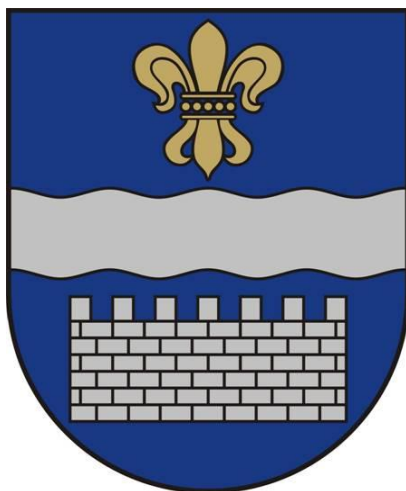


DAUGAVPILS PILSĒTAS DOME



**DAUGAVPILS PILSĒTAS ATTĪSTĪBAS
PROGRAMMA
„MANA PILS-DAUGAVPILS”
2014. - 2020. gadam**

Apstiprināta Daugavpils pilsētas Domē

2014. gads

2. STRATĒGISKĀ DAĻA



IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ

Daugavpils pilsētas attīstības programma 2014.-2020.gadam izstrādāta Eiropas Sociālā fonda līdzfinansētā projekta Nr. 1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/047/042 „Daugavpils pilsētas pašvaldības attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana” ietvaros.

SATURS

IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI	156
IZMANTOTO TERMINU SKAIDROJUMI	158
2. STRATĒGISKĀ DAĻA	159
2.1. DAUGAVPILS PILSĒTAS VĪZIJA	159
2.2. SPECIALIZĀCIJA	160
2.3. DAUGAVPILS PILSĒTAS FUNKCIONĀLĀS SAITES	160
2.4. STRATĒGISKAIS MĒRĶIS UN VIDĒJA TERMIŅA PRIORITĀTES.....	166
2.5. VIDĒJA TERMIŅA PRIORITĀTES UN SASNIEDZAMIE REZULTĀTI.....	170
2.5.1. <i>Ar dzīvi apmierināti, izglītoti, radoši, aktīvi un veseli iedzīvotāji, kuri lepojas ar savu pilsētu</i>	170
2.5.2. <i>Ekonomika, kurā tiek attīstītas nozares ar augstu pievienoto vērtību</i>	172
2.5.3. <i>Estētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide</i>	174
2.6. SASAISTE AR CITIEM ATTĪSTĪBAS PLĀNOŠANAS DOKUMENTIEM	176

IZMANTOTIE SAĪSINĀJUMI

AD	Daugavpils pilsētas domes Attīstības departaments
AES	Atomelektrostacija
ANO	Apvienoto Nāciju Organizācija
AP	Attīstības programma
ARI	Automātiskā rezerves ieslēgšana
AS	Akciju sabiedrība
AS DS	AS „Daugavpils satiksme”
att.	attēls
BPMA	Baltijas Psiholoģijas un menedžmenta augstskola
BSA	Baltijas Starptautiskā akadēmija
CSDD	Ceļu satiksmes drošības direkcija
CSP	Centrālās statistikas pārvalde
CSS	Centralizētās siltumapgādes sistēma
DA	Dienvidaustrumi
Daugavpils novada TIC	Daugavpils novada tūrisma informācijas centrs
Daugavpils SDP	Daugavpils satiksmes dispečercentralizācijas postenis
Daugavpils Spec. ATU	AS „Daugavpils specializētais autotransporta uzņēmums”
DCKIC	Daugavpils Cietokšņa Kultūras un informācijas centrs
DDzksU	SIA „Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums”
DMRMC	Daugavpils Marka Rotko mākslas centrs
DN	Daugavpils pilsētas domes Dzīvokļu nodaļa
DNMM	Daugavpils Novadpētniecības un mākslas muzejs
DPD	Daugavpils pilsētas dome
DR	Dienvidrietumi
DU	Daugavpils Universitāte
DUS	Degvielas uzpildes stacija
ELFLA	Eiropas Lauksaimniecības fonds lauku attīstībai
ELGF	Eiropas Lauksaimniecības garantiju fonds
ENPI	Eiropas kaimiņattiecību un partnerības instruments (European Neighbourhood and Partnership Instrument)
ERAF	Eiropas Reģionālās attīstības fonds
ES	Eiropas Savienība
EZF	Eiropas Zivsaimniecības fonds
FN	Daugavpils pilsētas domes Finanšu nodaļa
Fondi	Eiropas Savienības struktūrfondi
GMI pabalsts	Garantētā minimālā ienākuma pabalsts
IKT	Informācijas un komunikācijas tehnoloģijas
ISMA	Informācijas sistēmu menedžmenta augstskola
IZM	LR Izglītības un zinātnes ministrija
JD	Daugavpils pilsētas domes Jaunatnes departaments
KF	Kohēzijas fonds
KP	Daugavpils pilsētas domes Kultūras pārvalde
KPFI	Klimata pārmaiņu finanšu instruments
KSS	Kanalizācijas sūkņu stacija
KTP	Kompleksais transformatoru punkts
LATC	Latgales aparātbūves tehnoloģiskais centrs
LEADER	Lauku attīstības programmas aktivitātes lauku attīstībai
LCB	Latgales centrālā bibliotēka
LKC	Latviešu kultūras centrs
LOK	Latvijas Olimpiskā komiteja
LPR	Latgales plānošanas reģions
Ls	lati
LR	Latvijas Republika
LU	Latvijas Universitāte

milj.	miljons
NACE	„Nomenclature statistique des activités économiques dans la Communauté européenne” (fr.), saimniecisko darbību statistiskā klasifikācija Eiropas Kopienā
NAI	Notekūdeņu attīrīšanas iekārtas
NVA	Nodarbinātības valsts aģentūra
NVD	Nacionālais veselības dienests
NVO	Nevalstiskā organizācija
PAS DS	Pašvaldības akciju sabiedrība „Daugavpils siltumtīkli”
PB	Pašvaldības budžets
PBD	Daugavpils pilsētas domes Pilsētplānošanas un būvniecības departaments
PII	Pirmsskolas izglītības iestāde
Pr. II	Profesionālā izglītības iestāde
PISA	<i>Programme for International Students Assessment</i> (Starptautiskā skolēnu novērtēšanas programma)
PMLP	Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde
PSAT centrs	Pensionāru sociālās apkalpošanas teritoriālais centrs
RAA	Releju automātika un aizsardzība
RAI	Rīgas Aeronavigācijas institūts
RSEBAA	Rīgas Starptautiskā ekonomikas un biznesa administrācijas augstskola
RTU	Rīgas tehniskā universitāte
SAN	Daugavpils pilsētas domes Sabiedrisko attiecību nodaļa
SIA	Sabiedrība ar ierobežotu atbildību
SIA AADSO	SIA „Atkritumu apsaimniekošanas Dienvidlatgales starppašvaldību organizācija”
SIA DAP	SIA „Daugavpils autobusu parks”
SIA DBVC	SIA „Daugavpils bērnu veselības centrs”
SIA DRS	SIA „Daugavpils reģionālā slimnīca”
SIA DDzKSU	SIA „Daugavpils dzīvokļu un komunālās saimniecības uzņēmums”
SIA DZP	SIA „Daugavpils zobārstniecības poliklīnika”
SIA DŪ	SIA „Daugavpils ūdens”
SIA LD	SIA "Labiēkārtošana - D"
SIA PD	SIA „Parkings D”
SLP	Daugavpils pilsētas domes Sociālo lietu pārvalde
SP	Daugavpils pilsētas domes Sporta pārvalde
SPŪO	Stipri pārveidoti ūdens objekti
STA	SIA „Sociālā tehnoloģiju augstskola”
SVID	Stipro, vājo pušu, iespēju un draudu analīze
TSI	Transporta un sakaru institūts
u.c.	un citi
u.tml.	un tamlīdzīgi
u.t.t.	un tā tālāk
VB	Valsts budžets
VID	Valsts ieņēmumu dienests
VKPAI	Valsts kultūras pieminekļu aizsardzības inspekcija
VII	Vispārējā izglītības iestāde
DPI pārvalde	Daugavpils pilsētas Izglītības pārvalde
VSAA	Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra
VSDA „Attīstība”	Vadības un sociālā darba augstskola „Attīstība”
VZD	Valsts zemes dienests

IZMANTOTO TERMINU SKAIDROJUMI

Attīstības programma – vidēja termiņa teritorijas attīstības plānošanas dokuments, kurā noteiktas vidēja termiņa prioritātes un pasākumu kopums plānošanas reģiona vai vietējās pašvaldības attīstības stratēģijā izvirzīto ilgtermiņa stratēģisko uzstādījumu īstenošanai.

Integrēta pieeja – pieeja attīstības plānošanā, kas paredz koordinētu telpisko, tematisko un laika dimensiju, nodrošinot interešu saskaņotību starp visiem pārvaldes līmeņiem un ieinteresētajām pusēm, izmantojot konkrētus (finanšu) instrumentus, lai sasniegtu noteiktos mērķus.

Prioritāte – teritorijas attīstības vispārējā aktualitāte, kuras risināšana tiek izvirzīta priekšplānā, salīdzinājumā ar citām attīstības aktualitātēm.

Rīcības virzieni – konkrētu pasākumu kopums, kas ir izvirzīts noteikto vidēja termiņa prioritāšu sasniegšanai.

Stratēģiskais mērķis – konkrēts politisku uzstādījumu kopums vēlamajām situācijas pārmaiņām noteiktā laika periodā, kas ir vērsts uz teritorijas attīstības vīzijas sasniegšanu un kalpo par pamatu prioritāšu noteikšanai un turpmāk veicamo darbību identificēšanai.

Uzdevumi – iniciatīvu un rīcību kopums, kas ir izvirzīti noteikto rīcības virzienu sasniegšanai. Tie ir skaidri definēti, izmērāmi un pārbaudāmi.

Vīzija – lakonisks ilgtermiņa nākotnes redzējums, kas vienlaikus parāda teritorijas unikālās vērtības.

Demogrāfiskās slodzes līmenis – darbaspējas vecumu nesasniegušo un pārsniegušo personu skaits vidēji uz 1 000 personām darbaspējas vecumā.

