uzdevumus.

Kapitālsabiedrības izveidošanas un komercdarbības mērķis ir pašvaldības autonomo funkciju veikšana, kuras saskaņā ar VPIL 9.pantu sastāv no atsevišķiem pārvaldes uzdevumiem un atbildības pakāpi par to izpildi. Daugavpils pilsētas domei pieder 89.68% kapitāla daļas DRS, kas ietekmē kapitālsabiedrības efektīvu pārvaldību. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības interesēm.

DRS komercdarbības mērķis ir *nodrošināt nepārtrauktu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību neatliekamajā, sekundārajā, stacionārajā un ambulatorajā veselības aprūpes līmenī.*

Pamatojoties uz VPIL 42.panta pirmajā daļā noteikto, lemjot par pārvaldes uzdevuma deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju, finansējuma modeli, kā arī citus kritērijus, kas ir objektīvi, normatīvajā aktā noteikti faktori komercdarbības veikšanai.

Pamatojoties uz DRS saimnieciskās darbības ilgtspēju, pieredzi un resursiem, kapitālieguldījumiem darbības attīstībai, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 6.punktā noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanas izrietošo uzdevumu uzdošana DRS ir efektīvākais veids kā īstenot minēto autonomo funkciju, liecina izvērtējuma rezultātā konstatētie faktori:

1. DRS rīcībā esošie resursi: bilances un aktīvi, kvalificēti darbaspēka resursi, ilggadēja pieredze, ir pašvaldības kapitālsabiedrības instrumenti, kuri, veicot saimniecisko darbību, nodrošina pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu.

Daugavpils pilsētā neatliekamajā, sekundārajā, stacionārajā un ambulatorajā veselības aprūpes sniegšanu DRS nodrošina atbilstoši Ārstniecības likumam un 2018.gada 28.augusta MK noteikumiem Nr.555 “Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība”, kā arī starp DRS un Nacionālo veselības dienestu ikgadēji parakstāmā sadarbības līguma ietvaros, kurš nosaka slimnīcas sniedzamos un no valsts puses apmaksājamās veselības aprūpes pakalpojumu apjomus un finansēšanas kārtību.

Daugavpils pilsētas domes 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.46 “Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām”, Daugavpils pilsētas domes 2015.gada 10.decembra saistošie noteikumi Nr.48 “Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālās garantijas bārenim un bez vecāku gādības palikušajam bērnam”, Daugavpils pilsētas domes 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.47 “Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālie pabalsti” nosaka veselības aprūpes pabalsta veidus un tās personu kategorijas, kurām pabalsti pienākas.

Daugavpils pilsētas iedzīvotāji un pilsētas viesi saņem ambulatoros un stacionāros veselības aprūpes pakalpojumus, tai skaitā neatliekamo palīdzību.

2. DRS pakalpojumu veidi, cenu politika, cenas ir caurskatāmas, ekonomiski pamatotas ar pakalpojuma pašizmaksas aprēķinu un apstiprinātas / saskaņotas pašvaldībā. Pakalpojuma cenu uzraudzība un kontrolējamība no pašvaldības un valsts puses nodrošina pakalpojuma pieejamību visiem esošajiem un potenciālajiem lietotājiem, novērš draudus ekonomiski nepamatotam pakalpojuma cenu pieaugumam un pieejamības samazināšanās riskam.

DRS pakalpojumu cenas nekropļo tirgus cenu politiku un sniegtie pakalpojumi neierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu brīvajā tirgus nišā, neierobežoti piemērojot pārdošanas veicināšanas paņēmienus piesaistot potenciālos klientus.

3. Pakalpojumu kvalitāte būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas vajadzības, darba un dzīves vides sakārtošanu un tās darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo pakalpojumu sniegšanas nodošana privātajiem komersantiem nosaka risku pakalpojuma pieejamībai un nepārtrauktībai, nodrošināt atbilstošas kvalitātes darbības procesus un rādītājus (nosaka Daugavpils attīstības programma 2014.-2020.gadam, kapitālsabiedrības darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam).

4. DRS kapitālieguldījumi pamatlīdzekļu remontā un modernizācijā nodrošina, ka tiek atjaunotas iekārtas un mehānismi, ir renovēti infrastruktūras objekti. Saskaņā ar finanšu ekspertu praksē piemērojamo standarta metodoloģiju un apsvērumiem, kapitālsabiedrību komercdarbību brīvā tirgus apstākļos nosaka to darbības nemitīga pilnveidošana, palielinot apgrozījuma, palielinot klientu skaitu, līdz ar to nodrošinot darbības stabilitāti.

Kapitālieguldījumu dinamika nodrošina darbības attīstību, rezultātu sasniegšanu un peļņas ieguldīšanu turpmākajā darbībā, kas atbilst valsts pārvaldē atzītajiem metodoloģijas nosacījumiem (E.Bitāns, "Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas"), kad pašvaldības ieguldījumi samazinās vai paliek nemainīgi, bet rezultāts paaugstinās, kas ir atbilstoši VPIL 40.panta pirmajai daļai, proti, ka pārvaldes uzdevuma nodošanas gadījumā ir sagaidāms augstāks efektivitātes līmenis.

DRS saimnieciskās un finansiālās darbības vispārējs raksturojums, darbību raksturojoši lielumi, izvērtējums un secinājumi apkopoti pielikumā.