Pašvaldības ekonomiskā specializācija – teritorijas ilgtermiņa ekonomiskās attīstības raksturojums, kas atspoguļo perspektīvos uzņēmējdarbības attīstības virzienus un priekšnoteikumus to attīstībai infrastruktūras, pakalpojumu, cilvēkresursu u.c. jomās.

Funkcionālās ietekmes zona – pašvaldības apkārtējā teritorija, kurai ar pašvaldību ir izveidojušās ciešas sociālās un ekonomiskās (funkcionālās) saiknes.

Teritorijas attīstības indekss – vispārināts rādītājs, ko aprēķina ar noteiktiem svāra koeficientiem, summējot svarīgāko, attīstību raksturojošo, statistikas pamatrādītāju (izmantojot gan gadā uzkrājušos statistikas rādītājus (iedzīvotāju ienākuma nodokļa apmērs, nefinanšu investīcijas), gan momenta statistikas rādītājus (demogrāfiskie rādītāji) saskaņā ar stāvokli apskatāmā gada sākumā) standartizētās vērtības. Tas parāda teritoriju augstāku vai zemāku attīstību no vidējā valsts sociālekonomiskās attīstības līmeņa attiecīgajā gadā.¹

¹ Valsts reģionālās attīstības aģentūra, 2012

1. STRATĒGISKĀ DAĻA

1.1. Daugavpils pilsētas vīzija

Vīzija ir lakonisks ilgtermiņa nākotnes redzējums, kas vienlaikus parāda teritorijas unikālās vērtības.

2030.gads. Daugavpils ir Austrumbaltijas zināšanu ekonomikas lokomotīve un labsajūtas galvaspilsēta.

Daugavpils ir lielākā un nozīmīgākā pilsēta Austrumbaltijas reģionā, kas ietver Latgales reģionu Latvijā, Baltkrievijas pierobežas teritoriju un Lietuvas pierobežas teritoriju aptuveni 100 km rādiusā ap pilsētu.

Pilsētas iedzīvotāju skaits ir stabilizējies. Stabili un pastāvīgu iedzīvotāju skaitu pilsētā veido pilsētas augstskolu un profesionālo izglītības iestāžu absolventi. Uz ārzemēm izbraukušie daugavpilieši atgriežas dzimtajā pilsētā, lai veidotu tās ekonomiku un sociālo vidi. Cilvēki no citām Latvijas pilsētām un novadiem labprāt pārceļas uz dzīvi Daugavpilī sakārtotās pilsētvides un sociālās infrastruktūras dēļ. Iedzīvotāji ir lepni par savu pilsētu un aktīvi iesaistās tās attīstībā.

Pilsētnieki ir nodarbināti tradicionālo Daugavpils pilsētas nozaru uzņēmumos, kuri ražo preces un sniedz pakalpojumus ar augstu pievienoto vērtību. Darbs uzņēmumos ir iedzīvotāju labklājības garants un pilsētas ilgtspējīgas attīstības pamats. Pilsētas uzņēmējdarbības nozarēs dominē pakalpojumu sniegšana, kur liela loma ir arī tūrismam. Daugavpilī ierodas viesi no citām Latvijas pilsētām, novadiem un ārvalstīm, lai izmantotu plašo kultūras un sporta pasākumu klāstu un lai izmantotu izglītības un veselības aprūpes iespējas. Daugavpils pilsētā ir pieejams plašs unikālu kultūras un kultūrvēsturisko objektu klāsts, pilsēta ir kļuvusi par nozīmīgu reģiona kultūras tūrisma centru.

Daugavpils ekonomisko izaugsmi nodrošina arī kvalitatīvas transporta sistēmas un infrastruktūras izveidošana. Modernizēta dzelzceļa infrastruktūra padara Daugavpili īpaši labi sasniedzamu visiem Latvijas iedzīvotājiem, bet Daugavpils lidosta nodrošina savienojumus ar citām Eiropas pilsētām.

Pilsētā ir izveidota uzņēmējiem un investoriem pievilcīga tehniskā infrastruktūra, industriālās zonas ir pilnībā apgādātas ar energoresursiem, pilsētā ir pietiekami attīstīts ielu un ceļu tīkls. Tā kā uzņēmējiem ir pieejami visi nepieciešamie resursi un pašvaldība sniedz atbalstu visiem uzņēmējiem, katru gadu pieaug reģistrēto uzņēmumu skaits un esošo uzņēmumu apgrozījums, kā arī uzlabojas nodarbinātības rādītāji.

Visās augstākajās un profesionālajās izglītības iestādēs notiek cieša sadarbība ar darba devējiem, un tiek nodrošināta augsta līmeņa, starptautiskiem standartiem atbilstoša izglītība. Līdz ar to izglītības iestāžu absolventi labprāt paliek strādāt Daugavpilī un darba devējiem ir viegli atrast visām prasībām atbilstošu darbaspēku.

Pilsētas ainavu raksturo plašas dabas teritorijas, labiekārtoti un sakopti parki, ūdensmalas un mežu teritorijas, kas paredzētas aktīvai atpūtai. Daugavpils ainavā harmoniski iekļaujas gan pilsētas kultūrvēsturiskā apbūve, gan sakārtotas industriālās teritorijas un dzīvojamās mājas. Dzīvojamo fondu, publiskās un rūpnieciskās teritorijas veido ēkas ar augstu energoefektivitāti.

Daugavpils ir vienlīdz labvēlīga vieta gan iedzīvotāju labsajūtai un ģimenes veidošanai, gan arī uzņēmējdarbības attīstībai. Sakārtota tehniskā un sociālā infrastruktūra padara pilsētu par konkurētspējīgu dzīves vietu un biznesa iespēju centru visā Austrumbaltijas reģionā. Liela pilsētas priekšrocība ir arī daudzkulturālā vide, kas ir labs priekšnoteikums augstai pakalpojumu eksportspējai.

1.2. Specializācija

Pašvaldības specializācija noteikta, balstoties uz esošās situācijas un SVID analīzi, kā arī izvērtējot Latgales plānošanas reģiona ekonomikas profilu. Daugavpils pilsētas specializācija atspoguļo pašvaldības perspektīvās ekonomiskās attīstības iespējas un virzienus.

Tradicionālie uzņēmējdarbības virzieni, kas visvairāk attīstīti Daugavpilī, ir apstrādes rūpniecība, sevišķi – metāla izstrādājumu ražošana un mašīnbūve, pārtikas ražošana, tekstilizstrādājumu ražošana un optisko kabeļu savienojumu ražošana, tirdzniecība. Vairums no šiem uzņēmējdarbības veidiem ir ar augstu pievienoto vērtību, kas nozīmē, ka Daugavpils pilsētas ekonomika jau tagad ir labi attīstīta. Tradicionālo uzņēmējdarbības veidu tālāka attīstība sekmēs pilsētas konkurētspēju globālajā tirgū.

Ņemot vērā to, ka Latvijā un Eiropā ražošanas īpatsvars no iekšzemes kopprodukta samazinās, bet pakalpojumu sniegšanas īpatsvars – palielinās, sasniedzot proporciju aptuveni 30%:70%², viena no Daugavpils pilsētas perspektīvām ir pakalpojumu sniegšanas īpatsvara palielināšana, tādejādi ceļot nozaru ar augstu pievienoto vērtību īpatsvaru.

Perspektīvie jaunie uzņēmējdarbības virzieni, kurus ir iespējams attīstīt Daugavpilī, ir:

- tranzīts un loģistikas pakalpojumi;
- izglītība un tās eksports;
- IT pakalpojumu sniegšana;
- veselības aprūpes pakalpojumu sniegšana un to eksports;
- izklaides, atpūtas darbība un tūrisms.

Pilsētā pieejamie resursi ir plašas industriālās zonas, mežu teritorijas, plaša tehniskā infrastruktūra, plašs hidrogrāfiskais tīkls, plašs dzīvojamais fonds, kā arī esošie uzņēmumi un cilvēkresursi. Kā papildus priekšrocība ir pilsētas nelielais attālums līdz ārvalstu – Lietuvas, Baltkrievijas un Krievijas robežām. Būtiska priekšrocība ir arī iedzīvotāju plašās valodu zināšanas, kas atvieglo sadarbību ar kaimiņvalstu iedzīvotājiem un uzņēmumiem.

1.3. Daugavpils pilsētas funkcionālās saites

Funkcionālās saites starp pilsētām un novadiem ir veidojušās vēstures gaitā, ņemot vērā katrā pašvaldībā pieejamos resursus, pašvaldību specializāciju, kā arī pašvaldību lielumu. Līdz ar to, pašlaik Daugavpils pilsētas funkcionālās saites ar citām pašvaldībām ir skaidri nosakāmas, taču nākotnē, ņemot vērā katras pašvaldības specifisko attīstību, tās var arī mainīties.

Viens no funkcionālo saišu izveides labākajiem skaidrojumiem ir sniegts G.I. Thrall gravitācijas modelī.³ Saskaņā ar biznesa ģeogrāfijas modeļa teoriju, dažādu apdzīvoto vietu funkcionālo mijiedarbību nosaka gan attālums, gan iedzīvotāju skaits konkrētajā vietā. Spēcīgākas funkcionālās saites ir starp lielajām pilsētām, neskatoties uz to, ka attālums starp tām var būt arī salīdzinoši liels. Savukārt teritorijas ar mazu iedzīvotāju skaitu drīzāk tieksies mijiedarboties ar lielajām pilsētām, nekā ar mazākām pašvaldībām to tuvumā.

Funkcionālās saites ir aplūkotas saskaņā ar 19.05.1994. likuma „Par pašvaldībām” 15.pantā noteiktajām pašvaldību autonomajām funkcijām⁴, **kas ietekmē mijiedarbību**

² Eurostat, 2012.

³ Grant Ian Thrall, Business Geography And New Real Estate Market Analysis, 2002.

⁴ <http://www.likumi.lv/doc.php?id=57255>

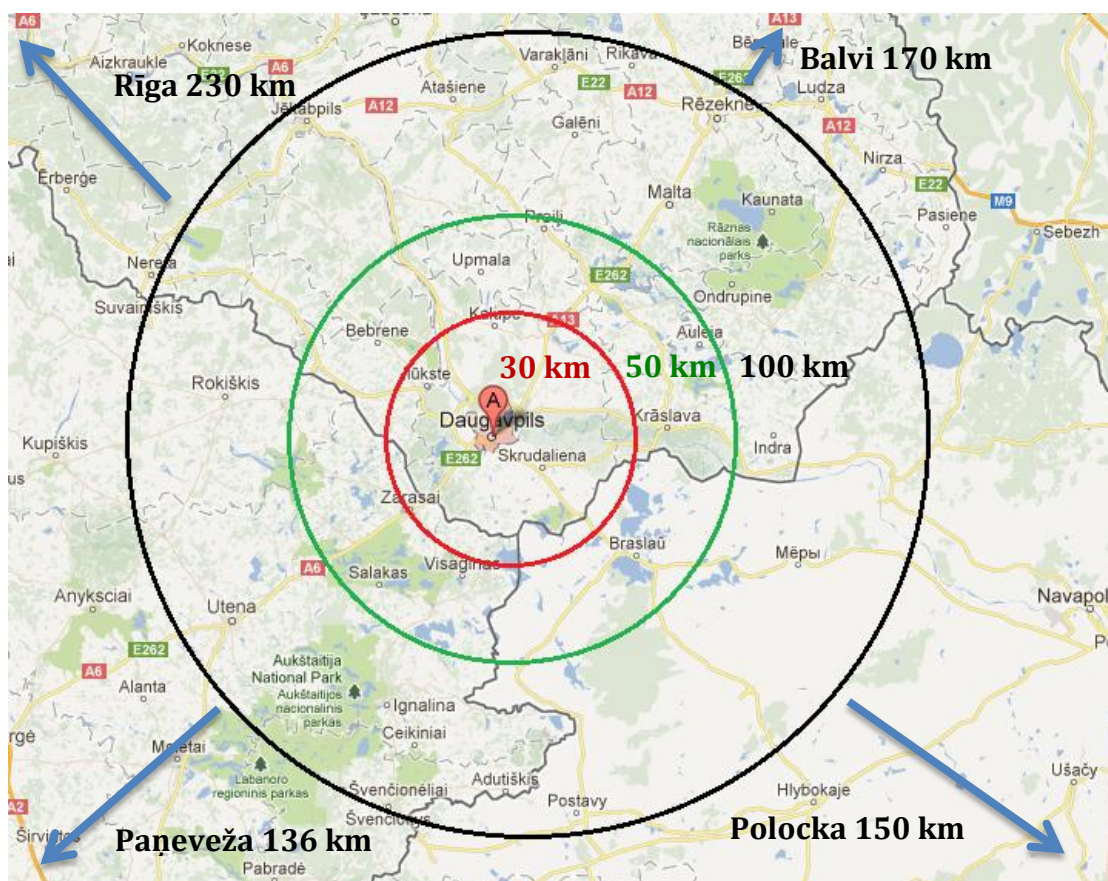
ar citām pašvaldībām (kā arī ņemot vērā valsts pārvaldes funkcijas un uzņēmēju pakalpojumus):

- gādāt par iedzīvotāju izglītību;
- rūpēties par kultūru un sekmēt tradicionālo kultūras vērtību saglabāšanu un tautas jaunrades attīstību;
- nodrošināt veselības aprūpes pieejamību, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu;
- nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību;
- sniegt palīdzību iedzīvotājiem dzīvokļu jautājumu risināšanā;
- sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā, rūpēties par bezdarba samazināšanu;
- organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus;
- organizēt pedagoģisko darbinieku tālākizglītību un izglītības metodisko darbu;
- dažādu administratīvo pakalpojumu nodrošināšana (tiesa, notāra pakalpojumi, civiltāvokļa aktu reģistrācija, uzņēmumu reģistrēšanas u. c. pakalpojumi) u.c.

Saskaņā ar biznesa un apdzīvoto vietu gravitācijas modeli izšķirt dažādu apdzīvoto vietu attālumu funkcionālo mijiedarbību: ikdienas pakalpojumu saņemšanai tie ir 30 km, specifisku pakalpojumu saņemšanai, pēc kuriem nepieciešamība ir reizi nedēļā vai vairākas reizes mēnesī, tie ir aptuveni 50 km, retāk izmantojumu pakalpojumu saņemšanai – 100 km, bet, atkarībā no apdzīvotās vietas lieluma, dažas funkcionālās saites retāk izmantojumu pakalpojumu saņemšanai var pastāvēt pat virs 100 km lielā attālumā.

Tuvākie Latvijas pašvaldību centri 30 km rādiusā ap Daugavpili ir Daugavpils novads un tā pagastu centri, kā arī Ilūkste. Šajā teritorijā ietilpst arī nozīmīgi Lietuvas attīstības centri – Zarasi un Visagina. 50 km rādiusa ietekmes zonā no Daugavpils atrodas tādi būtiski administratīvo teritoriju centri kā Krāslava un Preiļi, kā arī Baltkrievijas pašvaldība Braslava. 100 km rādiusa ietekmes zonā atrodas Rēzekne un Jēkabpils, Lietuvas pašvaldība Utena, Ignalina un Rokišķi, kā arī Baltkrievijas pašvaldība Mjori. Savukārt Varakļāniem ir ciešākas funkcionālās saites ar Rēzekni, pateicoties salīdzinoši mazākam attālumam.

Daugavpils pilsētas pašvaldības funkcionālās saites ar citām Latvijas pašvaldības saitēm ir diezgan precīzi pakārtotas biznesa ģeogrāfijas teorijai, taču saistība ar Lietuvas un Baltkrievijas pašvaldībām nav tik cieša. Ārvalstu pašvaldības apdzīvoto vietu gravitācija ietekmē mazāk, šīs funkcionālās saites ir mazāk pakārtotas attālumam un iedzīvotāju skaitam, līdz ar to ir līdzīgas visā pierobežas zonā: Baltkrievijā – 50 km pierobežas teritorijā saistīts ar likumdošanas regulējumu un atvieglotajiem robežšķērsošanas nosacījumiem, bet Lietuvā – aptuveni 100 km rādiusā, ņemot vērā līdzšinējo sadarbību ar Lietuvas pašvaldībām un uzņēmumiem.



39. attēls. Daugavpils pilsētas funkcionālo saišu mijiedarbības zonas

Tā kā Daugavpils ir Latgales lielākais attīstības centrs, pilsēta minimāli izmanto citu pašvaldību resursus un pakalpojumus. Visnozīmīgākās funkcionālās saites šādā griezumā ir ar Rīgu, Rēzekni, Daugavpils novadu un dažām Baltkrievijas un Lietuvas pašvaldībām.

Būtiskākie Daugavpils pilsētas saņemtie pakalpojumi no Rīgas ir:

- Augstākās izglītības pakalpojumi, kurus sniedz lielākās Latvijas augstskolas – LU, RTU, RSU, u.c.
- Vidējās profesionālās izglītības pakalpojumi specialitātēs, kurās Daugavpilī izglītība nav pieejama, vai arī kuru kvalitāte Rīgā pēc pakalpojumu saņēmēju domām ir augstāka. Pakalpojumu sniedzēji – Rīgas Stradiņa Universitāte, Rīgas 1. medicīnas koledža, mākslas un mūzikas profesionālās izglītības iestādes.
- Kultūras un izklaides pakalpojumi no unikāliem pakalpojumu sniedzējiem, kādi Daugavpilī nav pieejami – Latvijas Nacionālā opera, lielie teātri. Daļēji arī Rīgas kinoteātri, Rīgas zoologiskais dārzs, Rīgas cirks, Rīgas leļļu teātris, u. c. izklaides un atpūtas pakalpojumu sniedzēji, kuru kapacitāte ir lielāka nekā Daugavpils pakalpojumu sniedzējiem.
- Sporta sacensību vērošana un dalība tajās – Arēna Rīga, Skonto halle, Olimpiskais sporta centrs, u. c.
- Medicīnas pakalpojumi – specifiski pakalpojumi, kuri Daugavpilī nav pieejami, sevišķi – stacionāri medicīniski pakalpojumi, plānotās operācijas, u. c.

Savukārt Daugavpils novadam, Lietuvas un Baltkrievijas pašvaldību lielākajiem centriem lielākā nozīme Daugavpils attīstībā ir resursu piegādē. Daugavpils pilsētas uzņēmēji piesaista darbaspēku no Daugavpils novada, kas ir ērti nelielā attāluma dēļ (līdz 30 km). No atsevišķiem Lietuvas un Baltkrievijas pierobežu zonas uzņēmējiem tiek pirktas izejvielas, taču vairāki uzņēmēji 2012. gada sākumā veiktajās aptaujās norādīja,

ka Latgales un kaimiņvalstu uzņēmējdarbības vide ir pārāk atšķirīga, līdz ar to sadarbības iespējas ir ierobežotas.

40.tabulā ir atspoguļota Daugavpils pilsētas nozīme Latvijas un ārvalstu pašvaldībām dažādās jomās, kas sakrīt ar likuma „Par pašvaldībām” noteiktajām pašvaldību funkcijām, pievienojot arī citas nozīmīgas funkcionālo saišu jomas (darba vietas, sezonālā iepirkšanās u.c.). Tabulā atspoguļoti Daugavpils pilsētas resursi un pakalpojumi, kurus izmanto pārējās pašvaldības.

To teritoriju iedzīvotājiem, kuras atrodas līdz 30 km attālumā no Daugavpils, veidojas ciešas funkcionālās saites praktiski visu pašvaldības funkciju griezumā. Salīdzinoši vājas ir funkcionālās saites sociālo pakalpojumu saņemšanai. Pašvaldības funkcijas ir palīdzēt iedzīvotājiem dzīves vietas nodrošināšanā un mazināt bezdarbu, t. i., sekmēt darba vietu rašanos. Darba vietu un dzīvesvietu Daugavpilī visbiežāk meklē Daugavpils novada un Ilūkstes novada iedzīvotāji.

Aktuālākie Daugavpils pilsētas sniegtie pakalpojumi un resursi pašvaldībām 50 km rādiusā ir medicīnas pakalpojumi (t.sk. ambulatorie, stacionārie, zobārstniecības). Tāpat svarīga ir uzņēmējdarbības loģistikas un resursu sagādes nodrošināšana Daugavpilī, kā arī administratīvo pakalpojumu saņemšanas iespējas. Mazāka, bet arī nozīmīga loma ir darbavietu nodrošināšanai, lielāku pirkumu veikšanas iespējām, kā arī sabiedriskā transporta pakalpojumiem – sevišķi starptautiskajiem reisiem.