Daugavpils pašvaldības kapitālsabiedrību pārraudzība atbilst labas pārvaldības principiem, pašvaldība informē sabiedrību par savu un pašvaldības kapitālsabiedrību darbību, pārvaldot pašvaldības aktīvus pēc iespējas efektīvi, par ko liecina šādi faktori:

- Pašvaldības kapitālsabiedrībai ir noteikti mērķi un uzdevumi.
DRS darbības un attīstības stratēģija 2017.-2020.gadam, Rīcības plāns konkrētam gadam, kas atbilst Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam, Daugavpils attīstības programmai 2014.-2020.gadam.
- Sabiedrība tiek informēta par izvirzītajiem mērķiem un uzdevumiem, to izpildi.
Gan Daugavpils pilsētas domes, gan DRS darbības un attīstības stratēģijas tiek publicētas attiecīgās interneta vietnēs. Pakalpojumu saņēmēji publiski tiek informēti par izvirzīto mērķu sasniegšanu publicējot gada pārskatus interneta vietnēs (atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 58.pantam) un masu informācijas līdzekļos.
- Daugavpils pilsētas domes izpilddirektors un Daugavpils pilsētas domes Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļa, DRS Padome veic regulāru kapitālsabiedrību darba procesu un darbības rezultātu novērtēšanu, kas nodrošina, ka kapitālsabiedrības pārraudzības sistēma ir pārskatāma, skaidra un atklāta: pakalpojumu veidi un uzdevumi ir saskaņoti pašvaldībā un/vai noteikti līgumos, tai skaitā noteikts uzdevumu izpildes uzraudzības mehānisms, atbildīgie, novērtējuma kritēriji. Saskaņā ar pašvaldībā apstiprināto kārtību, periodiski tiek izvērtēta kapitālsabiedrības darbība, tai skaitā pakalpojumu sniegšanas kvalitāte, nepārtrauktība un pieejamība, pakalpojumu saņēmēju apmierinātība ar pakalpojuma kvalitāti, iekšējās kontroles sistēmas efektivitāte.

Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 30.janvārī tika apstiprināti Noteikumi Nr.1 "Kapitālsabiedrību un kapitāla daļu pārvaldības kārtība" (Domes lēmums Nr.43), ar Daugavpils pilsētas domes izpilddirektora 2020.gada 13.maija rīkojumu Nr.197 tika

apstiprināta Daugavpils pilsētas pašvaldības kapitālsabiedrību informācijas apmaiņas un pārskatu iesniegšanas kārtība, Daugavpils pilsētas domē 2020.gada 21.maijā tika apstiprināti Noteikumi Nr.3 "Kārtība, kādā tiek vērtēti darbības rezultāti un finanšu rādītāji kapitālsabiedrībās, kurās pašvaldībai ir izšķirošā ietekme" (Domes lēmums Nr.204).

Sekojoši Daugavpils pilsētas pašvaldība ir izstrādājusi dokumentus un noteikusi procesus, kas pakalpojumiem definē prasības, nosaka šo prasību izpildes kontroli un novērtēšanu, kas sekmē pašvaldības kapitālsabiedrības darbības atbilstību godīgas komercdarbības principiem - savā darbībā ievēro normatīvos aktus, vadās pēc atklātības principiem komercdarbībā, nepārkāpjot Konkurences likumā noteiktās konkurenci ierobežojošās darbības.

Pamatojoties uz iepriekšminēto un ievērojot VPIL 40.panta nosacījumus, secināms, ka autonomo funkciju *nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu - sniedzot veselības aprūpes pakalpojumus neatliekamajā, sekundārajā un ambulatorajā veselības aprūpes līmenī* uzdošana DRS šobrīd ir efektīvākais veids kā Daugavpils pilsētas dome nodrošinās minēto autonomo funkciju izpildes nepārtrauktību Daugavpils pilsētā. Pašvaldības darbība privāto tiesību jomā atbilst VPIL 88.panta prasībām, tiek veikta sabiedrības interesēs, ievērojot labas pārvaldības principu, līdz ar to ir konsekventa un paredzama.

Sniedzot pakalpojumus neatliekamajā, stacionārajā veselības aprūpē kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvajā teritorijā atbilstoši VPIL 88.panta pirmās daļas 2.punktam: *publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai*. Šiem pakalpojumiem pašvaldības administratīvajā teritorijā DRS ir monopols un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas piedāvātu alternatīvus risinājumus.

Sekojoši DRS pakalpojumus neatliekamajā, stacionārajā veselības aprūpē pakalpojumu aizņemtā tirgus daļa ir būtiska un novērš pašvaldības administratīvajā teritorijā izveidojušās tirgus nepilnības, nodrošinot nepārtrauktu IV līmeņa stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu profiliem atbilstošu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Daugavpils pilsētā. Minētais norāda, ka DRS darbība atbilst arī VPIL 88.panta pirmās daļas 1.punktam - *tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, gad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā*. Pakalpojumu kvalitātes paaugstināšana, tai skaitā maznodrošinātām personām, saskaņā ar Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020. gadam prioritāti - ekoloģiski tīra, funkcionāli sakārtota un pievilcīga dzīves vide, nosaka augstāku kvalitātes standartu, kas arī ir viens no tirgus nepilnības faktoriem.