Lielākās pašvaldības attālumā līdz 100 km ir Līvāni, Rēzekne un Jēkabpils. Visizteiktākās funkcionālās saites ir ar Līvāniem, jo attālums ir tikai 65 km. Iedzīvotāji no šīm pašvaldībām visvairāk izmanto Daugavpils reģionālās slimnīcas sniegtos pakalpojumus (pamatā stacionāros), apmeklē kultūras un sporta pasākumus, kā arī izmanto vidējās profesionālās izglītības iegūšanas iespējas. Daugavpils ir arī samērā nozīmīgs ekonomikas centrs minētajām pašvaldībām – notiek sadarbība uzņēmēju vidū, kā arī iedzīvotāju sezonālā iepirkšanās.

Attālumā virs 100 km ir divas pašvaldības, ar kurām sadarbība ir īpaši izteikta – Rīga un Balvi. Balvos tas saistīts ar Daugavpils Universitātes filiāles atrašanās vietu. Līdz ar to notiek akadēmiskā personāla mobilitāte no Daugavpils uz Balviem. Savukārt cieša sadarbība ar Rīgu notiek transporta pakalpojumu un komercdarbības jomās.

21. tabula. Daugavpils pilsētas funkcionālās saites ar citām pašvaldībām, t.i. izmantotie resursi un pakalpojumi Daugavpilī

Pakalpojumi	Līdz 30 km			Līdz 50 km				Līdz 100 km					Virš 100 km			
	Daugavpils novads	Ilūkstes novads	Zarasi, LT	Krāslava	Preiļi	Visagina, LT	Braslava, BY	Jēkabpils	Rēzekne	Līvāni	Utena, LT	Mjori, BY	Balvi	Rīga	Polocka, BY	Paņeveža, LT
Izglītība	XXX	XX		X	X			X	X	X			X			
Pirmsskolas izglītība	XX															
Pamatskolas izglītība	XX															
Vispārējā vidējā un profesionālā izglītība	XXX	XXX		XX	XX			X	X	XX			X			
Augstākā izglītība	XXX	XXX	X	XXX	XXX			X	X	XX						
Augstskolu pasniedzēju mobilitāte	XXX								X				XXX	X		
Atpūtas, kultūras un sporta pakalpojumi	XX	XX	XX	XX	XX	XX	X	X	X	XX	XX	X		X	X	XX
Medicīnas pakalpojumi	XXX	XXX	XX	XXX	XXX	X	X	X	X	X	X		X			X
Ambulatorie	XXX	XXX	XX	XXX	XXX	X				X	X					X
Stacionārie	XXX	XXX	XX	XX	XX	X	X	XX	XX	XX	X		X			X
Zobārstniecība	XXX	XXX	XX	XXX	XXX	X		X	X	X	X			X		X
Sociālie pakalpojumi	XXX			XX						X						
Dzīves vietu nodrošināšana	X	X		X	X											
Darba vietu nodrošināšana	XXX	XXX	X	XX	XX					X						
Citi sociālie pakalpojumi (pansionāts, u. c.)	XXX	XXX		XXX	XXX			X	X	XXX						
Atbalsts komercdarbībai, sadarbība ar uzņēmējiem	XX	XX	XX	XX	XX	XX	X	X	X	XXX	XX	X		XX	X	XX
Transporta pakalpojumi	XXX	XXX	XXX	XX	XX	XX	X	X	X	XX	X	X		XX	X	X
Sabiedriskais	XXX	XXX	XX	XX	X	X	X	XXX	XX	XXX	X	XX	X	XX	X	X

Pakalpojumi	Līdz 30 km			Līdz 50 km				Līdz 100 km					Virš 100 km			
	Daugavpils novads	Ilūkstes novads	Zarasi, LT	Krāslava	Preiļi	Visagina, LT	Braslava, BY	Jēkabpils	Rēzekne	Līvāni	Utena, LT	Mjori, BY	Balvi	Rīga	Polocka, BY	Paņeveža, LT
transporta																
Loģistikas centrs uzņēmējiem	XXX	XXX	XXX	XXX	XXX	XX	XX	XX	XX	XXX	XX	X		XX	X	XX
Pedagogu tālākapa mācības	XXX	XXX		XX	XX			XX	XX	XX			XX	X		
Administratīvie pakalpojumi (tiesas, notāri, juristi, uzņēmumu reģistrācija, u. c.)	XXX	XXX		XXX	XXX			X	X	XXX						
Iepirkšanās	XXX	XXX	XX	XX	XX	X	X	X	X	XX	X	X			X	X
Ikdienas pirkumu veikšana	XX	XX	X	X	X	X										
Sezonāla iepirkšanās un lielu pirkumu veikšana	XXX	XXX	XX	XX	XX	X	X	X	X	XX	X	X			X	X
Uzņēmumu resursu iegādes	XXX	XXX	XX	XXX	XXX	XX	X	X	X	XXX	X	X		X	X	X

Apzīmējumi:

- X – funkcionālās saites ir vāji izteiktas;
- XX – funkcionālās saites ir vidēji izteiktas;
- XXX – funkcionālās saites ir spēcīgi izteiktas.
- Ja laukums ir tukšs, funkcionālās saites praktiski nepastāv.

Pierobežu Lietuvas pašvaldības izmanto gandrīz visas Daugavpils pilsētas funkcijas, tomēr funkcionālās saites vairumā gadījumu vērtējamas kā vidēji izteiktas. Daugavpils tiek izmantota, galvenokārt, kā loģistikas, uzņēmējdarbības un sabiedriskā transporta centrs ar plašu atpūtas, kultūras un sporta pasākumu klāstu.

Daugavpils pilsētas funkcionālās saites ar Baltkrievijas pierobežas zonas pašvaldībām ir salīdzinoši vājas salīdzinoši sarežģītās robežu šķērsošanas dēļ. Lai gan 50 km pierobežas zonas ietvaros robežu šķērsošana ir atvieglota, uzņēmējdarbības veikšanai tomēr pastāv dažādi ierobežojumi. Tomēr Baltkrievijas uzņēmējiem Daugavpils ir nozīmīgs tranzīta punkts, „logs” uz Eiropas Savienību. Baltkrievijas iedzīvotāji arī aktīvi piedalās Daugavpils pilsētas kultūras un sporta pasākumos, kā arī izmanto iepirkšanās iespējas.

Kopumā Daugavpils pilsēta vērtējama kā ļoti nozīmīgs attīstības centrs visā Austrumbaltijas reģionā. AP stratēģiskās daļas mērķis ir nostiprināt pilsētas funkcionālās saites gan ar Latgales reģiona pašvaldībām, gan ar Lietuvas un Baltkrievijas pierobežas teritorijām, tādējādi nodrošinot pilsētas ekonomisko attīstību.

1.4. Stratēģiskais mērķis un vidēja termiņa prioritātes

Stratēģiskais mērķis ir koncentrēts politisku uzstādījumu kopums vēlamajām situācijas pārmaiņām noteiktā laika periodā, kas ir vērsts uz teritorijas attīstības vīzijas sasniegšanu, un kas kalpo par pamatu prioritāšu noteikšanai un turpmāk veicamo darbību identificēšanai.

Prioritātes ir svarīgākie nosacījumi, lai sekmētu stratēģisko mērķu sasniegšanu.

Daugavpils pilsētas stratēģiskais mērķis ir:

Daugavpils pilsēta – pievilcīgākā vieta dzīvei un uzņēmējdarbībai Austrumbaltijā.

Tāpat kā citās Latvijas pašvaldībās, arī Daugavpilī iedzīvotāju skaits kopš 1990. gada turpina samazināties. Uz iedzīvotāju skaita saglabāšanos pašreizējā līmenī vai nelielu palielināšanos var cerēt tikai tad, ja pilsētā tiks radīta labvēlīga dzīvesvide un uzņēmējdarbības vide. Tas cels pilsētas iedzīvotāju labklājību, radīs jaunas darbavietas, uzlabosies arī sociālā infrastruktūra. Pretējā gadījumā pilsētas iedzīvotāju skaits turpinās samazināties un pašreizējā vīzija netiks sasniegta. Lai vīzija tiktu īstenota, nepieciešams samazināt bezdarbu, radot jaunas darbavietas, kā arī būtiski uzlabot iedzīvotāju dzīves vidi.

Dzīves vides un uzņēmējdarbības vides uzlabošana pilsētā ne vien samazinās iedzīvotāju izbraukšanu, bet arī motivēs aizbraukušos daugavpiliešus atgriezties dzimtajā pilsētā, kā arī veicinās iedzīvotāju pārceļšanos uz Daugavpili no citām Latvijas pilsētām un novadiem. Tāpat dzīves vides uzlabošana veicinās demogrāfiskās situācijas uzlabošanu – palielinās dzimstību.