Līdz ar to secināms, ka pašvaldībai ir svarīga loma minēto pakalpojumu kvalitātes standarta/ prasību noteikšanā un pieejamības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā.

Sniedzot pakalpojumus ambulatorajā veselības aprūpē, saglabājas veselīga konkurence ar privāto sektoru.

Ņemot vērā visu augstākminēto, pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā saglabājama.

Pielikumā: Kapitālsabiedrību (DRS) novērtēšanas anketa uz 14 lp.

Daugavpils pilsētas domes
Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs



J.Oļenovs

Kapitālsabiedrību novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	SIA "Daugavpils reģionālā slimnīca"
1. Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai) <u>Komercedarbības veidi:</u> Veselības aizsardzība (86) Likums "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 6.punkts nosaka, ka pašvaldībām ir autonomā funkcija - nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu. Pašvaldības līdzdalības mērķi definēti šādos plānošanas dokumentos: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2014.-2030. gadam: Ilgtērmiņa prioritāte (IP-1) nosaka sasniedzamo pirmajā pilsētas attīstības balstā „Sabiedrība”: Laimīgs un izglītoti daugavpilieši, kurš lepnas par savu pilsētu, kur pašvaldības politika tai skaitā vērsta, lai nodrošinātu pilsētas iedzīvotājiem <u>atbilstošus veselības un sociālās aprūpes pakalpojumus, veicinātu demogrāfiskās situācijas uzlabošanu</u> - dzimstības paaugstināšanu, popularizētu veselīgu dzīvesveidu un motivētu iedzīvotājus uzlabot konkurētspēju darba. Kā arī, noteikts, ka pilsēta ir Latgales reģiona "dzinējspēks", industriālais, darbvietu, tirdzniecības, izglītības un zinātnes, veselības, tūrisma, sporta, kultūras un mākslas centrs un Daugavpils ekonomiskajai attīstībai ir perspektīvi sekojoši tradicionālie un jaunie uzņēmējdarbības virzieni: <u>veselības aprūpes pakalpojumi</u>. Daugavpils pilsētas attīstības programmas "Mana pils-Daugavpils" 2014.-2020.gadam stratēģiskais mērķa - Daugavpils pilsēta – pievilcīgākā vieta dzīvei un uzņēmējdarbībai Austrumbaltijā 1.prioritāte Sabiedrība (S): Ar dzīvi apmierināti, izglītoti, radoši, aktīvi un <u>veseli iedzīvotāji</u>, kuri lepojas ar savu pilsētu; Uzdevums S2-1 <u>Kvalitatīva veselības aprūpe</u>. Iedzīvotāju veselība ir atzīta par nozīmīgāko ekonomisko resursu Eiropas attīstības stratēģijas <u>Eiropa 2020</u> izaugsmes mērķu sasniegšanā. Iedzīvotāju veselības saglabāšanā un uzlabošanā nozīmīga loma ir veselības sistēmai, tādēļ, Eiropas Komisija, izstrādājot vienotu veselības politiku, aicina dalībvalstis izmantot kopējos mehānismus, sadarbību un labākās pieredzes pārņemšanu nacionālo veselības sistēmu novērtēšanā un problēmu risināšanā.

Kvalitatīvu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamība ir izvirzīta kā būtisks uzdevums arī Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā līdz 2030.gadam. Stratēģijā kā vienu no prioritātēm izvirza cilvēkkapitāla bāzes vērtību un produktivitāti. Medicīnas zinātnes attīstība dod iespēju diagnosticēt slimības to agrīnās stadijās, kas palielina pilnīgas izārstēšanas varbūtību un samazina kopējās ārstēšanās izmaksas, kas, savukārt, rada priekšnosacījumus cilvēka mūža garuma un veselīgi nodzīvoto dzīves gadu pagarināšanai, tādējādi palielinot valsts galvenā resursa – cilvēkkapitāla vērtību.

Latvijas Nacionālā attīstības plāna 2021.–2027. rīcības virziens “Uz cilvēku centrēta veselības aprūpe” nosaka sasniedzamo mērķi - Vienlīdzīgi pieejami kvalitatīvi veselības pakalpojumi.

Latgales reģiona attīstības stratēģijā “Latgale 2030” ir izvirzīts ilgtermiņa mērķis līdz 2030.gadam panākt straujāku reģiona ekonomisko attīstību, lai celtu cilvēku ienākumus, saglabātu un vairotu Latgales bagātīgo potenciālu un padarītu Latgali par pievilcīgu dzīves vidi arī nākamajām paaudzēm. Viens no būtiskiem priekšnosacījumiem, lai to paveiktu ir darbaspēka produktivitātes celšana un reģiona iedzīvotāju skaita stabilizēšanās. Veselības aprūpes pakalpojumu sniedzējiem ir jānodrošina augsti efektīvus pakalpojumus šo mērķu sasniegšanai.

Pamatojoties uz valsts, veselības nozares un pilsetas attīstības un plānošanas dokumentos apstiprināto, SIA “Daugavpils reģionālā slimnīca” (turpmāk - DRS) apstiprināja vidējā termiņa darbības stratēģijā 2017.-2020.gadam tika noteikta darbības misija un sasniedzamie nefinanšu un finanšu mērķi.

Misija: sniegt iedzīvotājiem kvalitatīvus un pieejamus ārstniecības pakalpojumus.