Daugavpils pilsētas attīstības pamatrādītāji un to sagaidāmās vērtības:

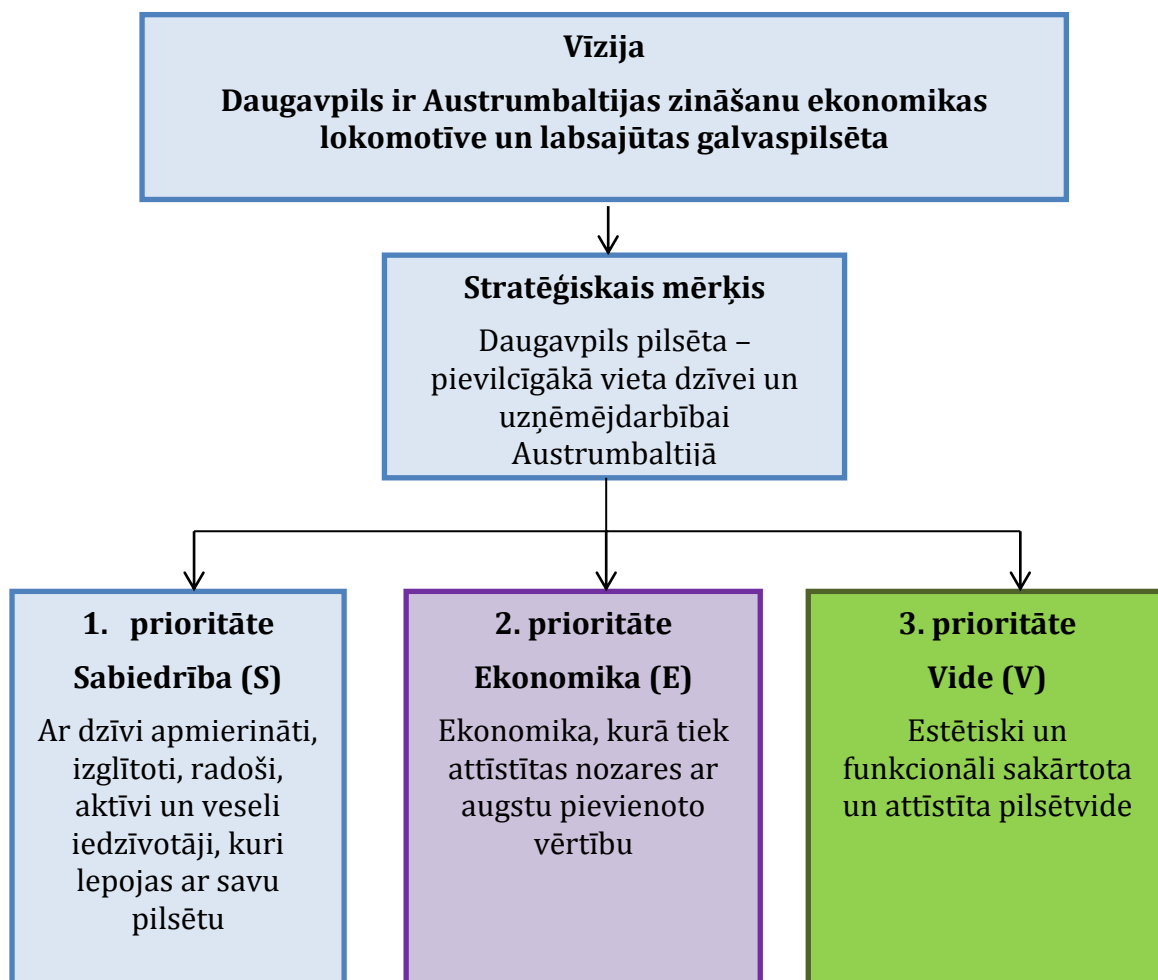
Rādītājs	Esošā situācija		2016.gads	2020.gads	Datu avoti
	Vērtība	Gads			
Iedzīvotāju skaits	89 184	2013.	90 000	100 000	CSP
Bērnu skaits (0-18 gadi)	15 225	01.01.2013.	15 833	16 625	PMLP
Darba spējas vecuma iedzīvotāju skaits	65 404	01.01.2013.	65 662	67 354	PMLP
Demogrāfiskās slodzes līmenis (uz 1 000 iedzīvotājiem)	559	2012.	540	510	CSP
Bezdarba līmenis	11,1%	2012.	8%	5%	CSP, NVA

Rādītājs	Esošā situācija		2016.gads	2020.gads	Datu avoti
	Vērtība	Gads			
Teritorijas attīstības indekss, vieta Latvijas pilsētu grupā	negatīvs, 8.	2012.	negatīvs	pozitīvs	VRAA
Kopējais iedzīvotāju ienākuma nodoklis, EUR/gadā	34 740 616	2012.	36,2 milj.	40,2 milj.	VRAA
Iedzīvotāju ilgtermiņa migrācijas saldo	-1498	2011.	-1000	-500	CSP
Ekonomiski aktīvās statistikas vienības (uz 1 000 iedzīvotājiem)	45	2011.	55	65	CSP
Iedzīvotāju apmierinātības pieaugums ar pilsētvides kvalitāti	40% vērtē ka labu	2012.	45%	55%	Iedzīvotāju aptauja

Apzinoties nenovēršamās globālās tendences – sabiedrības novecošanos, izmaiņas globālajā ekonomikā virzienā uz visaptverošām inovācijām, publiskās pārvaldības ierasto formu, kā arī enerģijas resursu cenu un pieejamības izmaiņas, un, pamatojoties uz resursu bāzes vērtību, jāmeklē risinājumi, kas mazina globalizācijas radītos draudus, maksimāli izmanto iespējas un pārvērš par jaunām iespējām to, kas nereti uzskatīts par draudiem⁵.

Tādejādi integrētas un ilgtspējīgas pilsētas attīstības pamatā, atbildot uz globālajiem izaicinājumiem, ir līdzsvarota sociālo (sabiedrība), ekonomisko un vides aspektu mijiedarbība, tas ir, tā sauktā trīs kapitālu (sociālā, dabas un cilvēku radītā jeb ekonomiskā) modeļa darbība. Lai īstenotos Daugavpils pilsētas vīzijā paustais nākotnes redzējums un stratēģiskais mērķis tiktu sasniegts, ir izvirzītas sekojošas vidēja termiņa prioritātes.

⁵ Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030.gadam "Latvija 2030".



Sabiedrība. Tikai tādi sabiedrības locekļi, kuriem būs apmierinātas galvenās vajadzības, būs motivēti ņemt dalību kopējā darbībā. Tikai ar aktīvu sabiedrības lielākās daļas līdzdarbību politikas veidošanas un īstenošanas procesā, kultūras un mākslas jomās, un iedzīvotāju vietējās kopienas aktivitātēs ir iespējams rast optimālus risinājumus dažādām situācijām, veicināt sabiedrības saliedētību un informētību.

Ekonomika. Viena no pašvaldības galvenajām funkcijām ir uzņēmējdarbības veikšanas un attīstības iespēju nodrošināšana, izmantojot gan pašvaldības rīcībā esošos instrumentus, gan arī rosinot sadarbību starp uzņēmējiem un izglītības iestādēm un valsts darbību uzņēmējdarbības vides uzlabošanā un uzņēmējdarbības atbalstā. Veicinot uzņēmējdarbības attīstību, tiks nodrošināts cilvēku ienākumu pieaugums, saglabāts un vairots pilsētas potenciāls un Daugavpils padarīta par pievilcīgu dzīves vidi arī nākamajām paaudzēm.

Vide. Šīs prioritātes īstenošana veicinās Daugavpils pastāvīgo iedzīvotāju skaita pieaugumu, veidojot iedzīvotājiem pievilcīgu dzīves un darba telpu. Pievilcīga pilsētvide veicinās arī tūrisma attīstību, veidojot ārtelpas iekārtojumu, dabas teritoriju apsaimniekošanu un tūristiem ērtu transporta sistēmu.

Stratēģiskā matrica vidēja termiņa prioritāšu īstenošanai

Vidēja termiņa prioritātes	Rīcības virzieni	Uzdevumi
1. Sabiedrība (S) - Ar dzīvi apmierināti, izglītoti, radoši, aktīvi un veseli iedzīvotāji, kuri lepojas ar savu pilsētu	S1 Aktīva pilsoniskā līdzdarbība (sadarbība un pašiniciatīva)	S1-1 Iedzīvotāju iniciatīvas veicināšana un iesaiste pašvaldības darba organizēšanā S1-2 Sabiedrībai tuva un moderna pilsētas pārvalde
	S2 Atbalsts jauniešiem, ģimenēm ar bērniem, senioriem	S2-1 Kvalitatīva veselības aprūpe S2-2 Pieejams mājoklis ar pievilcīgu apkārtni S2-3 Sociālie pakalpojumi un palīdzība S2-4 Daudzveidīga un intensīva, iedzīvotājus saistoša kultūras dzīve S2-5 Daudzveidīgas sportošanas un aktīvās atpūtas iespējas S2-6 Sabiedriskās drošības un kārtības uzlabošana
	S3 Ilgtermiņa tirgus prasībām atbilstoša daudzveidīga, visu līmeņu izglītība	S3-1 Pašvaldības izglītības iestāžu infrastruktūras un materiāltehniskās bāzes uzlabošana S3-2 Kvalitatīvi pirmsskolas un vispārējās izglītības pakalpojumi S3-3 Augstākās izglītības virzīšana eksporta tirgos S3-4 Tirgus pieprasījumam atbilstošs profesionālās un pieaugušo izglītības piedāvājums S3-5 Radoša, daudzveidīga, patriotiska profesionālās ievirzes un interešu izglītība
2. Ekonomika (E) - Ekonomika, kurā tiek attīstītas nozares ar augstu pievienoto vērtību	E1 Izglītības, zinātnes un uzņēmējdarbības kompleksa sadarbība	E1-1 Sadarbības veicināšana starp augstskolām, zinātniekiem un uzņēmējiem, zinātņu ietilpīgu uzņēmumu attīstība E1-2 Nodarbinātības sekmēšana
	E2 Sakārtota un aktīva uzņēmējdarbības atbalsta vide	E2-1 Efektīvs uzņēmējdarbības atbalsts E2-2 Pieejamas industriālās zonas ar kvalitatīvu tehnisko infrastruktūru
	E3 Atpazīstams un attīstību veicinošs pilsētas tēls	E3-1 Mārketinga aktivitāšu nodrošināšana E3-2 Kvalitatīvs un daudzveidīgs tūrisma piedāvājums E3-3 Tūrisma objektu un infrastruktūras attīstīšana E3-4 Starptautiskās, pārrobežu un reģionālās sadarbības veicināšana
3. Vide (V) - Estētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide	V1 Ilgtspējīgs transports un infrastruktūra	V1-1 Pilsētas starptautiskās sasniedzamības uzlabošana un integrācija TEN-T transporta tīklā V1-2 Sabiedriskā transporta pilnveidošana V1-3 Augstas kvalitātes pilsētas transporta infrastruktūra
	V2 Kvalitatīva, videi draudzīga sociālā un tehniskā infrastruktūra	V2-1 Energoefektivitātes pasākumu veikšana V2-2 Augstas kvalitātes komunālie pakalpojumi V2-3 Atkritumu saimniecība ar augstu šķirošanas īpatsvaru V2-4 Pilsētvides pieejamības nodrošināšana
	V3 Kultūrvēsturiskā mantojuma apzināšana, saglabāšana un attīstīšana	V3-1 Kultūrvēsturiskā mantojuma apzināšana un popularizēšana V3-2 Kultūrvēsturiskā mantojuma saglabāšana un attīstīšana
	V4 Veselīga un ekoloģiski tīra dzīves vide	V4-1 Augsta vides kvalitāte ar ērtu, pievilcīgu un inovatīvu pilsētas labiekārtojumu V4-2 „Zaļās” domāšanas un ekoloģiskā dzīvesveida veicināšana

1.5. Vidēja termiņa prioritātes un sasniedzamie rezultāti

1.5.1. Ar dzīvi apmierināti, izglītoti, radoši, aktīvi un veseli iedzīvotāji, kuri lepojas ar savu pilsētu

Aktīva pilsoniskā līdzdarbība ir pilsoniskās sabiedrības aktīva iesaistīšanās publiskās varas uzdevumu formulēšanā, apspriešanā, īstenošanā un novērtēšanā. Lai veicinātu iedzīvotāju interesēm atbilstošu lēmumu pieņemšanu, nepieciešams veikt pilsonisko līdzdalību un līdzdarbību aktivizējošus pasākumus. Izglītība ir viena no potenciālajām Daugavpils pilsētas eksporta nozarēm, ko iespējams piedāvāt gan studentiem no citām Latvijas pašvaldībām, gan arī ārvalstu studentiem.

Ģimenēm ar bērniem un jauniešiem labvēlīgas dzīves vides izveidošana un uzturēšana uzlabos demogrāfisko situāciju pašvaldībā, ilgtermiņā veidojot optimālu demogrāfisko slodzi un nodrošinot ekonomikas uzplaukumu. Svarīga ir ģimenes vērtību popularizēšana, saglabāšana, kvalitatīvu pakalpojumu pieejamība veselības aprūpē, izglītības, atpūtas un darba iespējas.

Rezultatīvie rādītāji

Nr. p.k.	Rādītājs	Esošā situācija (2012. gads)	Vēlamā attīstība 2016.g.	Vēlamā attīstība 2020.g.	Datu avoti
1.prioritāte - Ar dzīvi apmierināti, izglītoti, radoši, aktīvi un veseli iedzīvotāji, kuri lepojas ar savu pilsētu					
<i>RV S1 Aktīva pilsoniskā līdzdarbība (sadarbība un pašiniciatīva)</i>					
1.	Biedrību un nodibinājumu skaits	405 (2013.)	450	500	https://www.lursoft.lv
2.	Apmeklētāju skaits pašvaldības profilos sociālajos tīklos	0	1 000	3 000	www.facebook.com
3.	Mājaslapas (www.tv.daugavpils.lv) unikālo apmeklētāju skaits vidēji mēnesī	5 000 (2013.)	6 000	10 276	DPD Sabiedrisko attiecību nodaļa
4.	Vēlētāju aktivitāte pašvaldību vēlēšanās	37,93% (2013.)	vidējais rādītājs valstī	virs vidējā rādītāja valstī	CVK
<i>RV S2 Atbalsts jauniešiem, ģimenēm ar bērniem, senioriem</i>					
1.	Ambulatoro apmeklējumu skaits (pie ārsta) uz 1 iedzīvotāju	9,6	8	7	Slimību profilakses un kontroles centrs http://www.spkc.gov.lv
2.	Ārstu skaits uz 10 000 iedzīvotāju	34,6	36	38	Slimību profilakses un kontroles centrs http://www.spkc.gov.lv
3.	Bērnu veselības centrā pieejamo pakalpojumu skaits	37	37	40	SIA DBVC

Nr. p.k.	Rādītājs	Esošā situācija (2012. gads)	Vēlamā attīstība 2016.g.	Vēlamā attīstība 2020.g.	Datu avoti
4.	Divpadsmitgadīgo bērnu zobu stāvoklis pēc KPE indeksa ⁶	4,0	3,8	3	SIA DZP
5.	Ģimeņu skaits uzskaitē palīdzības saņemšanai dzīvokļa jautājumos	142	Samazinās par 30%	Samazinās par 60%	DPD Dzīvokļu nodaļa
6.	Modernizēto bērnu rotaļu un sporta laukumu skaits fiziskajām aktivitātēm	22	Palielinās par 30%	Palielinās par 60%	DPI pārvalde, DPD Komunālās saimniecības pārvalde
7.	Finansējuma apjoms Daugavpils pašvaldībā sociālajiem pabalstiem, EUR	3 439 923	3,2 milj.	2,9 milj.	Daugavpils SLP
8.	Trūcīgo ģimeņu/personu skaits	2476/6080	2400/6040	2250/5500	Daugavpils SLP
9.	Administratīvo pārkāpumu skaits/ ceļu satiksmes negadījumu skaits	5361 650	5000 500	4000 450	Daugavpils pilsētas pašvaldības policija, CSDD
10.	Amatiermākslas kolektīvu un sporta klubu dalībnieku skaits	417/1966	420/2000	422/2100	Daugavpils pilsētas LKC, SP
<i>RV S3 Ilgtermiņa tirgus prasībām atbilstoša daudzveidīga, visu līmeņu izglītība</i>					
1.	Izglītojamo skaits PII/ vispārizglītojošās iestādēs	4115/8801 (2012./2013.)	Palielinās/samazinās	Palielinās/samazinās	DPI pārvalde
2.	9./12. klašu absolventu skaits gadā	710/686 (2011./2012.)	Saglabājās/samazinās	Palielinās/samazinās	DPI pārvalde
3.	Vidējais A-B-C līmeņu īpatsvars centralizētajos eksāmenos vispārizglītojošajās programmās	64,55%	67%	70%	DPI pārvalde
4.	Daugavpils pilsētas bērnu un jauniešu centrā "Jaunība" interešu izglītības programmās iesaistīto skaits	3335 (2012./2013.)	Palielinās par 15%	Palielinās par 30%	DPI pārvalde
5.	Jauniešu neformālās izglītības centrā NVO skaits/realizēto apakšprogrammu skaits	16/10	19/15	22/17	DPD Jaunatnes departaments
6.	Jauniešu (15-24 g.) bezdarba līmenis, % no kopējā bezdarbnieku skaita	9,7%	8%	5%	NVA
7.	Kopējais augstākās izglītības iestāžu absolventu skaits	1316 (2011./2012.)	Saglabājās	Palielinās par 10%	DPD Attīstības

⁶ KPE indekss – kariozo, plombēto un izrauto zobu kopsumma dalīta ar pacientu skaitu.

Nr. p.k.	Rādītājs	Esošā situācija (2012. gads)	Vēlamā attīstība 2016.g.	Vēlamā attīstība 2020.g.	Datu avoti
					departaments
8.	Kopējais profesionālās izglītības iestāžu absolventu skaits	974 (2011./2012.)	Saglabājās	Palielinās par 10%	DPD Attīstības departaments
9.	Ārvalstu studentu skaits DU	24 (2011./2012.)	30	40	DU

Vīzija

Daugavpils pilsētas iedzīvotāji aktīvi piedalās pilsētā notiekošajos politiskajos procesos un pašvaldības pārvaldē. Pieaug pašvaldības vēlēšanās kandidējošo skaits. Uzticība pašvaldībai pieaug, iedzīvotāju aktivitāte pašvaldības vēlēšanās ir virs vidējā rādītāja valstī. Palielinās iedzīvotāju iesaiste brīvprātīgo kustībās un organizācijās. Daugavpilī sniegto izglītības pakalpojumu kvalitāte ir konkurētspējīga gan nacionālā, gan starptautiskā līmenī, un izglītības kvalitāte atbilst visiem starptautiskajiem standartiem. Izglītība pilsētā veidojas kā daudzdimensionāls un daudzfunkcionāls pasākumu kopums, ietverot visu līmeņu izglītību, kas paredzēta visiem iedzīvotājiem.

Daugavpils ir viena no ģimenēm un bērniem draudzīgākajām pilsētām Latvijā. Ģimenes labprāt pārceļas uz dzīvi Daugavpilī, jo tieši šeit ir pieejama īpaši bērniem attīstīta infrastruktūra - plašs augstas kvalitātes pirmsskolas izglītības iestāžu un skolu tīkls, laba materiāltehniskā bāze bērnu attīstībai, kā arī augsta sociālā drošība un veselības aprūpe.

1.5.2. Ekonomika, kurā tiek attīstītas nozares ar augstu pievienoto vērtību

Viena no pašvaldības funkcijām ir uzņēmējdarbības veikšanas un attīstības iespēju nodrošināšana, izmantojot pašvaldības rīcībā esošos resursus un veicinot izglītības, zinātnes un uzņēmējdarbības kompleksas sadarbības attīstību pilsētā. Veicinot šo sadarbību, tiks radīti priekšnosacījumi inovatīvas uzņēmējdarbības attīstībai – jauno zināšanu un tehnoloģiju pārnesi uz tirgu, palielināsies privāto uzņēmēju pasūtījumi pētnieciskajiem centriem.

Atpazīstams pilsētas tēls ir svarīgs visās ekonomikas jomās un investīciju piesaistē, taču tūrismā tas ir īpaši nozīmīgs. Savukārt tūrisms ir uzskatāms par vienu no tautsaimniecības nozarēm, kas nodrošina pilsētas attīstību – tiek sakārtota un attīstīta pilsētvide, radītas jaunas darbavietas, tiek veicināta pakalpojumu kvalitātes līmeņa celšanās un lielākas pievienotās vērtības rašanās. Tūrisms palielina pieprasījumu pēc dažādiem pakalpojumiem pilsētā, kas vienlaikus nodrošina finanšu līdzekļu ieplūšanu.

Pilsētai labvēlīga uzņēmējdarbības attīstības vide nodrošinās pilsētas pastāvīgas konkurētspējas paaugstināšanos. Sakārtota un aktīva uzņēmējdarbības atbalsta vide veicinās jaunu darbavietu izveidi, kas ir galvenais nosacījums iedzīvotāju skaita saglabāšanai un palielināšanai.