Nefinanšu mērķi:

Uzlabot Latgales reģiona iedzīvotāju veselības stāvokli, nodrošinot kvalitatīva veselība aprūpes pakalpojumu pieejamību.

Paaugstināt pacientu apmierinātību ar sniegtajiem pakalpojumiem.

Uzlabot situāciju ar ārstniecības personāla nodrošinājumu.

Attīstīt medicīnas tūrisma pakalpojumus.

Sadarbībā ar RSU attīstīt izglītības programmas.

Lai sasniegtu noteiktos mērķus, DRS ir nepārtraukti jāattīsta ārstēšanas tehnoloģijas, kas nav iespējams bez ieguldījumiem jauno tehnoloģiju iegādē un ar to saistīto infrastruktūras objektu pielāgošanu, kur būtisks investīciju avots ir Eiropas Savienības struktūrfondi, kā arī patstāvīgi jāveic pasākumi sertificēta ārstniecības personāla piesaistei prioritārajās veselības aprūpes jomās ārstniecības personāla profesionālās kompetences un prasmju paaugstināšanai.

	DRS ir lielākā veselības aprūpes iestāde ārpus Rīgas, kas sniedz veselības aprūpes pakalpojumus sekundārajā, ambulatorajā, stacionārajā un terciārajā veselības aprūpes līmenī. Vēsturiski kopš 1996. gada DRS ir izveidojusies, koncentrējot un apvienojot tās sastāvā 14 veselības iestādes un šobrīd sastāv no 3 struktūrvienībām: "Centrālā slimnīca", "Plaušu slimību un tuberkulozes centrs", "Centra poliklīnika". Slimnīca ir daudzprofilu veselības aprūpes struktūrvienība, kas atbilst 2009. gada 20. janvāra MK noteikumu Nr.60 "Noteikumi par obligātajām prasībām ārstniecības iestādēm un to struktūrvienībām" 5.2. apakšnodalas "Prasības daudzprofilu slimnīcai". Slimnīcā darbojas 25 dažāda profila medicīniskās palīdzības nodaļas, t.sk. neiroloģijas, kardioloģijas, onkoloģijas, onkoķirurģijas, traumatoloģijas, terapijas, ginekoloģijas, dzemdniecības, pediatrijas, vispārējās ķirurģijas, bērnu ķirurģijas, hemodialīzes, AITN, infekciju, tuberkulozes, paliatīvās aprūpes u.c. Struktūrvienība <u>"Centra poliklīnika"</u> ir lielākais ambulatoro pakalpojumu sniedzējs Latgales reģionā kā apkalpoto pacientu skaita, tā arī piedāvāto pakalpojumu klāsta ziņā, tai skaitā darbojas Asins sagatavošanas nodaļa, kas pēc kopējiem asins sagatavošanas apjomiem ir lielākā ārpus Rīgas. Struktūrvienība <u>"Plaušu slimību un tuberkulozes centrs"</u> darbība galvenokārt ir vērsta uz neatliekamās palīdzības sniegšanu plaušu slimību, tuberkulozes, bērnu un pieaugušo infekciju slimību gadījumos, kā arī paliatīvu aprūpi. Darību veselības aprūpē reglamentē Ārstniecības likums, Pacientu tiesību likums, Veselības aprūpes finansēšanas likums u.c. saistoši likumi un MK noteikumi, tai skaitā DRS darbība atbilst MK 2004. gada 20. decembra rīkojumam Nr.1003 "Par Ambulatorās un stacionārās veselības aprūpes pakalpojumu sniedzēju attīstības programmu" definējumam par reģionālo daudzprofilu slimnīcu. DRS atbilst 20.01.2009. MK noteikumu Nr.60 "Noteikumi par obligātajām prasībām ārstniecības iestādēm un to struktūrvienībām" normatīvajām regulējumam un veselības aprūpes pakalpojumus sniedz pamatojoties uz noslēgtajiem līgumiem ar Nacionālo veselības dienestu (turpmāk - NVD) par valsts apmaksāto stacionāro un ambulatoro pakalpojumu sniegšanu un maksas veselības aprūpes pakalpojumus.
--	---