Rezultatīvie rādītāji

Nr. p.k.	Rādītājs	Esošā situācija (2012.gads)	Vēlamā attīstība 2016.g.	Vēlamā attīstība 2020.g.	Datu avoti
2.prioritāte - Ekonomika, kurā tiek attīstītas nozares ar augstu pievienoto vērtību					
RV E1 Izglītības, zinātnes un uzņēmējdarbības kompleksa sadarbība					
1.	Uzņēmumu skaits, ar kuriem sadarbojas DU Tehnoloģiju pārneses kontaktpunkts	16	20	30	DU
2.	Uzņēmumu skaits Daugavpils	43	50	60	Biznesa

Nr. p.k.	Rādītājs	Esošā situācija (2012.gads)	Vēlamā attīstība 2016.g.	Vēlamā attīstība 2020.g.	Datu avoti
	Biznesa inkubatorā				inkubators
3.	Patentu skaits gadā	3 (2011.)	5	7	DU
4.	Vidējā bruto darba samaksa, EUR	529	Palielinās par 30%	Palielinās par 50%	CSP
RV E2 Sakārtota un aktīva uzņēmējdarbības atbalsta vide					
1.	Daugavpils uzņēmējiem izplatīto biznesa piedāvājumu skaits	130	150	200	DPD Attīstības departaments
2.	Reģistrēto uzņēmumu skaits	369	Palielinās par 20%	Palielinās par 40%	https://www.lursoft.lv
3.	Uzņēmumu skaits uz 1000 iedzīvotājiem	70 (2011.)	Palielinās par 20%	Palielinās par 40%	Aprēķins, izmantojot CSP datus
4.	Rūpniecības uzņēmumu apgrozījums milj. EUR	226,9	Palielinās par 30%	Palielinās par 60%	DPD Attīstības departaments
5.	Ārvalstu tiešo investīciju apjoms, EUR	31 035 176	Palielinās par 20%	Palielinās par 50%	https://www.lursoft.lv
6.	Sakārtoto industriālo zonu skaits	0	1	3	DPD Attīstības departaments
RV E3 Atpazīstams un attīstību veicinošs pilsētas tēls					
1.	Ārvalstu viesu/ Latvijas tūristu nakšņojumu skaits	24 180/ 32 317	Palielinās par 20%	Palielinās par 40%	CSP, aprēķins
2.	Pašvaldības pamatbudžeta ieņēmumi milj. EUR	71,8	73,7	78,9	DPD Centralizēta grāmatvedība
3.	Daugavpils pilsētas tēla reklāmas kampaņu skaits (starptautiskās izstādes)	14	16	20	DPD Attīstības departaments, Daugavpils novada TIC
4.	Starptautisku pasākumu skaits pilsētā gadā	23	23	25	DPD Attīstības departaments, Daugavpils SP, KP
5.	Sadarbības projektu skaits	12 (pārrobežu sadarbības programmas 2007.-2013.g.)	8	15	DPD Attīstības departaments

Vīzija

Daugavpils kalpo par labās prakses piemēru visā Latvijā zinātnieku un uzņēmēju sadarbības jomā. Pateicoties nozaru ar augstu pievienoto vērtību attīstībai, bezdarba līmenis ir viens no zemākajiem republikas nozīmes pilsētu vidū. Notiek uzņēmējdarbības vides un zinātnes attīstība.

Viens no pilsētas ekonomikas stūrakmeņiem ir tūrisma nozares attīstība. Daugavpils atpazīstamība un pozitīva pilsētas tēla veidošana tiek veicināta ar mērķi piesaistīt plašu tūrisma plūsmu gan no citām Latvijas pilsētām, gan no ārvalstīm.

Uzņēmējdarbības vides attīstība ļauj pilsētai piesaistīt aizvien vairāk investīciju un veicina uzņēmumu veidošanos un aktīvu darbību, kā rezultātā samazinās trūcīgo personu skaits, kritas bezdarba līmenis, bet vidējā bruto darba samaksa – palielinās, sasniedzot valsts vidējo rādītāju.

1.5.3. Estētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide

Lai nodrošinātu augstu teritorijas sasniedzamību no citām Latvijas pilsētām un novadiem, ārvalstīm, kā arī efektīvu un ātru pārvietošanos pilsētas robežās, svarīga ir kvalitatīva un ilgtspējīga transporta un transporta infrastruktūras attīstība. Pilsētas sasniedzamības attīstības potenciāls ir Daugavpils sertificēta lidlauka infrastruktūras attīstībā, dzelzceļa infrastruktūras modernizācijā un ātrgaitas dzelzceļa izveidē.

Sociālā infrastruktūra ietver dzīvojamo fondu, darījumu un pašvaldības sabiedriskās iestādes, bet tehniskā infrastruktūra - enerģētikas, ūdenssaimniecības, atkritumu saimniecības, kapu teritoriju un sakaru infrastruktūru.

Kultūrvēsturiskā mantojuma saglabāšana, aizsargāšana un atjaunošana, kā rezultātā tiek veicināta iedzīvotāju piederības izjūta kultūras telpai, attīsta, uz sabiedrības radošumu balstītu, konkurētspējīgu nacionālo identitāti un veido kvalitatīvu kultūrvidi, uzskatāma par īpašu prioritāti pilsētas turpmākajā attīstībā. Turklāt kultūrvēsturisko objektu saglabāšana un attīstīšana uzlabos pilsētas tūrisma potenciālu un padarīs pilsētu atpazīstamu plašākā mērogā.

Veselīgas dzīves vides priekšnosacījumi ir zemākais pieļaujama gaisa, zemes un ūdens piesārņojuma līmenis, kā arī izvairīšanās no trokšņa un gaismas piesārņojuma. Būtiska nozīme ir arī vides labiekārtošanai – zaļo zonu iekārtošanai un uzturēšanai.

Rezultatīvie rādītāji

Nr. p.k.	Rādītājs	Esošā situācija (2012.gads)	Vēlamā attīstība 2016.g.	Vēlamā attīstība 2020.g.	Datu avoti
3.prioritāte - Estētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide					
<i>RV V1 Ilgtspējīgs transports un infrastruktūra</i>					
1.	Daugavpils lidostā apkalpoto pasažieru skaits	500	Palielinās par 10%	Palielinās par 50%	SIA „Daugavpils lidosta”
2.	Darbojas starptautiska reģionālā lidosta ar sertificētu lidlauku komercpārvaldījumiem	Nav	Nav	ir	SIA „Daugavpils lidosta”
3.	Asfaltēto ceļu īpatsvars	59%	65%	70%	DPD Komunālās saimniecības pārvalde
4.	Teritorijas plānojumā transporta jomā paredzēto risinājumu realizēšana, % no plānotā	33% realizēti 54% uzsākti	85% realizēti 5% uzsākti	Jauns teritorijas plānojums	DPD Attīstības departaments
5.	Transporta tehnikas vienību īpatsvars pašvaldības kopējā transporta parkā, kas	0	30%	45%	AS „Daugavpils satiksme” SIA „Daugavpils

Nr. p.k.	Rādītājs	Esošā situācija (2012.gads)	Vēlamā attīstība 2016.g.	Vēlamā attīstība 2020.g.	Datu avoti
	nepārsniedz optimālo ekspluatācijas periodu ⁷				autobusu parks”
6.	Inovatīvie tehniskie risinājumi Daugavpils pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumos	0	Palielinās par 10%	Palielinās par 40%	AS „Daugavpils satiksme”, SIA „Daugavpils autobusu parks”
7.	Veloceliņu kopējais garums, km	8,4	Palielinās par 300%	Palielinās par 500%	DPD Komunālās saimniecības pārvalde
8.	Iedzīvotāju skaits, kas izmantoja maksas autostāvvietu pakalpojumus	180 000	Palielinās par 15%	Palielinās par 25%	SIA PD
RV V2 Kvalitatīva, videi draudzīga sociālā un tehniskā infrastruktūra					
1.	Ekspluatācijā pieņemto objektu skaits	97	Palielinās par 20%	Palielinās par 40%	DPD Pilsētplānošanas un būvniecības departaments
2.	Pašvaldības sociālās infrastruktūras objektu īpatsvars ar augstu energoefektivitāti	31,7%	35%	50%	DPD Attīstības departaments
6.	Energoefektīvo gaismekļu īpatsvars publiskajā teritorijas apgaismojumā	9,5%	30%	60%	DPD Komunālās saimniecības pārvalde
3.	Ūdensapgādes/kanalizācijas tīkla garums, km	241/198	Palielinās par 10%	Palielinās par 20%	SIA „Daugavpils ūdens”
4.	Rekonstruēto/renovēto siltumtrašu īpatsvars	18,3%	25%	30%	AS „Daugavpils siltumtīkli”
5.	Šķirotu atkritumu veidu skaits	2 (sadzīves atkritumi, iepakojums)	3 (sadzīves atkritumi, iepakojums, bionoārdami atkritumi)	4 (sadzīves atkritumi, iepakojums, bionoārdami, stikls)	Atkritumu apsaimniekošanas uzņēmums
6.	Šķirotu atkritumu apjoms (t/gadā) nodotais pārstrādei	2 830	Palielinās par 30%	Palielinās par 50%	Atkritumu apsaimniekošanas uzņēmums
7.	Dalītās atkritumu vākšanas punktu skaits	197	Palielinās par 20%	Palielinās par 40%	Atkritumu apsaimniekošanas uzņēmums”
RV V3 Kultūrvēsturiskā mantojuma apzināšana, saglabāšana un attīstīšana					
1.	Tūristu skaits gadā (t.i. izmantoja naktsmītņu pakalpojumus)	38 867	Palielinās par 20%	Palielinās par 40%	CSP
2.	Lielāko kultūrvēsturisko objektu apmeklētāju skaits (DCKIC/DNMM/ DMRMC)	7 276 19 000 0	8 000 20 000 90 000	10 000 22 000 100 000	DNMM, DCKIC, DMRMC
3.	Jaunu tūrisma objektu/	3	4	5	Daugavpils

⁷ Saskaņā ar ekspertu vērtējumu optimālais ekspluatācijas periods autobusiem – 10 gadi, tramvajiem – 20 gadi.