2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Tiek nodrošināts sociāli nozīmīgs pakalpojums, tā pieejamība ņemot vērā pilsētas iedzīvotāju dažādu sociālo grupu, kategoriju vajadzības un maksātspēju. DRS nodrošina šādu Daugavpils pilsētas domes saistošo noteikumu izpildi: 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.46 “Daugavpils pilsētas pašvaldības materiālais atbalsts mazaizsargātajām personām” (5.5.punkts - atbalsts veselības aprūpes izdevumu segšanai vai kompensēšanai); 2015.gada 10.decembra saistošie noteikumi Nr.48 “Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālās garantijas bērniem un bez vecāku gādības palikušajam bērnam” (3.9.punkts - veselības aprūpes pabalsts); 2016.gada 8.decembra saistošie noteikumi Nr.47 “Daugavpils pilsētas pašvaldības sociālie pabalsti” (5.4.punkts - veselības aprūpes pabalsts) nosaka veselības aprūpes pabalsta veidus un tās personu kategorijas, kurām pabalsti pienākas.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	DRS, atbilstoši reģionālās slimnīcas stautsam, sniedz veselības aprūpes pakalpojumus, tai skaitā neatliekamo dienakts un ambulatoro medicīnisko palīdzību pārsvarā Latgales reģiona (Daugavpils pilsēta, Daugavpils novads, Ilūkstes novads, Krāslavas novads, Preiļu novads) iedzīvotājiem. DRS izveidota 2001.gada 21.decembrī, noslēdzot starp Daugavpils pilsētas domi un Daugavpils novada domi dibināšanas līgumu. 2009.gada 25.novembrī ar MK rīkojumu Nr.809 “Par valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Daugavpils slimnīca” valsts kapitāla daļu nodošanu pašvaldību īpašumā” valsts kapitāla daļas tika nodotas Daugavpils pilsētai, Daugavpils novadam un Ilūkstes novadam. Veselības aprūpes nozares reformas ietvaros, 2018.gadā tika uzsākta Daugavpils sadarbības teritorijas izveide, DRS kļūstot par tās vadošo ārstniecības iestādi, kas noslēdza sadarbības līgumus ar SIA “Krāslavas slimnīca” un SIA “Preiļu slimnīca”, izveidojot veselības aprūpes pakalpojumu koncentrācijas modeli, pusēm pieejamo resursu un iespēju savstarpējai saliedēšanai, to efektīvākai izmantošanai.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils pilsētas dome
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	Daugavpils pilsētas dome 89.68% Daugavpils novada dome 6.67%

		Ilūkstes novada dome 2,37 % Rīgas Stradiņa universitāte (RSU) 1.28%
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā. DRS darbība nodrošina veselības aprūpes pakalpojumus, kas būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas pamatvajadzības, veicina sabiedrības locekļu veselības uzturēšanu un uzlabošanu, sekmējot to aktīvu dzīvesveidu.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Daļēji. DRS darbība nodrošina likumos noteikto prasību, pašvaldības plānošanas dokumentos, pašvaldības saistošajos noteikumos un citos normatīvajos aktos noteikto funkciju, uzdevumu izpildi.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija ir fiziskas personas: Latgales reģiona iedzīvotāji, tai skaitā Daugavpils pilsētas iedzīvotāji, pilnēšanas viesi u.c. Ieguvums ir daudzprofilu slimnīcas pakalpojumu saņemšanas iespēja Latgalē.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Jā. DRS īsteno projektus, piesiastot ES finansējumu kvalitatīvu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības uzlabošanai un infrastruktūras attīstībai, veselības veicināšanas un slimību profilakses pasākumu īstenošanai.
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	2017.gadā - 1477, 2018.gadā – 1505, 2019.gadā – 1515 (t.sk. 232 ārsti, 604 vidējais medicīniskais personāls, 233 jaunākais medicīniskais personāls, 453 pārējie).
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Papildus ārējos normatīvajos aktos un statūtos noteiktajam, nosacījumi lēmumu pieņemšanai ir noteikti pašvaldības normatīvajos aktos. Pašvaldība kā kapitāldaļu turētāja sekmē, lai uzdoto uzdevumu izpilde būtu saskaņā ar pašvaldības politikas dokumentiem un sabiedrības

	interesēm. Pašvaldība/Padome apstiprina vidējā termiņa darbības un attīstības stratēģiju, kārtējā gada budžeta plānu, kontrolē to izpildi, saskaņo darbības veidus, kas veicina resursu lietderīgu izmantošanu, to atbilstību noteiktajiem uzdevumiem un sasniegtajiem rezultātiem.
--	--

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2017.gads	2018.gads	2019.gads
1.	Aktīvu vērtība	22234146	27089716	27842850
2.	Pašu kapitāls	2606471	2861637	4057014
3.	Veiktie kapitālieguldījumi	1048599	5200172	1239925
4.	Kapitālsabiedrības apgrozījums	22986155	28951988	32893753
5.	Ieņēmumi kopā	25799789	31910189	34791040
6.	Izmaksas kopā	27372693	32055023	33601663
7.	Kapitālsabiedrības peļņa vai zaudējumi	-1572904	-144834	1189377
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	416511	1725327	2416496
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-6.84	-0.50	3.62
10.	Bruto peļņas rentabilitāte, %	5.87	13.09	0.67
11.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	-60.35	-5.06	29.32
12.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.12	0.11	0.15
13.	Aktīvu atdeve (ROA), %	-7.07	-0.53	4.27
14.	Ilgttermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.13	0.12	0.17
15.	Kopējās likviditātes koeficients	0.24	0.42	0.70
16.	Finansiālās neatkarības koeficients	7.53	8.47	5.86

17.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	13.98	8.86	8.13
18.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem), t.i. pašvaldību ieguldījums pamatkapitālā t.sk.:	520000 / 2%	400000 / 1.3%	676000 / 1.9%
18.1.	Daugavpils pilsētas dome	474000	400000	670000 (dotācija)
19.	Piesaistītie / <u>apņēmtie</u> ES fondu finanšu līdzekļi		4835834	1764938
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	-	-	-

Secinājums:

DRS veselības aprūpes pakalpojumus veic atbilstoši normatīvo aktu prasībām, veselības veicināšanas virzieniem un prioritātēm, noslēgtajiem līgumiem.

Saskaņā ar normatīvo aktu prasībām, publisko pārvaldi, atbilstoši savai kompetencei, realizē Veselības ministrija, Slimību profilakses un kontroles centrs, NVD, RSU, pašvaldības, citas institūcijas.