Nr. p.k.	Rādītājs	Esošā situācija (2012.gads)	Vēlamā attīstība 2016.g.	Vēlamā attīstība 2020.g.	Datu avoti
	produktu skaits gadā				novada TIC
RV V4 Veselīga un ekoloģiski tīra dzīves vide					
1.	Labiekārtotu un kārtībā uzturētu parku īpatsvars	54%	70%	90%	SIA LD
2.	Labiekārtoto peldvietu skaits	5 (Lielais Stropu ezers - 2 pludmales, Šuņezera - 3 pludmales)	8	12	DPD Komunālās saimniecības pārvalde
3.	Ūdens objektu skaits ar sakārtoto infrastruktūru (Lielais Stropu ezers, Šuņezers)	2	4	6	DPD Komunālās saimniecības pārvalde
4.	Gaisa kvalitāte	Nav uzstādīta monitoringa stacija	Nav uzstādīta monitoringa stacija	Ir uzstādīta monitoringa stacija. Nav konstatēti gaisa kvalitātes robežlielumu pārsniegumi	DPD Komunālās saimniecības pārvalde, DU

Vīzija

Rūpējoties par vides ilgtspēju un resursu efektīvu izmantošanu, regulāri tiek pilnveidots pilsētas sabiedriskā transporta parks. Veselīgs dzīvesveids pilsētā tiek popularizēts ar veloceliņu izveidi, kas palīdz piesaistīt arī velotūristus no Latvijas un ārvalstīm. Kvalitatīva starppilsētu un starptautiskā satiksme veicina Daugavpils ekonomikas un uzņēmējdarbības attīstību.

Kvalitatīvas sociālās infrastruktūras primārais mērķis ir veicināt resursu efektīvu izmantošanu pilsētā. Ēku energoefektivitātes celšana ļauj saudzēt apkārtējo vidi, kā arī ilgtermiņā samazināt energoresursu izmaksas pilsētas iedzīvotājiem un uzņēmējiem. Veselības aprūpe pilsētas iedzīvotājiem ir kļuvusi īpaši pieejama. Uzņēmējdarbības attīstības veicinātājs ir labiekārtotas, kvalitatīvas un pieejamas industriālās zonas. Pilsētas rīcībā esošais kultūrvēsturiskais mantojums tiek pienācīgi apsaimniekots, un kalpo kā tūristu plūsmas piesaistītājs. Nemitīgi tiek attīstīti un piedāvāti jauni tūrisma objekti tūristiem. Veselīga un ekoloģiski tīra dzīves vide ir viens no galvenajiem iedzīvotāju labsajūtas garantiem.

1.6. Sasaiste ar citiem attīstības plānošanas dokumentiem

Daugavpils pilsētas attīstības programmas 2014. - 2020. gadam stratēģiskajā daļā minētās vidēja termiņa prioritātes ir definētas saskaņā ar nacionālo un reģionālo līmeņu attīstības plānošanas dokumentiem, ņemot vērā Daugavpils pilsētas vietēja līmeņa plānošanas dokumentus:

- Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijas līdz 2030.gadam Nacionālais attīstības plānu 2014.-2020.gadam;
- Latgales plānošanas reģiona attīstības programmu 2010. - 2017. gadam;
- Latgales plānošanas reģiona teritorijas plānojumu 2006. - 2026.gadam;
- Daugavpils pilsētas teritorijas plānojumu 2006. - 2018.gadam.

Nacionālais attīstības plāns (NAP) 2014. – 2020. gadam	Latgales reģiona attīstības programma 2010.–2017.	Daugavpils pilsētas attīstības programmas 2014. – 2020. gadam Rīcības virzieni
Prioritāte: „Cilvēku drošumspēja” RV „Cilvēku sadarbība, kultūra un pilsoniskā līdzdalība kā piederības Latvijai pamats”	Darbības programma „Latgales informatīvā telpa”	S1 Aktīva pilsoniskā līdzdarbība (sadarbība un pašiniciatīva)
Prioritāte: „Tautas saimniecības izaugsme” RV „Attīstīta pētniecība, inovācija un augstākā izglītība”	Darbības programmas un apakšprogrammas: „Uzņēmējdarbības izglītība”, „Skola+”, nozaru programmas (pilota programma Veselīga pārtika)	S2 Ilgtermiņa tirgus prasībām atbilstoša daudzveidīga, visu līmeņu izglītība
Prioritāte: „Cilvēku drošumspēja” RV „Cienīgs darbs” RV „Stabili pamati tautas ataudzei” RV „Vesels un darbaspējīgs cilvēks” RV „Kompetenču attīstība”	Darbības programmas un apakšprogrammas: „Latgale ID”: uzņēmējdarbības izglītība, „Skola+”, „Sociāli atbildīgā Latgale”: sociālās drošības pasākumi	S3 Atbalsts jauniešiem, ģimenēm ar bērniem
Prioritāte: „Tautas saimniecības izaugsme” RV „Attīstīta pētniecība, inovācija un augstākā izglītība” Prioritāte: „Cilvēku drošumspēja” RV „Kompetenču attīstība”	Darbības programmas un apakšprogrammas: „Attīstības centru tīkls” un „Uzņēmējdarbības izglītība”	E1 Izglītības, zinātnes un uzņēmējdarbības kompleksa sadarbība
Prioritāte: „Tautas saimniecības izaugsme” RV „Augstražīga un eksportspējīga ražošanas un starptautiski konkurētspējīgi pakalpojumi” Prioritāte "Izaugsmi atbalstošas teritorijas” RV „Ekonomiskās aktivitātes veicināšana reģionos – teritoriju potenciāla izmantošana”	Mārketinga programma „Latgales reģiona pievilcība” investīcijām, dzīvesvietai un tūrismam pievilcīga reģiona tēla veidošanai, kā arī tūrisma un dabas programma „Ezeri”	E2 Atpazīstams un attīstību veicinošs pilsētas tēls
Prioritāte: „Tautas saimniecības izaugsme” RV „Izcila uzņēmējdarbības vide” RV „Augstražīga un eksportspējīga ražošanas un starptautiski konkurētspējīgi pakalpojumi” Prioritāte: „Cilvēku drošumspēja”	Darbības programmas un apakšprogrammas: „Augošu uzņēmumu atbalsts”, „Investīciju piesaiste”, „Inkubatoru tīkls”, „Sociālā uzņēmējdarbība”	E3 Sakārtota un aktīva uzņēmējdarbības atbalsta vide

RV „Kompetenču attīstība”		
Prioritāte: „Tautas saimniecības izaugsme” RV „Energoefektivitāte un enerģijas ražošana” Prioritāte "Izaugsmi atbalstošas teritorijas" RV „Pakalpojumu pieejamība līdzvērtīgāku darba iespēju un dzīves apstākļu radīšanai”	Darbības programmas un apakšprogrammas: „Latgales reģiona integrētā autoceļu programma”, „Transporta koridori A-R, D-Z virzienā, Rīgas sasniedzamība” „Daugavpils lidosta”, „ES Austrumu robeža”.	V1 Ilgtspējīgs transports un infrastruktūra
Prioritāte: „Tautas saimniecības izaugsme” RV „Energoefektivitāte un enerģijas ražošana”	Darbības programmas un apakšprogrammas: „Sociāli atbildīgā Latgale”, „Attīstības centru tīkls”, „Novadu programma”, „Zaļā enerģija (nākotnes zināšanu programma)”	V2 Kvalitatīva sociālā un tehniskā infrastruktūra
Prioritāte: „Tautas saimniecības izaugsme” RV „Augstražīga un eksportspējīga ražošana un starptautiski konkurētspējīgi pakalpojumi” Prioritāte "Izaugsmi atbalstošas teritorijas" RV „Ekonomiskās aktivitātes veicināšana reģionos – teritoriju potenciāla izmantošana” RV „Dabas un kultūras kapitāla ilgtspējīga apsaimniekošana”	Darbības programmas un apakšprogrammas: „Skola+”, „Sociālā uzņēmējdarbība”	S3 Kultūrvēsturiskā mantojuma apzināšana, saglabāšana un attīstīšana
Prioritāte "Izaugsmi atbalstošas teritorijas" RV „Dabas un kultūras kapitāla ilgtspējīga apsaimniekošana”	Vides aizsardzībai ir iekļauta darbības programma „Zaļā enerģija”	V3 Veselīga un ekoloģiski tīra dzīves vide

Latgales plānošanas reģiona teritorijas plānojums 2006.-2026. gadam	Daugavpils pilsētas teritorijas plānojums 2006.-2018.gadam	Daugavpils pilsētas attīstības programmas 2014. - 2020. gadam Vidēja termiņa prioritātes
<p>Prioritāte: Izglītības iespēju uzlabošana, pielāgojot tās darba tirgus prasībām Prioritāte: Cilvēkresursu piesaistīšana Latgales reģionam ir viena no attīstības prioritātēm</p>	<p>Mērķis: Iedzīvotāji ar augstu izglītības un kultūras līmeni</p>	<p>Sabiedrība (S) - Ar dzīvi apmierināti, izglītoti, radoši, aktīvi un veseli iedzīvotāji, kuri lepojas ar savu pilsētu (S1, S2, S3)</p>
<p>Ilgtermiņa mērķis: Radīt ilgtspējīgu un labi funkcionējošu pilsētu tīklu, kas balstītos uz sadarbības un papildinātības principiem</p>	<p>Mērķis: Pilsēta ar augsti attīstītu ekonomisko potenciālu, kas būtu konkurētspējīga Austrumu – Rietumu tirgū</p>	<p>Ekonomika (E) - Ekonomika, kurā tiek attīstītas nozares ar augstu pievienoto vērtību (E1, E2, E3)</p>
<p>Ilgtermiņa mērķis: Nodrošināt pilsētās pievilcīgu vidi gan to iedzīvotājiem, gan investoriem, mazināt telpiskās un dzīves līmeņa atšķirības</p>	<p>Prioritāte: Sakārtota transporta kustības infrastruktūra, jauni transporta kustības mezgli, jauns tilts pār Daugavu Mērķis: labvēlīgas pilsētvides veidošana Daugavpils iedzīvotājiem Prioritāte: Atpūtas un aktīva dzīvesveida veicināšana, izmantojot vietējos kultūrvēsturiskos un dabas resursus Prioritāte: Augstas dabiskas vides kvalitātes saglabāšana, veicinot piesārņojuma samazināšanu, bioloģiskas daudzveidības saglabāšanu</p>	<p>Vide (V) - Estētiski un funkcionāli sakārtota un attīstīta pilsētvide (V1, V2, V3, V4)</p>