Kapitālsabiedrības finanšu rādītāju analīze liecina par liela uzņēmuma saimnieciskās darbības apjomiem, nodrošinot būtiskus kapitālieguldījumus, ES finansējuma piesaisti ilgtspējīgas veselības aprūpes un infrastruktūras attīstības nodrošināšanai.

Neto apgrozījuma dinamiku ietekmē pacientu skaita dinamika, jaunu pakalpojumu programmu ieviešana, kam seko NVD piešķirtā finansējuma apmērs valsts apmaksāto pakalpojumu nodrošināšanai.

DRS darba procesu optimizācijas pasākumi (hospitalizācijas pamatoības izvērtējums, novirzot noslodzi uz ambulatorajām vienībām, apjomīgāk sniedzot aprūpi Uzņemšanas nodaļas, observācijas gultu un Dienas stacionāra ietvaros, līdz ar to uzlabojot kvalitātes rādītājus, ietaupot stacionāro profilu resursus u.c.) kopumā iekonomieja finanšu līdzekļus un pašvaldību piešķirtais finansējums sekmēja uzkrāto parādsaistību samazināšanu un sekmēja finansiālā stāvokļa uzlabošanos.

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Stacionārā aprūpe Ambulatorā aprūpe	Maksas pakalpojumi
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	NVD finansētie pakalpojumi	Maksas pakalpojums 100%. Stacionārā aprūpe. Ambulatorā aprūpe. Sakarā ar to, ka valsts piešķirtā finansējuma apmērs ir būtiski zemāks par

			iedzīvotāju pieprasījumu un ārstniecības personāla kapacitāte valsts apmaksāto pakalpojumu palielināšanai ir nepietiekoša, būtiska ir maksas pakalpojumu ietekme pakalpojumu pieejamībai.
2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem (2019.gada pārskata dati)	Valsts finansējums kopā 29657961 EUR jeb 85%, no tiem Stacionārā aprūpe 58% Ambulatorā aprūpe 27%	Medicīnas maksas pakalpojumi un pacientu iemaksas 9%. Citi ieņēmumi kopā 1897287 EUR jeb 6%: - cita finanšu palīdzība 1015894 EUR jeb 3%, no tiem pašvaldību finansējums 465971 EUR jeb 1.3%; - valsts budžēta līdzekļi rezidentu apmācībai 633512 EUR jeb 2%; - citi 247881 EUR jeb 1%: darbinieku, mātes ēdināšana, iekārtu, telpu noma slimnīcas telpās (aptieka, kafējnīca, preses kiosks u.c.), atgriezi parādi, soda naudas. Saimnieciskā darbība tiek veikta, sniedzot tikai ar pamatpakalpojumu saistītas darbības.
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Jā Sakarā ar valsts finansējuma nepietiekamību, pašvaldības (kapitāla daļu īpašnieki) dotē slimnīcas darbību (ieguldījums pamatkapitālā, dotācija) pakalpojumu pieejamības uzlabošanai, atvieglojot DRS finansiālo slogu.	
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Jā Pašvaldības, atbilstoši saistošajos noteikumos noteiktajam, finansē detoksikācijas palātas medicīniskos pakalpojumus, veic Daugavpils pilsētas domes Sociālu lietu pārvaldes pacientu iemaksu, kompensācijas Daugavpils pilsētas pensionāriem (Daugavpils	

		pašvaldības finansējums 2019.gadā 415505 EUR).
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Jā ERAF projektu "SIA "DRS" kvalitatīvu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības uzlabošana un infrastruktūras attīstība" 2017.g.-2020.g. (projekta summa 7670720 EUR). Interreg: "Slimnīcu sadarbība, izveidojot efektīvu ķirurģisko pakalpojumu pārvaldību pārrobežu reģionā" (Hospitals for CBC)" (Projekta Nr.LL1-396), kas tiek īstenots Interreg V-A Latvijas – Lietuvas pārrobežu sadarbības programmas 2014. – 2020.gadam ietvaros (DRS projekta daļa 181496 EUR).
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Tirgus nepilnība - stacionārajā aprūpē Nav konstatēta.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Stacionārajā aprūpē: 100% Daugavpils, Ilūkstes, Daugavpils novada administratīvajā teritorijā. Ambulatoro pakalpojumu jomā Daugavpils administratīvajā teritorijā NVD ir noslēdzis līgumus ar deviņām ārstniecības iestādēm par valsts apmaksātiem ambulatoriem pakalpojumiem (izmeklējumiem, terapiju). DRS ir lielākais ambulatoro pakalpojumu sniedzējs Daugavpils pilsētā gan apjoma, gan pakalpojumu palielinājuma jomā (NVD informācija), abulatori pieņemto pacientu skaits vidēji 280 tūkst. gadā.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Stacionārajā aprūpē - nav. Jā Ambulatoro pakalpojumu jomā – jā. Daugavpils pilsētā lielākās poliklīnikas ir Dīnas, Ģimenes veselība, Daugavpils bētnu veselības centrs, Olvi, Grīvas poliklīnika, kuras ir noslēgušas līgumus ar NVD par valsts apmaksāto pakalpojumu sniegšanu.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	25.11.2009. MK rīkojums Nr.809 "Par valsts SIA "Daugavpils slimnīca" valsts kapitāla daļu nodošanu pašvaldību īpašumā" noteica slimnīcas darbības
		Nē

		reģionu, kā arī veselības jomas pilnveidošanas virzieni šobrīd paredz slimnīcu darbības optimizāciju, koncentrējot smagākas sarežģītības pakalpojumu sniegšanu Latvijas klīniskajās universitātes vai reģionālajās slimnīcās. DRS sadarbība ar RSU un iesaiste zinātniski pētnieciskajā darbā, ārstu kvalifikācijas paaugstināšana. Ambulatoro pakalpojumu jomā tirgus nepilnība izpaužas speciālistu, tai skaitā augsti kvalificētu speciālistu un izmeklējumu ar augstu izšķirtspēju pieejamības jomā.	
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	DRS darbības pārtraukšana nav iespējama jo saistīta ar gan plisētas, gan novadu iedzīvotāju veselības aprūpes un labklājības nodrošināšanu, kas ir pašvaldības pienākums un autonomā funkcija nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu. <u>Valsts apmaksātajiem pakalpojumiem</u> samazināsies veselības aprūpes pakalpojumu pieejamība, bet cenas nepieaugs (valstī nosaka atbilstoši Ministru kabineta noteikumiem). Savukārt <u>maksas pakalpojumu</u> cenas būtiski var pieaugt, jo samazināsies veselības aprūpes pakalpojumu pieejamība un cenas, jo būtiski (krasi) samazināsies konkurence. Maksas pakalpojumu cenu līmenis pieaugtu pakāpeniski, jo rindas ambulatorajos pakalpojumos pieaugtu, kaut arī administratīvajā teritorijā ir pietiekami daudz privātpoliklīniku un ģimenes ārstu prakšu, tomēr pārtraucot darbību, ambulatoro pakalpojumu klāsts netiktu pilnībā nodrošināts iedzīvotāju vajadzībām, kā arī netiktu nodrošināti stacionārās aprūpes pakalpojumi. DRS sniegto pakalpojumu tirgus daļa ir būtiska, līdz ar to kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nozīmētu pakalpojuma nepieejamību lielākajai Daugavpils pilsētas iedzīvotāju daļai.	

3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Ārējā ietekme ir pozitīva, jo veselības aprūpes pakalpojumu sniegšana sniedz labumu sabiedrības locekļiem un tieši ietekmē katra indivīda aktīva dzīves veida uzturēšanu.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē Atbilstoši šobrīd noteiktajai valsts politikai, Veselības ministrija īsteno ārstniecības iestāžu tīklu pārskatīšanu un līmeņošanu. Pamatojoties uz darba grupas priekšlikumiem, Veselības ministrija diskutē ar noteiktām slimnīcām un iesaistītām pašvaldībām par izmaiņām slimnīcu darbībā un līdz 2020.gada beigām plāno pieņemt lēmumu par slimnīcu līmeņu maiņu un iesniegt priekšlikumus grozījumiem normatīvajos aktos.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Pakalpojumu pieejamības, savlaicības, nepārtrauktības un kvalitātes nodrošināšanā. Iespējamā kapitāla nepietiekamība ir saistīta ar pakalpojuma sniegšanas infrastruktūras apsaimniekošanu, attīstību, kam nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, darba resursi.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Pakalpojumu sniegšana saistīta ar valstij un pašvaldībai stratēģiski svarīgu jomu, pastāv šķēršļi nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, cenu regulēšanu, ierobežota sniegto pakalpojumu kvalitātes kontrole, nododot stacionāro pakalpojumu sniegšanu privātajam sektoram.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Ambulatoros pakalpojumus sniedz privātās medicīnas iestādes. Valsts ir nodevusi slimnīcas darbības pārvaldību pašvaldībām, kurām ir būtiska loma gan veselības pieejamības nodrošināšanā, ņemot vērā iedzīvotāju maksāspēju un vajadzības, nepietiekamo valsts finansējumu veselības aprūpē, gan slimnīcas saimnieciskās darbības procesu uzraudzībā, tiešu iesaisti medicīnas personāla piesaistē.
Secinājums: Pašvaldība DRS plānošanas dokumentos ir noteikusi sasniedzamos mērķus un rezultātīvos rādītājus pašvaldības funkcijas īstenošanai, vienlaicīgi nodrošinot to izpildes kontroles, kas savukārt liecina, ka DRS sekmē nozares un kapitālsabiedrībai noteikto nefinanšu mērķu sasniegšanu, tās ilgtspējīgu attīstību. Veselības ministrijas īstenotā ārstniecības iestāžu tīklu pārskatīšana nosaka arvien lielāku pašvaldības iesaisti iedzīvotāju veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības nodrošināšanā, tai skaitā augsti kvalificētu speciālistu piesaistē.		

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Veselības aprūpes pakalpojumi: stacionārā aprūpe, ambulatorā aprūpe.
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo valsts iestāžu mājas lapās publicētā informācija par pakalpojumu sniedzējiem, izsniegtajām atļaujām, to darbības apjomiem (Veselības ministrija, NVD, Veselības inspekcija, SPKC), kapitālsabiedrību publicētā informācija (LURSOF, VID, internet vietnē – mājaslapā).
3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	Jā, biedrība "Latvijas slimnīcu biedrība" 18.01.2021. vēstulē norādīja, ka komercsabiedrībā ir saglabājama pašvaldības iesaiste kā kapitāla daļu turētājam.
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	DRS stacionārā darbība notiek dabiskā monopola apstākļos, sniedzot ārstniecības iestādes valsts veselības aprūpes daudzprofilu pakalpojumus atbilstoši IV līmeņa stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu profiliem Latgales reģionā (Daugavpils pilsēta un novads, Ilūkstes novads, Preiļu novads, Krāslavas novads). Ambulatoro valsts apmaksāto un maksas pakalpojumu jomā: konkurenti ir privātās veselības iestādes, kas sniedz dažāda profila pakalpojumus: diagnostika, terapija, tai skaitā rehabilitācija. Lielākās iestādes: SIA "Dinas", SIA "Olvi", Gimenes veselības centrs, SIA "Meda D", SIA "Daugavpils bērnu veselības centrs", Latgales medicīnas centrs u.c.
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	Nē. Kapitālsabiedrības komercdarbība rada pozitīvas "ārējās ietekmes", sekmējot DRS darbības saglabāšanu un pilnveidošanu kā daudzprofilu slimnīcu, kas savukārt veicina sabiedrības veselības saglabāšanu un uzlabošanu. Privāto tirgus dalībnieku sniegtajiem amulatorajiem pakalpojumiem jāatbilst augstām kvalitātes prasībām, ko nosaka sabiedrības pieprasījums un personāla kvalifikācija. Katru gadu palielinās privāti apmaksāto pakalpojumu skaits kopējā veselības aprūpē (SPKC informācija). Ierobežotais valsts finansējums veselības aprūpes pakalpojumiem un ar to saistītā pakalpojumu apjoma kvotu sistēma, rada labvēlīgus apstākļus privātās medicīnas attīstībai. Savukārt privātās medicīnas attīstība apgrūrina kvalificētu speciālistu piesaistišanu ārstniecības iestādēm, kas strādā ar valsts apmaksātiem pakalpojumiem zemo valsts tarifu dēļ.
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir	Nē.

	atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Atbilstoši NVD datiem par rindas garumu gan stacionārajiem, gan ambulatorajiem pakalpojumiem (ārstu konsultācijas, izmekļējumi uc.), secināms, ka privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par nepietiekamu pakalpojumu pieejamības nodrošināšanai.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nav. Kapitālsabiedrība, pašvaldība, neveic pasākumus, kas var negatīvi ietekmēt konkurenci veselības aprūpes jomā. Papilddarbībā (iekārtu, telpu noma, ēdināšana) sniegtie pakalpojumi tirgu neietekmē mazā apjoma, konkrētu pakalpojumu saņēmēju dēļ. Citu tirgus dalībnieku minēto pakalpojumu piedāvājums ir būtisks, gan apjoma, gan dažādības ziņā Daugavpils pilsētā un reģionā kopumā. Kapitālsabiedrības papilddarbības pakalpojumi nekropļo konkrētu pakalpojumu tirgu un negatīvi neietekmē konkurenci, kā arī privāto komersantu iespējas veikt uzņēmējdarbību.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Vairāk par 80% no DRS budžeta ir valsts finansējums stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanai un pakalpojuma tarifs tiek noteikts atbilstoši 28.08.2018. MK noteikumiem Nr.555 "Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtībā", kas bieži vien nesedz nepieciešamās izmaksas pakalpojuma sarežģītības vai apjoma dēļ. Maksas pakalpojumu cenas nosedz izmaksas, tos apstiprina DRS valde.
Secinājums: DRS resursi un pieredze ļauj sekmīgi nodrošināt veselības aprūpes pakalpojumus pašvaldības administratīvajā teritorijā, sekmē pozitīvu ietekmi uz sabiedrību kopumā, nodrošinot sabiedrības interešu aizsardzību, sekmējot pakalpojumu pieejamību visiem sabiedrības locekļiem. DRS pakalpojumi tiek sniegti monopola apstākļos atbilstoši MK noteiktajiem IV līmeņa stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu profiliem un ir stratēģiski svarīgi sabiedrības vajadzību nodrošināšanai un šobrīd nav citu tirgus dalībnieku, kas pilnā apmērā nodrošinātu minēto pakalpojumu sniegšanu.		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	Likums "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 6.punkts: "nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu"
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā VPIL 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta	VPIL 88.panta pirmās daļas: 1.punkts "tiek novērsta tirgus nepilnība - situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt

	tingus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā” (monopols, augstas kvalitātes standarts). 2.punkts “publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīts pakalpojums, kas stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai”, kas noteikts pašvaldības plānošanas dokumentos: Daugavpils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2014.-2030.gadam un Daugavpils pilsētas attīstības programmas „Mana pils - Daugavpils” 2014.-2020.gadam.
3.	Vai ir tikusi pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	Nav
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits variants	Nemot vērā, ka kapitālsabiedrība darbojas stratēģiski svarīgā nozarē, kura ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai un kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kā arī tās komercdarbība tiek īstenota dabiskā monopola apstākļos, nodrošinot pakalpojuma augstu kvalitātes standartu, funkcijas – <i>nodrošināt veselības aprūpes pieejamību</i> izpilde saglabājama esošajā veidā un komercdarbība, ko nodrošina kapitālsabiedrība, turpināma.

R.Livčāne

Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
20.01.2021.

J.Ņenovs